

УДК 351 DOI: 10.14451/1.221.409

Особенности современного этапа финансирования учреждений физической культуры и спорта

© 2023 **Устименко Владимир Владимирович**

магистрант. Южно-Уральский государственный университет. (Национальный Исследовательский Университет). Россия, Челябинск.

E-mail: vovaust1998@mail.ru

© 2023 **Попова Елена Александровна**

доктор экономических наук, доцент. Южно-Уральский государственный университет. (Национальный Исследовательский Университет). Россия, Челябинск.

E-mail: 73519045153@yandex.ru

© 2023 **Демина Надежда Константиновна**

кандидат экономических наук, доцент. Южно-Уральский государственный университет. (Национальный Исследовательский Университет). Россия, Челябинск.

E-mail: deminank@susu.ru

Ключевые слова: финансирование, физическая культура и спорт, расходные обязательства, эффективное развитие, методологический анализ.

С позиций методологического анализа дано авторское понимание моделей развития сферы физической культуры и спорта с точки зрения ее финансирования, а также расходных обязательств по отношению финансирования данной сферы (новых и недостающих в современных условиях). Особое внимание уделено обоснованию необходимости использования новых расходных обязательств для повышения качества реализуемых программ развития физической культуры и спорта в Челябинской области.

Пандемия коронавируса, которая имела место быть в 2020–2021 гг., а также военная спецоперация на Украине, начавшаяся 24 февраля 2022 года, внесли свои корректировки в развитие физической культуры и спорта (ФКИС).

Пандемия, в свою очередь, оказала влияние на здоровье людей. Спортсмены, переболевшие коронавирусом, могут испытывать проблемы

с тем, чтобы вернуть былую физическую форму, кроме того, возможно обострение каких-либо старых травм.

Спецоперация в Украине и политическая реакция стран Европы и США на это событие привели к тому, что Россия оказалась отрезанной от остального мира с точки зрения участия в различных международных соревнованиях. В свя-

зи с этим, какое-то время России придется развиваться обособленно в спортивной сфере. Следовательно, требуются некоторые поправки в законодательстве, которые будут благоприятствовать развитию спорта в Российской Федерации.

Рассмотрим фактический объем и основные направления финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» в период 2019–2021 гг. (таблица 1). Также рассмотрим информацию по исполнению областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» за 2019–2021 гг. для Челябинской области [1–3] (таблица 2). Фактический объем финансирования данной государственной программы за 2019–2021 гг. и структура расходов по госпрограмме представлены на рис. 1.

На основе данных, представленных в таблице 1, можно сделать вывод, что направления финансирования в период 2019–2021 гг. претерпевали изменения.

Но в первую очередь хотелось бы обратить внимание, что в Челябинской области объемы финансового обеспечения в 2020 году увеличились по отношению к 2019 году, превышение составило 55%, в 2021 году наоборот наблюдалось снижение объемов финансового обеспечения, снижение составило 12,5% по отношению к 2020 году. Но в целом, объемы финансового обеспечения в 2020–2021 гг. увеличились по отношению к 2019 году практически в 2 раза (таблица 2).

В связи с этими данными и в связи с политической и экономической обстановкой, которые сложились в 2022 году, следует отметить, что в ближайшие годы будет невероятно тяжело рассчитывать на положительную динамику объемов финансового обеспечения.

Все расходные обязательства РФ в сфере ФКиС представлены в статье 38 «Финансирование физической культуры и спорта» Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [4].

Анализируя данные по расходным обязательствам и основные направления финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» можно сделать вывод, что материально-техническое обеспечение осуществляется только по отношению к спортивным делегациям РФ, спортивным сборным командам РФ и субъектам РФ.

Однако, хотелось бы отметить, что доля людей, занимающихся любительским спортом велика. И наоборот количество профессиональных спортсменов сильно уступает количеству людей, относящихся к категории «массовый спорт». Информация о количестве людей, систематически занимающихся спортом в Челябинской области, представлена на рисунке 2.

Принимая во внимание данные цифры и травмоопасность любого вида спорта видится логичным ввести новое расходное обязательство – медицинское обеспечение спортсменов-любителей, относящихся к какому-либо любительскому клубу или любительской спортивной организации.

Наиболее популярные виды спорта среди россиян, такие, как хоккей, футбол, баскетбол, лыжные гонки, легкая атлетика зачастую приводят к таким повреждениям, как растяжение, разрыв связок, переломы, ушибы. В таких случаях нужна своевременная качественная медицинская помощь, кроме того, еще более важный момент заключается в правильной программе восстановления. На данный момент, как не тяжело было это признавать, бесплатная медицина ограничивается, как правило, расплывчатыми советами по поводу восстановления, не очень глубоким анализом повреждения, не учетом влияния предшествующих повреждений, также в большинстве случаев никаких индивидуальных рекомендаций по восстановлению не следует. Более того, не учитывается график и специфика работы граждан, обратившихся за помощью.

В частных компаниях зачастую проводят более тщательный анализ повреждения, но опять без

Таблица 1. Фактический объем и основные направления финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» за 2019–2021 гг., млн. руб.

Основные направления финансирования	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Совершенствование системы управления развитием отрасли физической культуры и спорта в Челябинской области		2924,71	
Развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений	2898,88	2642,15	648,45
Реализация регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом»	–	437,14	587,54
Развитие системы подготовки спортивного резерва	119,13	30,31	70,82
Развитие адаптивной физической культуры и спорта	9,63	9,31	
Ведомственная целевая программа «Совершенствование системы управления развитием отрасли ФКиС в Челябинской области»	864,04	–	–
Активное долголетие Южного Урала	–	–	14,08
Управление развитием отрасли ФКиС	–	–	4072,61
Фактический объем финансирования	3891,7	6043,6	5393,5
Структура расходов по госпрограмме:			
Федеральный бюджет, %	15	6	9
Областной бюджет, %	85	94	91

Таблица 2. Исполнение областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» за 2019–2021 гг. для Челябинской области

Показатель	2019	2020	2021
Объемы финансового обеспечения, млрд руб. (план)	4,088	6,911	5,967
Объемы финансового обеспечения, млрд руб. (факт)	4,006	6,213	5,434
% к уточненной росписи	98	89,9	91,1
% к предыдущему году (по фактически исполненной сумме)	–	155,1	87,5
Доля в структуре расходов областного бюджета, %	2,3	2,7	2,3
Население области, тыс. человек	3475753	3466369	3442810
Удельное значение расходов на человека, руб./человек	1153	1792	1578

личных программ восстановления. Кроме того, стоимость услуг довольно велика и составляет 5–15% от средней заработной платы.

Таким образом, в каждом субъекте РФ требуется формирование любительских клубов или организаций, а также создание спортивных медицинских центров, бесплатно обслуживающих не только профессиональных спортсменов, но и тех, кто занимается любительским спортом и состоит как минимум в одном созданном любительском клубе или организации. Объем финансовых средств, приходящихся на одного спортсмена, можно лимитировать на основе со-

бранной статистики повреждений, также можно ввести организационные взносы, напоминающие спортивную страховку. Важными элементами подобных медицинских центров должны стать:

- своевременная качественная помощь;
- карточка всех повреждений спортсмена;
- индивидуальная программа восстановления.

В данном случае рекомендуется ввести расходное обязательство – медицинское обеспечение спортивных сборных команд РФ, спортивных сборных команд субъектов РФ, а также спортсменов-любителей.

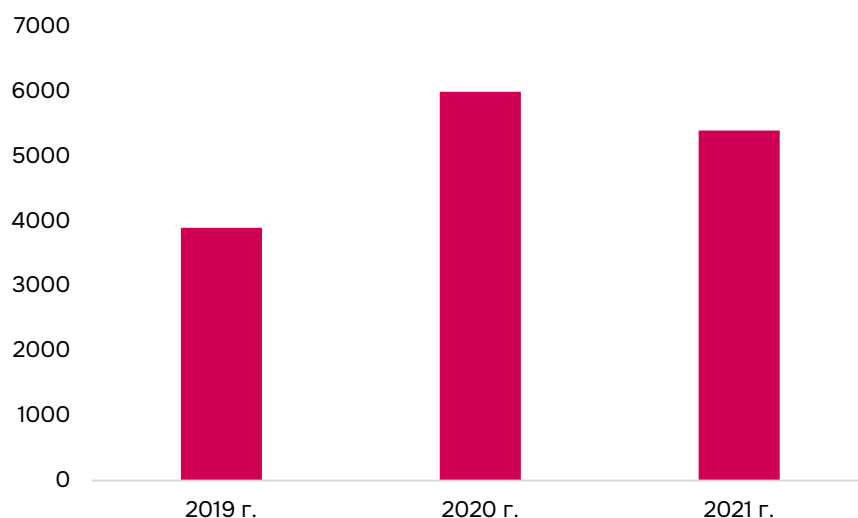


Рис. 1. Фактический объем финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» за 2019–2021 гг. и структура расходов по госпрограмме.

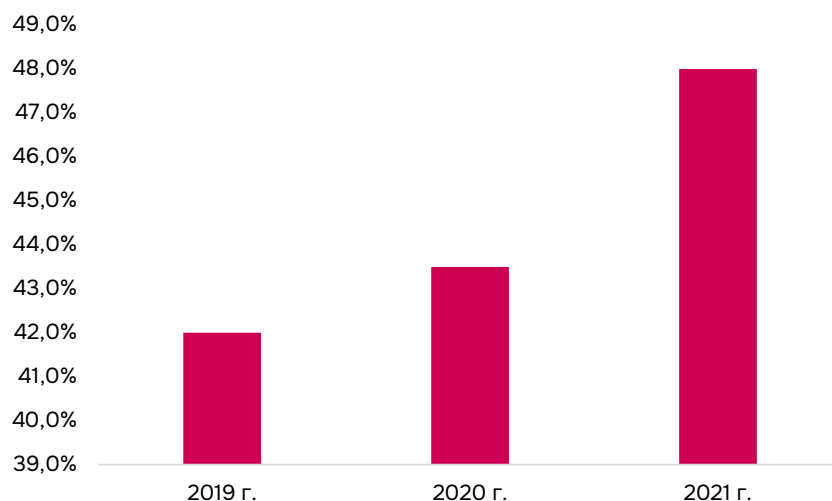


Рис. 2. Процент доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %.

Что же касается обособленного развития Российской Федерации, то стоит обратить внимание на то, как происходит отбор спортсменов в каждом субъекте страны, а также ликвидировать факторы, которые мешают родителям способствовать профессиональному развитию своих детей в спорте.

Немаловажным фактором успешного развития физической культуры и спорта является совершенствование системы отбора перспективной молодежи и подготовки спортивного резерва.

Значимость данной проблемы подтверждает на-

личие данного направления в списке приоритетных задач развития на ближайшие годы.

В настоящее время одним из самых эффективных способов отбора является просмотр спортивными агентами всех людей, занимающихся спортом, с последующим их переездом в спортивные школы. В случае нежелания переезда – контроль развития спортсменов на месте.

В настоящее время проблема совершенствования системы отбора стоит на повестке дня. На данный момент в Челябинской области отбор спортсменов на детско-юношеском уровне про-

изводится по результатам личных достижений в региональных соревнованиях в индивидуальных видах спорта и по результатам командных достижений в региональных соревнованиях в командных видах спорта. Отбор осуществляется тренерским составом сборных команд области.

Данная система имеет ряд недостатков:

- ограниченный выбор спортсменов из-за редкого их просмотра и организации просмотров только на определенных стадиях соревнований;
- не учет личного вклада игроков в командных видах спорта для команд, не прошедших в финальные стадии региональных чемпионатов;
- малое количество просмотров в течение сезона.

Таким образом, при существующей системе отбора невероятно трудно проявить себя спортсменам из небольших городов области. Также приходится делать упор на определенные чемпионаты, на которых есть шанс быть просмотренным. Из-за этого увеличивается вероятность того, что можно пропустить чемпионат по каким-либо спортивным/неспортивным причинам и упустить свой шанс.

В качестве альтернативных вариантов системы отбора перспективной молодежи и подготовки спортивного резерва в спортивные сборные команды области следует рассмотреть два варианта.

При первом варианте на первом этапе с помощью спортивных педагогов в школах просматриваются все дети соответствующего возраста. На данном этапе не учитывается специфика конкретного вида спорта, но дается рекомендация по занятиям в той или иной секции. На втором этапе дети, которые начинают посещать спортивные секции, принимают участие в регулярных тренировках и чемпионатах. Идет анализ статистики и проводятся тесты. На третьем этапе происходит отбор самых талантливых спортсменов. Те, кто проходит отбор начинают заниматься по программе, нацеленной на становление в спортивной сфере как спортсмена. Те, кто не прохо-

дит отбор, продолжают заниматься в качестве любителей.

Также на основе информации о скоростных и скоростно-силовых способностях детей, личностных характеристиках, независимо от результатов отбора всем детям дается рекомендация по тем видам спорта, к которым у них есть предрасположенность. На заключительном, четвертом этапе, отбирается примерно 1% исходного контингента детей.

В случае использования данного варианта необходимо иметь довольно-таки большое число специалистов в области отбора спортсменов. Более того, необходима высокая квалификация тренерского состава, включая учителей физической культуры в школах. Данные факторы говорят о том, что нужно несколько лет для реализации данного варианта.

При втором варианте, на первом этапе в школах в начальных классах детям предлагается широкий выбор спортивных секций. На уроках физической культуры учителя данного предмета проводят анализ предрасположенности детей к тому или иному спорту. Затем составляют перечень рекомендаций по каждому ученику и проводят беседу с ребенком и его родителями. На втором этапе осуществляется сбор информации по детям, занимающимся в спортивных секциях. На этом этапе оценка талантливости спортсменов определяется и в тренировочном процессе, и в ходе спортивных соревнований. Те, кто проходит отбор начинают заниматься по программе, нацеленной на становление в спортивной сфере как спортсмена. Те, кто не проходит отбор, продолжают заниматься в качестве любителей. На третьем этапе, происходит отбор наиболее талантливых детей. Отбор осуществляется спортивными агентами, которые принимают решение о наилучшем пути развития спортсмена в рамках субъекта РФ.

В целом, второй вариант является более простым и упор в системе отбора делается на второй этап. Для реализации данного варианта необходимо:

- увеличить количество школьных, городских, сельских соревнований;
- увеличить количество тренерского состава;
- увеличить численность службы Министерства физической культуры и спорта, отвечающей за развитие спортивного резерва;
- создать региональную группу спортивных агентов;
- создать единую общедоступную информационную платформу, в которой будут отображена информация по каждому юноше, занимающемуся спортом. Также информация должна агрегироваться и по всему взрослому населению;
- утвердить план-график посещения спортивными агентами тех или иных соревнований в субъекте РФ;
- утвердить программу гарантии получения среднего или высшего образования на бюджетной основе и трудоустройства в сфере физической культуры и спорта для всех лиц, прошедших все отборы и приглашенных заниматься в школах подготовки олимпийского резерва области;
- утвердить программу действий по дифференцированному анализу наилучшего варианта развития карьеры спортсмена, отобранного созданной региональной группой спортивных агентов.

Таким образом, существует несколько вариантов модернизации системы отбора перспективной молодежи.

В связи с этим требуется ввести расходное обязательство для каждого субъекта РФ – финансовое обеспечение системы отбора перспективной молодежи и подготовки спортивного резерва в спортивные сборные команды субъектов РФ и спортивные сборные команды Российской Федерации.

При разработке программ по развитию детско-юношеского спорта часто упускают из виду проблему получения среднего профессионального и высшего образования, уделяя внимание только особенностям получения общего обязательного образования в школах и то только

для спортсменов, которые имеют шанс попасть в спортивный резерв области.

Этот фактор также может играть важную роль при карьерном самоопределении будущих спортсменов, поэтому крайне важно для Министерства физической культуры и спорта каждого субъекта иметь собственную программу действий по получению среднего профессионального и высшего образования для юношей, которые имеют шанс стать профессиональными спортсменами. Также важно иметь информационную платформу, в которой будут отображаться варианты карьерных лестниц при том или ином развитии карьеры спортсмена для обеспечения его психологического равновесия и минимизации стрессовых ситуаций, в которые он может попасть в период 16–18 лет при выборе будущей профессиональной ориентации.

В настоящее время факторами, препятствующими развитию спорта, являются:

- отсутствие гарантии получения высшего образования и последующего трудоустройства, в особенности, в случае получения серьезной травмы;
- отсутствие особой образовательной программы для школьников;
- отсутствие тестов для определения наиболее подходящего вида спорта для ребенка;
- стоимость соответствующей экипировки;
- популяризация личных тренировок, которые доступны малому количеству спортсменов.

Эти факторы обуславливают еще одну проблему развития спорта – огромные риски спортсменов в процессе развития их карьеры на детско-юношеском уровне.

В данном случае требуется ввести расходное обязательство – сопровождение спортсменов, занимающихся в спортивных школах олимпийского резерва, в получении высшего образования и последующего трудоустройства, в особенности, в случае получения серьезной травмы.

Таким образом, появление вышерассмотренных расходных обязательств в Федеральном

законе, связанном с финансированием физической культуры и спорта, и применение их на практике, может оказать положительное влияние на успехи Российской Федерации в спор-

тивной сфере и улучшить качество реализуемых программ на территории РФ и Челябинской области, в частности.

Библиографический список

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Челябинской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год от 30 апреля 2020 г. №15-08/129 (утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Челябинской области (Постановление от 30.04.2020 №15-14/142-КСП).
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Челябинской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год от 19 апреля 2021 г. №15-08/137 (утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Челябинской области (Постановление от 20.04.2021 №15-14/148-КСП).
3. Заключение Контрольно-счетной палаты Челябинской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год от 19 апреля 2022 г. №15-08/146 (утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Челябинской области (Постановление от 19.04.2021 №15-14/158-КСП).
4. Федеральный закон РФ «О физической культуре и спорте» № 329-ФЗ от 4.12.2007.