

УДК 338 DOI: 10.14451/1.221.364

# Государственно-частное партнерство и импакт-инвестирование в развитии услуг дополнительного образования взрослых в сфере персонализированной медицины

© 2023 Заборовский Денис Андреевич

Ассистент. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: denchic4@mail.ru

**Ключевые слова:** услуги дополнительного образования взрослых, персонализированная медицина, государственно-частное партнёрство, импакт-инвестирование

В статье представлены рекомендации по развитию услуг дополнительного образования взрослых в сфере персонализированной медицины в рамках государственно-частного партнёрства с использованием механизма импакт-инвестирования. В качестве импакт-инвесторов предложено рассматривать коммерческие медицинские организации, а также ИТ-организации и организации-производители медицинского оборудования. Предложено организационное решение – создание Регионального инновационного Центра дополнительного профессионального образования в сфере персонализированной медицины.

## Введение

В современных условиях актуальной задачей является поиск путей повышения качества жизни населения с учётом необходимости экономного расходования ресурсов и опоры на внутренние резервы. Важной составляющей качества жизни населения выступают высококачественные медицинские услуги, а также система здравоохранения, обеспечивающая здоровую продолжительность жизни. В стратегической перспективе обеспечение этого сможет позволить персонализированная медицина, ориентированная на персонифицированный подход к пациенту, тесную связь пациента и врача, а также здоровый образ жизни, профилактику болезней

и индивидуальный подбор методов лечения. Для этих целей необходимо профессиональное обучение медицинских работников и социальное обучение самого населения. В этих условиях возрастает значение услуг дополнительного образования взрослых.

Совершенствование услуг дополнительного образования взрослых способствует развитию персонализированной медицины. Для этого необходимо укрепление материально-технической базы системы ДПО, а также функционирование цифровых платформ, в рамках которых возможна организация просветительских проектов для населения региона в сфере

персонализированной медицины («подготовка пациентов»).

Для развития услуг дополнительного образования взрослых в данной сфере целесообразно обеспечить объединение усилий государства и частного бизнеса, а также общественных организаций. Это возможно в рамках государственно-частного партнёрства с привлечением импакт-инвесторов.

Цель исследования: разработка рекомендаций по развитию услуг дополнительного образования взрослых в сфере персонализированной медицины в рамках государственно-частного партнёрства с использованием механизма импакт-инвестирования.

### Результаты исследования

В настоящее время предложения на рынке услуг дополнительного образования взрослых в сфере персонализированной медицины не всегда отвечают необходимым требованиям. Анализ показал, что в настоящее время услуги ДПО в сфере персонализированной медицины предлагаются преимущественно в виде отдельных модулей или элементов, очень мало комплексных предложений, объединяющих необходимые медицинские, цифровые и технологические компетенции.

Существующие организации, предоставляющие услуги ДПО, нуждаются в поддержке со стороны государства и инвесторов для того, чтобы они могли реализовывать программы, связанные с персонализированной медициной. Также эти организации вкладывают собственные средства в материальное обеспечение предоставления услуг.

Совершенствование материально-технической базы дополнительного профессионального образования в сфере персонализированной медицины требует использования современных технологий и технических решений, включая цифровые, а также формирования цифровой платформы дополнительного образования взрослых [7; 8]. Кроме того, необходимо уделять внимание развитию услуг не только дополнительного про-

фессионального образования, но и просветительских проектов, и такие проекты возможно реализовать совместно с решениями в области ДПО. Для этого необходимо объединение усилий государства и частного бизнеса, заинтересованного в развитии персонализированной медицины как основы роста рынков сбыта. Поэтому развитие услуг дополнительного образования взрослых в сфере персонализированной медицины может быть организовано в рамках государственно-частного партнёрства (рис. 1).

Можно предложить создание специализированного центра ДПО в сфере персонализированной медицины в регионе в рамках государственно-частного и муниципально-частного партнёрства (Региональный инновационный Центр дополнительного профессионального образования в сфере персонализированной медицины – РИЦ ДПОПМ). В таком центре может быть организовано оказание услуг ДПО как по повышению квалификации, так и по переподготовке на основе комплексных программ, в которых будут реализовываться модули, связанные с медицинскими знаниями, знаниями в области информационных и цифровых технологий, технологий работы с инновационным медицинским оборудованием. Особенностями образовательных услуг, предоставляемых центром, является их междисциплинарный характер, позволяющий подготовить специалистов для медицинских учреждений, обладающих синергетическими компетенциями.

Для организации деятельности центра необходимо финансирование, которое в силу особенностей услуг дополнительного образования должно быть многоканальным. Участие государства – это инвестирование бюджетных средств, эффект от этого определяется приростом общественных благ и повышением качества жизни населения в стратегической перспективе, связанным с развитием персонализированной медицины. Также необходимо участие импакт-инвесторов. Термин «импакт-инвестирование» является относительно новым и впервые стал использоваться в 2007 году для описания специфики инвестиций (или воздействий, связанных

с инвестициями), которые направлены на изменения в социальной сфере. При этом импакт-инвестирование предполагает возмещение понесенных затрат, в отличие от выделения денег на благотворительность. Центр управления благосостоянием и филантропии Центра Сколково со ссылкой на Global Impact Investing Network (GIIN) выделяет несколько признаков, которые характерны для импакт-инвестирования: при формулировании целей бизнес-плана инвестиций уделяется внимание социальной цели (её достижению); предполагается получение эффекта от инвестиций в социальный проект, как правило, в долгосрочной перспективе; предполагается получение дохода от инвестиций (при этом доход может быть ниже рыночного), при этом можно увидеть взаимосвязь социального и экономического эффектов, а также потенциального дохода; социальный результат должен быть понятен и измерим [2].

Основными формами импакт-инвестиций выступают долговое финансирование (выпуск облигаций, которые способствуют решению различных социальных задач), долевое финансирование, участие в совместном финансировании, выделение грантов на определённый результат, гарантии и займы. В мировой практике получил распространение (начиная с 2010 года) инструмент облигаций социального воздействия (ОСВ), механизм которых предусматривает выплату дохода инвестору после полного завершения процесса инвестирования и достижения установленных социальных целей, контроль инвестирования, оценку достижения социальной цели и выплату дохода осуществляет государства [3]. Следует отметить, что измерение социального эффекта далеко не всегда может быть сведено к количественным оценкам. Согласно данным источника, интерес представляет опыт Австралии, где импакт-инвесторы вложили средства в образовательный проект, а именно образовательные центры обучения детей ABC-Learning, которые оказались на грани закрытия. Участие импакт-инвесторов позволило не только возобновить, но и расширить их деятельность, рассчитаться с накопленными долгами и продолжить разви-

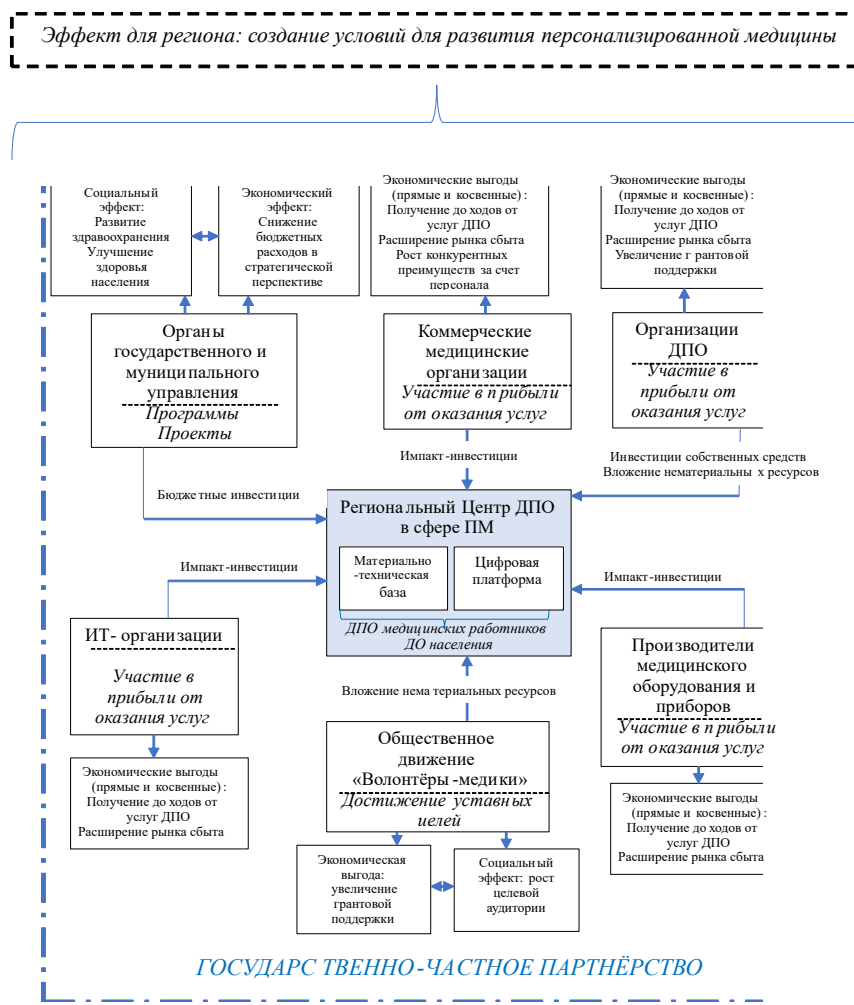
тие. В настоящее время эти центры охватывают свыше 70 тысяч детей и предоставляют работу более чем 15 тысячам сотрудников [3]. Это свидетельствует о том, что сфера образования может представлять экономический интерес для импакт-инвесторов.

В российских условиях развитие импакт-инвестирования связано, в том числе, с социальным предпринимательством, особенности которого закреплены законодательно.

Импакт-инвестиции меняют качество жизни людей, это фокус внимания импакт-инвесторов. В этом смысле можно говорить о перспективности импакт-инвестирования в развитие услуг дополнительного профессионального образования для медицинского персонала, а также дополнительного образования взрослых как просветительского проекта в сфере персонализированной медицины, поскольку персонализированная медицина – это инновационный тренд, развитие которого повышает качество жизни населения, качество услуг здравоохранения, повышает эффективность бюджетных расходов на сферу здравоохранения.

В качестве импакт-инвесторов можно рассматривать коммерческие медицинские организации, а также ИТ-организации и организации-производители медицинского оборудования.

Как отмечается в бюллетене Высшей школы экономики, «в 2017 году инвестиционный портфель Фонда структурировался по следующим тематическим приоритетам: развитие местного сообщества – 29%, микрофинансирование – 21%, малый бизнес – 15%, доступное жилье – 15%, здравоохранение – 9%, образование – 5%, возобновляемые источники энергии – 3%, экологическая устойчивость – 2%, устойчивое сельское хозяйство – 1%» [4]. Можно видеть, что для индивидуальных инвесторов интерес представляли здравоохранение, образование и развитие местного сообщества. Соответственно, данные направления реализуются и при создании предлагаемого Центра, и они могут быть (при наличии соответствующих финансовых инструментов)



**Рис. 1.** Государственно-частное партнёрство в развитии услуг дополнительного образования взрослых в регионе в сфере персонализированной медицины с привлечением импорт-инвесторов.

интересны для индивидуальных инвесторов.

Также по мере совершенствования законодательства, связанного с импорт-инвестированием, социальными предприятиями и т. д. коммерческие банки, действующие на территории региона, также могут быть привлечены к процессу инвестирования.

Рассмотрим выгоды для участников импорт-инвестирования при создании предлагаемого Центра, а также формы такого участия.

Коммерческие медицинские организации, осуществляя инвестиции в указанную сферу, за счёт участия в прибыли от услуг дополнительного профессионального образования получают

прямую экономическую выгоду, получают возможность привлечения высококвалифицированного персонала, а также получают косвенную выгоду от повышения осведомленности населения в сфере персонализированной медицины и возможность привлечения в клиники целевой аудитории.

ИТ-организации, предлагающие цифровые решения, также могут получать прямую экономическую выгоду от участия в прибыли, а также способствовать достижению социальной цели улучшения здравоохранения на основе персонализированной медицины.

Также могут быть привлечены компании, производящие медицинское оборудование. Помимо

прямой экономической выгоды, они также могут расширить свой рынок сбыта за счёт повышения информированности о своей продукции у населения, а также медицинских организаций.

Государство можно рассматривать в качестве наиболее стабильного и ключевого импакт-инвестора. Государство также может принимать участие в инвестировании не только в форме прямых инвестиций, но и в том числе за счёт предоставления льгот по аренде, предоставления земельных участков.

Государство может взаимодействовать с Региональным инновационным Центром дополнительного профессионального образования в сфере персонализированной медицины (РИЦ ДПОПМ) в регионе в рамках государственно-частного партнёрства на основе учредительного соглашения. Такой проект обладает признаками государственно-частного партнёрства, указанными в информационных материалах по данной тематике [1; 9]:

- партнёрство направлено на создание (модернизацию, реконструкцию) объекта, связанного с социальной инфраструктурой – в данном случае, организации, оказывающей образовательные услуги;
- частные партнёры участвуют во всём жизненном цикле объекта;
- возврат инвестиций частного партнёра осуществляется в процессе предоставления услуг при использовании объекта, которое оплачивается потребителями услуг или осуществляется за счёт платежей из бюджета – в данном проекте за счёт экономического механизма это именно так и происходит;
- проект создания и функционирования Центра носит долгосрочный характер;
- риски и ответственность распределяются между участниками соглашения (это определяет учредительское соглашение);
- проект формирования Центра организуется в рамках соглашения о ГЧП.

Для публичной стороны проекта выгоды заключаются в возможности реализовывать проекты

по предоставлению услуг ДПО в сфере персонализированной медицины в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, а также в расширении просветительской деятельности. Также появляется возможность использования компетенций частных партнёров для предоставления услуг, например, экспертов коммерческих медицинских организаций, ИТ-специалистов, проектировщиков «умных» устройств для здравоохранения – для обеспечения актуальности реализуемых программ, а также их ресурсов – для формирования современной материально-технической базы с использованием последних инновационных достижений, их обновления на постоянной основе.

Центр может быть создан как некоммерческая организация Представителем государства является ведомственный орган государственного (муниципального) управления (комитет, отвечающий за вопросы образования в регионе), при этом принятие решений необходимо координировать, например, в рамках координационного совета, в который входят представители комитетов образования, здравоохранения, цифровизации. Это связано с необходимостью обеспечения междисциплинарного характера переподготовки персонала, а также широкого использования цифровых решений. В учредительном соглашении согласовываются финансовые отношения партнёров, в том числе импакт-инвесторов, отражаются правила формирования и распределения доходов. Оператором проекта ГЧП выступает Центр.

Одновременно такой центр может стать базовой площадкой для организации просветительских проектов в сфере персонализированной медицины для населения с привлечением волонтерских организаций, то есть услуг дополнительного образования взрослых. Поэтому просвещение может быть организовано на базе предлагаемого Центра.

Согласно проекту Положения о просветительской деятельности, предложенного Правительством РФ, просветительская деятельность предполагает такие направления, как: «Распростра-

нение знаний о здоровом образе жизни, Распространение знаний о формах и методах генерации инновационных подходов, нацеливающих сознание людей на создание новых инновационных социально значимых продуктов, открытий, нестандартных решений и т. п.» [6]. Просветительские проекты в области персонализированной медицины соответствуют этой трактовке.

Предлагается рассматривать в качестве участника проектов Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтёры-медики» (основано в 2013 году, получило статус всероссийской общественной организации в 2016 году), деятельность которого поддерживается Министерством здравоохранения РФ. Это движение имеет как региональные (85 по данным официального сайта), так и местные отделения, в него входят представители медицинских, образовательных и других организаций. Одной из ключевых целей волонтеров-медиков является широкое просвещение населения в области медицины, в частности, ориентированное на здоровый образ жизни, профилактику заболеваний. В этих направлениях участники движения ведут системную информационную работу. Поскольку данные волонтеры являются квалифицированными добровольцами (обладают необходимым знаниями и опытом работы с населением), они могут быть привлечены к созданию и реализации просветительских проектов, связанных с персонализированной медициной в регионе. Одновременно они могут участвовать в контроле содержания подобных проектов, реализуемых не в предлагаемом центре, а в других организациях, предоставляющих услуги дополнительного образования взрослых [5].

Преимуществом привлечения волонтеров-медиков является то, что их деятельность поддерживается крупными медицинскими центрами, являющимися одними из лидеров инноваций в здравоохранении. Кроме того, они реализуют ряд федеральных программ, в частности, федеральную программу по популяризации диспансеризации и здорового образа жизни, по предотвращению заболеваний сердца, по

репродуктивному здоровью.

Также движением уже наработаны организационные решения, которые могут быть использованы. Работа в одном из направлений «Здоровый образ жизни» предусматривает содействие формированию Штабов здоровья в немедицинских организациях (в настоящее время по данным на 2023 год их уже более 300, и численность постоянно растёт). Такие штабы создаются для проведения мероприятий, направленных на популяризацию здорового образа жизни среди населения, в том числе Марафона ценностей здорового образа жизни (марафон «Поколение ЗОЖ»). Последний может быть организован как онлайн (в группе Вконтакте), так и офлайн в деятельности Штабов здоровья. Каждый месяц рассматривается одна из тем, в мероприятия вовлекаются сами участники Штабов, сотрудники организаций, а также все интересующиеся вопросами здорового образа жизни (то есть фактически все желающие). Для онлайн формата приглашаются эксперты, выдаются задания и т.п. Указанное направление деятельности поддерживается Министерством здравоохранения РФ, а также АНО «Национальные приоритеты».

В рамках направления «Санитарно-профилактическое просвещение» волонтеры-медики взаимодействуют с крупными медицинскими центрами. Проводимые акции связаны с рядом федеральных программ, включённых в национальные проекты. Деятельность движения в целом ориентирована на реализацию Национальных проектов, в частности, «Демография».

Данные организационные решения могут быть использованы и для просвещения в сфере персонализированной медицины. При этом необходимо привлечение организаций-партнёров, связанных с цифровыми технологиями, что позволит просвещать население в сфере использования современных медицинских индивидуальных приборов и цифровых медицинских решений, цифрового взаимодействия с врачами.

При успешной деятельности предлагаемого Центра на территории региона его образова-

тельные услуги могут быть экспортированы и в другие регионы, что позволит региональному бюджету получить дополнительные доходы.

### Выводы

Развитие услуг ДПО в сфере персонализированной медицины предлагается осуществлять в рамках государственно-частного партнёрства с привлечением импакт-инвесторов и волонтерских организаций. Дополнительное образование взрослого населения в сфере персонализированной медицины как просветительский проект может быть организовано при помощи общественного движения «Волонтеры-медики».

Государственно-частное партнёрство может быть направлено на совершенствование материально-технической базы дополнительного профессионального образования в сфере персонализированной медицины, требующей использования современных технологий и технических решений, включая цифровые, а также

на формирование цифровой платформы дополнительного образования взрослых, в рамках которой возможно развитие услуг не только дополнительного профессионального образования, но и просветительских проектов.

Организационным решением может стать создание Регионального инновационного Центром дополнительного профессионального образования в сфере персонализированной медицины.

К деятельности центра предлагается привлечь импакт-инвесторов, в качестве которых можно рассматривать коммерческие медицинские организации, а также ИТ-организации и организации-производители медицинского оборудования. Также по мере совершенствования законодательства, связанного с импакт-инвестированием, социальными предприятиями и т.д., коммерческие банки, действующие на территории региона, могут быть привлечены к процессу инвестирования.

### Библиографический список

1. Государственно-частное партнёрство. Информационные материалы / Министерство экономического развития Республики Крым. — URL: [https://minek.rk.gov.ru/uploads/txteditor/minek/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpf2gNjs\\_G4P\\_info\\_CBRF.pdf](https://minek.rk.gov.ru/uploads/txteditor/minek/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpf2gNjs_G4P_info_CBRF.pdf) (дата обр. 26.03.2023).
2. Импакт-инвестирование – инвестиции будущего? / Школа управления Сколково. Центр управления благосостоянием и филантропии. — URL: <https://www.skolkovo.ru/cases/impakt-investirovanie-investicii-budushego> (дата обр. 27.03.2023).
3. Импакт-инвестиции: мировой опыт / ТАСС – информационный портал. — URL: <https://tass.ru/obschestvo/12016141> (дата обр. 28.03.2023).
4. Инвестиции социального воздействия – шаг в будущее / Информационно-аналитический бюллетень о развитии гражданского общества и некоммерческого сектора в РФ, Июнь. № 1 (18), 2020. — URL: <https://www.hse.ru/data/2020/10/06/1370730735/Bulleten%2018.pdf> (дата обр. 20.03.2023).
5. Общественное движение «Волонтеры-медики». — URL: <https://волонтеры-медики.рф> (дата обр. 02.04.2023).
6. Просветительская деятельность в 2023 году: особенности регистрации и работы / Партнёр НКО. Всё для НКО. — URL: [https://reg-nko.ru/sub/vse\\_o\\_prosvetitelskoj\\_deyatelnosti\\_v\\_2022\\_godu](https://reg-nko.ru/sub/vse_o_prosvetitelskoj_deyatelnosti_v_2022_godu) (дата обр. 26.03.2023).
7. Родионов Д. Г. Влияние инфраструктурной компоненты на развитие региональной социально-экономической системы // Цифровой регион: опыт, компетенции, проекты : Сборник трудов IV Международной научно-практической конференции, приуроченной к Году науки и технологий в России. — Брянск, 2021. — С. 527–536.
8. Родионов Д.Г. Карпенко П.А. К. Е. Концептуальная модель управления развитием региональных социально-экономических систем // Экономические науки. — 2021. — № 197. — С. 163–170.
9. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».