

DOI: 10.14451/1.220.65 331.1

# Приоритеты государственного финансирования факторов развития человеческого капитала РФ в современных условиях

© 2023 **Евхута Николай Александрович**

кандидат физико-математических наук, доцент. Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М. И. Платова. Россия, Новочеркасск.

E-mail: evhuta@gmail.com

© 2023 **Жарикова Ольга Сергеевна**

Кандидат социологических наук, доцент. Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М. И. Платова. Россия, Новочеркасск.

E-mail: Sitolga0905@mail.ru

© 2023 **Зильбербренд Наталья Юрьевна**

Кандидат педагогических наук, доцент. Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М. И. Платова. Россия, Новочеркасск.

E-mail: Falcheva@mail.ru

**Ключевые слова:** бюджет, государство, человеческий капитал, образование, здравоохранение, физкультура и спорт, развитие, динамика.

В статье рассмотрены показатели расходов федерального бюджета РФ по направлениям образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, рассчитан удельный вес указанных направлений за период 2019–2023 гг. Авторами обоснованы государственные приоритеты развития человеческого капитала РФ, как основного фактора ее конкурентоспособности в глобальных сопоставлениях. Результаты исследования могут использоваться органами госвласти РФ, субъектов РФ при формировании социально-экономической политики.

В 2015 году страны-участницы Организации объединенных наций приняли «Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года» [5]. Указанный документ провозглашает цели, базовые принципы в области устойчивого развития, а также основные направления и подходы для их практической реализации в государствах-

участниках. Указом президента России установлены национальные цели развития РФ до 2030 года, в частности: «а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей; б) возможности для самореализации и развития талантов» [7]. Достижение обозначенных целевых ориентиров подразумевает «вхождение Российской

Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования; увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов» [7]. Как видим, обозначенные в международных и российских документах стратегического планирования целевые ориентиры устойчивого развития находятся в тесной взаимосвязи с индикаторами человеческого капитала, представляющего собой комплексную, многокомпонентную систему, сочетающую показатели образования, здравоохранения, социального благополучия и т. п. В связи со сказанным, несомненную актуальность и своевременность представляют исследования, направленные на аналитику практической реализации на государственном уровне механизмов, организационно-экономических инструментов достижения обозначенных целевых показателей, в частности, изучение динамики государственного финансирования таких аспектов человеческого капитала РФ, как здравоохранение, физическая культура и спорт, образование.

Рассмотрим состояние исследований по указанной проблематике на современном этапе. Изучение вопросов государственного финансирования образования формирует предметное поле исследований Качаниной О. В., Рожковой Е. А. [2], Кармовой Б. З., Каширова Н. А. [1], которые рассматривают капиталовложения в образование как один из факторов инвестиций в человеческий капитал и экономический рост РФ. Такие исследователи, как Самойлова К. Н., Такмазян А. С. [6], Федяева О. А. [13] рассматривают проблематику модернизации здравоохранения в РФ в контексте, в том числе, интенсификации человеческого капитала и стимулирования социально-экономического развития нашей страны. Факторы физической активности граждан в контексте человеческого капитала на микро- и мезоэкономическом уровнях изучают Савельева И. П., Данилова И. В., Карпушкина А. В., Килина И. П. [14]. Административно-правовой и институциональный инструментальный развития различных компонентов человеческого капитала анализируется в трудах Мурзи-

на А. Д., Ревунова Р. В., Темиркановой А. В. [3]. Вместе с тем, с учетом социально-экономической динамики последних лет вопросы государственного финансирования факторов развития человеческого капитала РФ нуждаются в дополнительной научной интерпретации.

Динамика расходов федерального бюджета РФ по направлениям образование, здравоохранение, физическая культура и спорт за период 2019–2023 гг. представлена в таблице 1 [8–12]

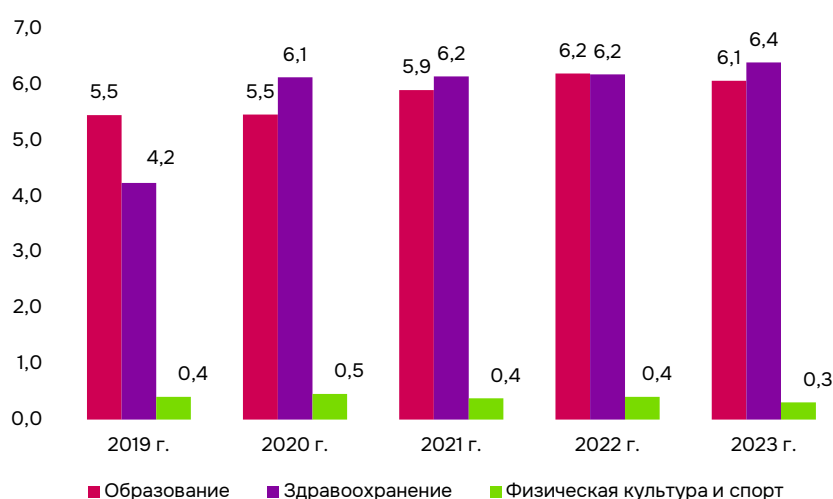
Анализ информации, представленной в таблице 1 позволяет сказать следующее. Согласно положениям законодательных актов РФ [8–12], объем расходов федерального бюджета РФ за период 2019–2023 гг. возрастает с 15025,0 млрд руб. до 22689,0 млрд руб. (+7664,0 млрд руб. +51,0 %). Увеличение государственных трат по направлениям образование, здравоохранение, физическая культура и спорт составило 558,3 млрд руб. (68,1 %), 814,7 млрд руб. (127,9 %), 9,2 млрд руб. (15,0 %) соответственно. Вместе с тем, в целях корректной интерпретации показателей федерального финансирования указанных направлений, необходимо учесть фактор накопленной инфляции за период наблюдения. С учетом указанного обстоятельства, в реальном выражении объем расходов федерального бюджета увеличился на 22,7%, по направлению образование 39,8%, по направлению здравоохранение 99,6%, по направлению физическая культура и спорт –13,2%. Таким образом, можно констатировать реальный рост государственного финансирования образования и здравоохранения, при сокращении расходов на физическую культуру и спорт. На рисунке 1 представлена динамика удельного веса образования, здравоохранения, физической культуры и спорта в структуре расходов федерального бюджета РФ за период 2019–2023 гг. [8–12].

Представленная на рисунке 1 информация, взаимосвязанная с данными таблицы 1, позволяет отметить следующие тенденции. Более высокий темп роста государственного финансирования направлений образования и здравоохранения по сравнению с общим темпом увеличения го-

**Таблица 1.** Показатели расходов федерального бюджета РФ по направлениям образование, здравоохранение, физическая культура и спорт за период 2019–2023 гг., млрд руб.

Направление финансирования	Годы					Динамика		
	2019	2020	2021	2022	2023	в абс. знач.	в %	в %*
Образование	820	887,5	1078,6	1237,4	1378,3	558,3	68,1	39,8
Здравоохранение	637,2	996,1	1123,3	1234,6	1451,9	814,7	127,9	99,6
Физическая культура и спорт	61,1	74,5	69,2	80,9	70,3	9,2	15	–13,2
Всего расходов	15025	16233,1	18261,7	19953,5	22689	7664	51	22,7

\* Показатель рассчитан с учетом накопленной за период 2019–2022 гг. инфляции в РФ (расчет выполнен авторами на основе данных Росстата [4]).

**Рис. 1.** Динамика удельного веса образования, здравоохранения, физической культуры и спорта в структуре расходов федерального бюджета РФ за период 2019–2023 гг., %.

срасходов, обусловил увеличение удельного веса долей образования с 5,5% в 2019 г. до 6,1% в 2023 г. (+0,6 %), здравоохранения с 4,2% до 6,4% (+2,2 %) за период наблюдения в структуре расходов федерального бюджета. Необходимо отметить снижение в указанном периоде удельного веса физической культуры и спорта в структуре государственных расходов (–0,1 %).

Основным фактором, обусловившим существенный рост расходов федерального бюджета по направлению здравоохранение, является глобальная пандемия коронавирусной инфекции, наблюдавшаяся в период 2019–2020 гг. и способствовавшая значительному увеличению нагрузки на медицинскую инфраструктуру, работников

отрасли здравоохранения, фармакологическую отрасль экономики и т. п.

Подводя итог сказанному, сформулируем следующие выводы:

1. Анализ представленных данных позволяет сказать о том, что в среднесрочной ретроспективе отмечается устойчивый рост расходов федерального бюджета по направлениям образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, являющихся важными компонентами развития человеческого капитала РФ. Вместе с тем, необходимо отметить, что по направлению физической культуры и спорта темп абсолютного увеличения госрасходов ниже накопленной за период наблюдения

инфляции. Таким образом, по указанному направлению имеет место снижение фактических расходов что, в свою очередь, способствует регрессу показателей человеческого капитала.

2. Несмотря на наращивание государственных расходов по отраслям образования и здравоохранения с темпом, превышающим инфляцию, качественные характеристики указанных отраслей не позволяют им обеспечивать генерацию показателей человеческого капитала, необходимую для достижения целевых ориентиров, обозначенных в документах стратегического планирования РФ. На сегодняшний день для образования и здравоохранения РФ характерны следующие атрибутивные признаки: высокий уровень региональной дифференциации качественных показателей; высокий уровень износа основных фондов; чрезвычайно высокий уровень бюрократизации и зарегулированности; непрозрачность механизма оплаты труда сотрудников.
3. Вышеизложенные обстоятельства аргументируют необходимость формирования госу-

дарственных приоритетов развития человеческого капитала РФ, как основного фактора ее конкурентоспособности в глобальных сопоставлениях. Согласно научной точке зрения авторов, среди указанных приоритетов необходимо отметить следующие: постепенное увеличение совокупных расходов федерального бюджета РФ на финансирование направлений образования, здравоохранения, физической культуры и спорта до уровня 4,5–5,0% ВВП в год; упразднение избыточного государственного регулирования процесса предоставления социальных услуг в отраслях образования, здравоохранения, физической культуры и спорта; постепенное выравнивание региональных качественных диспропорций за счет формирования организационно-экономического механизма дифференцированного финансирования указанных направлений, основывающегося на учете факторов региональной специфики и необходимости предоставления равного доступа россиян к услугам образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

### Библиографический список

1. Кармова Б. З., Кашироков Н. А. Инвестиции в человеческий капитал и активизация предпринимательства как факторы экономического роста России // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – 12–2 (70). – С. 33–38.
2. Качагина О. В., Рожкова Е. А. Сфера образования как источник формирования человеческого капитала: динамика государственного финансирования в России // Московский экономический журнал. – 2019. – № 10. – С. 71.
3. Мурзин А. Д., Ревунов Р. В., Темирканова А. В. Национальные проекты как стратегические инструменты реализации государственной социальной политики // Государственное управление и развитие России: вызовы и перспективы : Сборник статей V Всероссийской научно-практической конференции. – Пенза, 2021. – С. 136–139.
4. Официальный сайт Росстата. – URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/price> (дата обр. 11.03.2023).
5. Повестка дня в области устойчивого развития / ООН. – URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda> (дата обр. 12.03.2023).
6. Самойлова К. Н., Такмазян А. С. Национальные проекты «здоровоохранение» и «демография» как инструмент реализации стратегических инициатив, направленных на повышение качества жизни // Аудиторские ведомости. – 2019. – № 3. – С. 68–74.
7. Указ президента России от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
8. Федеральный закон от 02 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
9. Федеральный закон от 05 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
10. Федеральный закон от 06 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
11. Федеральный закон от 08 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
12. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
13. Федяева О. А. Модернизация финансового и организационного обеспечения здравоохранения

- в контексте социально-экономического развития России // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2020. – Т. 224, № 4. – С. 530–540.
14. Физическая активность, здоровье и экологичная среда в системе приоритетов устойчивого развития регионов / И. П. Савельева [и др.] // Человек. Спорт. Медицина. – 2021. – Т. 21, S1. – С. 141–152.