

УДК 338 DOI: 10.14451/1.220.117

Основные направления политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

© 2023 Мельникова Любовь Анатольевна

кандидат экономических наук, доцент. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. Россия, Москва.

E-mail: Lamelnikova@mail.ru

Ключевые слова: государственная политика, коммунальные отходы, предпринимательство.

В статье исследуются базовые аспекты политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, правовые основы и направления совершенствования административно-правового обеспечения экологичности и эффективности обращения с ТКО.

На современном этапе развития у российского государства много вызовов. Одним из негативных вызовов для всего общества является сфера бытовых отходов, которая оказывает негативное влияние не только на окружающую среду, но и на состояние здоровья граждан. Данная проблема актуализировалась за последние десятилетия поскольку научно-технический процесс значительно расширил и масштабы, и характер антропогенной нагрузки на окружающую среду. В то же время, поиск эффективных механизмов утилизации отходов и сохранения окружающей среды развивается весьма слабо.

Цель статьи – характеристика политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и направлений ее развития с учетом текущей ситуации в РФ.

Исследуемая проблема не нова для нашего государства. Развитие рыночных отношений принесло как положительные тенденции развития предпринимательства, внешнеэкономических

связей, увеличение поставки разного вида продукции, бытовых средств, средств личной гигиены и т. д., что в свою очередь привело к увеличению количества бытовых отходов и негативных тенденций связанных с ними. В свою очередь государство декларируя в законодательных актах проблемность вопросов, связанных с отходами, не смогло своевременно принять соответствующие меры с целью свести к минимуму негативные вызовы. Ярким примером в этом вопросе является то, что одна из угроз для выступает моральное и техническое устаревание, а также невысокая эффективность технологий в сфере утилизации особо опасных отходов; существенная антропогенная перегрузка в отдельных регионах РФ, увеличение рисков возникновения техногенных и природных катастроф [7, с. 67].

Исходя из того, что одним из важнейших направлений работы является защита от негативного воздействия отходов и акцент именно на исследовании сложившейся политики в сфере об-

ращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), поскольку вышеизложенное красноречиво свидетельствует о необходимости дальнейшего направления нашего исследования. Рассмотрение этого вопроса имеет важное значение и заключается в том, чтобы проанализировать влияние государства и общества на те процессы и явления, которые имеют непосредственное отношение к сфере обращения с ТКО.

В то же время привязывать политику в сфере обращения с ТКО только к государственной политике в сфере охраны окружающей природной среды не совсем правильно, ведь тогда отходы в большей степени нужно рассматривать как фактор загрязнения окружающей природной среды. При этом остается без внимания значение отходов как, например, источника энергии, тепла и т. п., т. е. вторичного сырья. Надо отметить, что политика относительно переработки ТКО тесным образом коррелирует с транспортной, а также энергетической государственной политикой, поскольку предполагает использование энергии, полученной от переработки либо утилизации отходов и актуализации вопросов обеспечения безопасности в процессе транспортировки отходов [7, с. 137].

Представители Ассоциации «Международный экологический союз» отмечают, что кроме законодательно закреплённых принципов политики в сфере обращения с ТКО необходимо выделить и принцип ответственности компаний. Предприятия-производители продукции, уже на стадии ее проектирования должны внедрять мероприятия по уменьшению отходов и активно участвовать в мероприятиях по управлению ими. Расходы на организацию приема и размещения отходов возлагаются, по принципу «загрязнитель платит», на производителей и владельцев отходов, которые передают их профильным предприятиям, специализирующимся на сборе отходов [3, с. 73].

Таким образом, политику по обращению с ТКО, помимо законодательно регламентированных процедур, следует формировать согласно следующим принципам:

- закрепление основ многократного использования и переработки всех видов возможных отходов;
- введение замкнутого цикла образования и переработки отходов, то есть рециклинг;
- соответствие причиненного ущерба владельцем или производителем отходов размера штрафных санкций;
- принцип «отходы – ресурсы»;
- принцип «захоронить нельзя, переделать»;
- экономическое стимулирование у собственников и производителей отходов по рациональному обращению с ними путем уменьшения налоговой нагрузки.

Учитывая, что коммунальные отходы стали серьезной проблемой не только для окружающей природной среды, но и для здоровья людей, поскольку образуются практически во всех сферах человеческой деятельности, охватывая как сферу производства, предоставление услуг, так и сферу потребления, действующее законодательство устанавливает специальный правовой режим обращения с ТКО и разделяет все отходы в соответствии с системой классификации отходов на виды, группы и классы.

Принята комплексная стратегия обращения с ТКО в Российской Федерации. Целью Стратегии является создание условий для повышения стандартов жизни населения путем внедрения системного подхода к обращению с отходами на государственном и региональном уровне, уменьшения объемов образования отходов и увеличения объема их переработки и повторного использования.

Кроме того, важным экономическим инструментом экологической политики является принцип «загрязнитель платит», предусматривающий, что лица, ответственные за загрязнение, должны нести расходы, связанные с этими загрязнениями.

Таким образом, управление является одной из важнейших форм связывающих государственные, общественные и другие структуры со средой их существования. Оно испытывает неиз-

менное действие со стороны данной среды.

На основе действия правового механизма, предприятия проводят необходимые преобразования экстраполируя принципы хозяйственной деятельности, определенные хозяйственным кодексом, на сферы обращения с бытовыми отходами:

- принцип соблюдения стандартов которыми установлены обязательные требования по условиям осуществления предпринимательской деятельности в сфере обращения с бытовыми отходами;
- принцип качества и безопасности предоставления услуг при перевозке, транспортировке ТКО;
- принцип соблюдения экологической безопасности.

Как уже отмечалось, важную роль в исследуемой сфере играет стандартизация, способствующая разработке и установлению нормативов, требований, процедур обязательных для выполнения субъектами хозяйствования. Важно отметить, что целью принятия новых технических регламентов выступает безопасность, защита и охрана биосферы, достижение энергоэффективности, защита имущества, решение вопросов национальной безопасности.

Библиографический список

1. Бухгалтерский учет в сфере услуг : учебник для студентов высшего профессионального образования, обучающихся по специальности 080109 «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / Т. П. Карпова [и др.]. – М. : Рид Групп, 2011.
2. Зубарев А. Е., Кушнерова О. Н. Проблемы экономики и экологии региона, их взаимосвязь (на примере Хабаровского края) // Вестник ТОГУ. – 2020. – 3 (58). – С. 75–84.
3. Козлова Е. Б., Кусова И. В., Валеева С. А. Суперэкоотоксиканты XXI века // II «Актуальные проблемы и тенденции развития техносферной безопасности в нефтегазовой отрасли». – 2019. – С. 73–49.
4. Петров А. М. Общественное питание 6 в 1 : учетная политика, документооборот, калькулирование себестоимости, бухгалтерский учет, налоги, отчетность. – М. : Рид Групп, 2011. – (Полное руководство бухгалтера).
5. Соответственно, деятельность субъектов в сфере обращения с ТКО должна базироваться как на общих принципах права, так и на принципах, в основу которых должен быть положен общественный интерес.
6. Исследования современных принципов административно-правового регулирования и определения их роли дают основание отметить, что деятельность органов публичного управления в сфере обращения с ТКО должна быть наполнена предложенными нами следующими принципами [2, с. 75]:
 - принцип обоснования правовых, организационных, экономических и экологических интересов общества при проектировании, строительстве и эксплуатации полигонов ТКО, связанных с захоронением, термической обработкой (сжиганием) и утилизацией ТКО;
 - принцип обязательного соблюдения государственных норм, стандартов и правил при осуществлении хозяйственной, управленческой и другой деятельности в сфере обращения с ТКО.
7. Данные принципы должны играть общую регулятивную императивно правовую роль в деятельности органов публичного управления в сфере обращения с ТКО.
8. 5. Петров А. М., Мельникова Л. А. Формирование отчетности в соответствии с требованиями МСФО как объективная необходимость на современном этапе развития экономики РФ // Проблемы современной экономики. – 2017. – 2(62). – С. 105–107.
9. 6. Closed-Loop Supply Chain Design and Pricing in Competitive Conditions by Considering the Variable Value of Return Products Using the Whale Optimization Algorithm / M. S. Shabbir [et al.] // Sustainability. – 2021. – Vol. 13, no. 12. – ISSN 2071-1050. – DOI: [10.3390/su13126663](https://doi.org/10.3390/su13126663). – URL: <https://www.mdpi.com/2071-1050/13/12/6663>.
10. 7. Kirillova A. N., Musinova N. N. Organizational and economic aspects of improving the efficiency of major repairs of the housing stock // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. – 2020. – P. 62–71.
11. 8. Sustainable Development, Macro and Micro Level: Russian and Foreign Model / L. V. Sotnikova [et al.] // International Journal of Recent Technology

- and Engineering (IJRTE). – 2019. – June. – Vol. 8, no. 2. – P. 4524–4532. – DOI: [10.35940/ijrte.b3769.078219](https://doi.org/10.35940/ijrte.b3769.078219).
9. The Economic Significance of Statistical Research Activities of Representative Offices of Companies Abroad / M. V. Kosolapova [et al.] // International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering. – 2019. – Aug. – Vol. 8, no. 10. – P. 2713–2722. – DOI: [10.35940/ijitee.j9454.0881019](https://doi.org/10.35940/ijitee.j9454.0881019).