

УДК 352/354–1 DOI: 10.14451/1.219.98

Агентство социально-ориентированных инноваций субъекта РФ как организационная форма интеграции социальных предпринимателей и импакт-инвесторов

© 2023 **Надежина Ольга Сергеевна**

кандидат экономических наук, доцент, доцент Высшей инженерно-экономической школы.

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: Nadezhina_os@spbstu.ru

© 2023 **Кособоков Андрей Юрьевич**

соискатель Высшей инженерно-экономической школы. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: au.kosobokov@mail.ru

Ключевые слова: инновации, региональная политика, социальное предпринимательство, импакт-инвестирование, социальные инновации.

В данной статье рассмотрены инструменты импакт-инвестирования в социальной сфере. Авторы предложили создание агентства социально-ориентированных инноваций для содействия интеграции социальных предпринимателей и импакт-инвесторов субъекта Российской Федерации решению различных задач, связанных с инновационным социальным развитием.

Инструмент импакт-инвестирования должен обеспечивать, прежде всего, достижение целей региональной инновационной политики в социальной сфере. Это возможно только при условии сонаправленности и согласованности действий участников рассматриваемого процесса, то есть органов власти региона, социальных предпринимателей и импакт-инвесторов [5–7]. По мнению авторов, для обеспечения вышеназванного условия, необходимо сформировать институциональную базу межсубъектного взаимодействия.

ции социальных предпринимателей и импакт-инвесторов субъекта Российской Федерации решению различных задач, связанных с инновационным социальным развитием. Кроме того, деятельность агентств будет способствовать развитию инновационной восприимчивости региона, а также увеличит роль малого и среднего бизнеса, инновационных стартап-проектов (социальных предпринимателей) в реализации региональной инновационной политики в социальной сфере.

Ключевыми целями и задачами создания такого агентства являются содействие интегра-

Отметим, что практика создания подобных организаций существует. Так, Федеральным законом



Рис. 1. Алгоритм формирования специального государственного социального контракта (составлено автором).

от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» введено понятие Фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности [8].

Фонд может создаваться в организационно-правовой форме бюджетного или автономного учреждения только если учредителем Фонда поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности является Российская Федерация или субъект Российской Федерации. Такой фонд обладает более расширенным функционалом, то есть он может формировать направления научных исследований, а также финансировать экспериментальные разработки. Фонд также может проводить конкурсные отборы программ и проектов, связанных с наукой и техникой, в том числе инновационных проектов и проектов, направленных на развитие организаций высшего образования и научных организаций. В числе функций Фонда также указывается проведение экспертизы научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, деятельность которых полностью или частично осуществляется за счет данного Фонда при реализации программ и проектов. Финансовое обеспечение такие Фонды осуществляют преимущественно за счет гран-

тов, передаваемых на реализацию программ и проектов. И, наконец, Фонд имеет право осуществлять контроль за результативностью разрабатываемых и реализуемых программ, которые финансируются Фондом [8].

В 2019 году начала стремительно развиваться работа Фонда содействия инновациям в связи с началом финансирования национального проекта «Наука» [12]. Фонд содействия инновациям является государственной некоммерческой организацией, созданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65 [1]. Основной целью создания данного Фонда является финансирование работ по распространению коммерциализации научных разработок. Поэтому данный Фонд можно назвать инвестором ранних стадий, так как научные разработки, являющиеся коммерческим продуктом, только создаются и не приносят прибыли [13]. В рамках своей деятельности Фонд имеет ряд задач, а именно оказание различных видов помощи малым и средним инновационным предприятиям, которые разрабатывают инновационные наукоемкие технологии. Также Фонд содействует развитию инфраструктуры поддержки инновационного предпринимательства, что непременно приво-

дит к созданию новых рабочих мест, а до того, как человек выходит на рынок труда — подготовке высококвалифицированных кадров и вовлечению молодежи в инновационную деятельность. Одной из задач Фонда является проведение политики развития малых предприятий в научно-технической сфере на государственном уровне, а также привлечение внебюджетных инвестиций для реализации проектов малых инновационных предприятий. Все задачи направлены на то, чтобы научно-технический потенциал страны был задействован и эффективно использован.

Фонд имеет региональные представительства в 65 регионах страны в настоящее время [16]. Благодаря деятельности Фонда, поддержку получают как новые, так и уже действующие инновационные и высокотехнологические компании, что содействует повышению уровня коммерциализации результатов научно-технической деятельности. Развитие таких компаний приводит к созданию новых рабочих мест и снижению социальной напряженности. Финансирование могут получить также отдельные физические лица, например, ученые и их команды, школы и другие образовательные организации могут получить поддержку для развития своих проектов. Различие заключается только в размерах грантов, которые больше для компаний, чем гранты для физических лиц. Средства Фонда направлены, в первую очередь, на проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Это значит, что деньги Фонда не могут быть потрачены на приобретение основных средств и строительство, исключение составляет только приобретение оборудования, необходимого в течение проведения НИОКР [13].

Если рассматривать отдельные организации, созданные на региональном уровне, то можно упомянуть АНО «Агентство инноваций Ростовской области». Агентство создано с целью стимулирования научной и инновационной активности в регионе, что будет способствовать созданию необходимых условий, способствующих инновационному развитию предприятий и организаций в Ростовской области. Миссией агентства явля-

ется мобилизация власти, знаний и общества для трансформации Ростовской области в инновационный регион. Далее рассмотрим структуру Агентства по видам услуг [17]:

1. Региональный интегрированный центр Ростовской области (Проектный офис НТИ), оказывающий поддержку предпринимателям, а также способствующий развитию межрегионального научно-технологического развития [2; 17].
2. Региональный центр нормативно-технической поддержки инноваций Ростовской области (РЦНТПИ), проводящий независимую оценку квалификации в сфере наноиндустрии и оказывающий поддержку предприятиям, разрабатывающим новую продукцию [4; 17].
3. Региональный центр компетенций в сфере производительности труда, содействующий развитию предприятий участников локальных программ повышения производительности труда [3; 17].
4. Представительство Фонда содействия инновациям, которое поддерживает инновационные предприятия при реализации перспективных направлений научной деятельности и бизнеса [14; 17].
5. Центр кооперации, импортозамещения и трансфера технологий, который функционирует с 2022 году на базе Агентства инноваций [15]. Центр создан с целью оказания поддержки предприятиям Ростовской области по вопросам импортозамещения и трансфера технологий, а также в коммерциализации НИОКР, создаваемых научно-инновационной сферой региона. Миссия Центра — создать устойчивые, долгосрочные связи между бизнесом и наукой для обеспечения непрерывного воспроизводства инноваций и обеспечения стратегической конкурентоспособности экономики на международном уровне.

Для помощи в реализации инновационных и экспериментальных проектов в Санкт-Петербурге создан Фонд поддержки инноваций и молодых инициатив Санкт-Петербурга. Главной

задачей Фонда является сотрудничество с командами, имеющими инновационные идеи для последующей разработки и реализации. Проекты могут быть реализованы в науке и образовании, образовательных технологиях, культура, пространственное развитие [11]. Фонд создан крупнейшими компаниями России (ПАО «Банк ВТБ», Ростелеком, Фонд поддержки социальных инициатив Газпрома, ПАО «Кировский завод» и т. д.) при поддержке вице-губернатора Санкт-Петербурга Владимира Княгинина [12].

Таких примеров достаточно много. Но авторам не удалось найти подобные организации, ориентированные, с одной стороны, именно на разработку инноваций в социальной сфере, а с другой, предполагающие возможность привлечь импакт-инвесторов к инвестированию таких проектов. Поэтому представляется целесообразным предложить подходы к созданию агентства социально-ориентированных инноваций субъекта РФ. Причем, данная организация должна стать полноценным субъектом региональной инновационной политики в социальной сфере.

Агентство является некоммерческой организацией, созданной в форме государственного автономного учреждения (в соответствии с Федеральным Законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях») [9]. Учредителем и собственником имущества Агентства является субъект Российской Федерации. Функции и полномочия учредителя Агентства от имени региона осуществляет Правительство (Администрация субъекта РФ).

Агентство социально-ориентированных инноваций субъекта РФ.

Нормативноправовое основание:

- Федеральный закон О некоммерческих организациях от 12.01.1996 № 7-ФЗ;
- Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 № 174-ФЗ;
- Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Акт субъекта РФ «О создании агентства»;
- Нормативно правовая база субъекта РФ.

Источники финансирования:

- субсидии, получаемые бюджета субъекта РФ;
- средства, получаемые от приносящей доход деятельности;
- финансирование через попечительский Совет;
- привлеченное финансирование;

Основная деятельность: разработка и заключение специального государственного инновационно-социального контракта.

Обеспечивающая деятельность:

- проведение отбора на конкурсной основе инновационных социальных проектов;
- проведение экспертизы проектов;
- организация и проведение научных и иных (выставки, ярмарки и т. д.) мероприятий;
- подготовку, выпуск и распространение информационных и иных материалов;
- организация методической, документационной, юридической поддержки;
- предоставление платных услуг и т. д.

Основным видом деятельности Агентства является Специальный государственный социальный контракт, предполагающий осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (Статья 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») [10].

Данное агентство, учрежденное Правительством (Администрацией субъекта РФ), ориентировано на формирование механизмов взаимодействия между органами власти, импакт-

инвесторами и социальными предпринимателями.

Как видно из рисунка 1, данное агентство:

- организывает двустороннюю работу с социальными предпринимателями путем выделения им грантов (субсидии) для реализации нефинансовоёмких проектов;
- формирует Специальный государственный инновационно-социальный контракт, предполагающий объединение идей социальных предпринимателей и средств импакт-инвесторов и дополненный специальными мерами государственной поддержки.

По сути такое агентство осуществляет значительную часть региональной инновационной политики в социальной сфере от выбора и мотивации участников до реализации конкретных проектов.

То есть в данном случае:

- социальный предприниматель генерирует новые, необходимые региону идеи;
- импакт-инвестор обеспечивает финансовое обеспечение реализации идеи;
- агентство реализует всю аналитическую (отбор социальных предпринимателей), сопроводительную (например, подготовка контракта, консультации), поддерживающую (возможные инструменты поддержки представлены на рисунке 1) и мотивационную (по отношению к инвестору) деятельность. Кроме того, агентство может и оказывать платные услуги (например, консультационные) в соответствии со своим уставом согласно законодательству Российской Федерации.

По мнению авторов, создание такого агентства позволит совершенствовать региональную инновационную политику в социальной сфере в части организации взаимодействия органов власти и частного бизнеса.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 65 (ред. от 21.06.2013) «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3062/.
2. Региональный интегрированный центр Ростовской области. — URL: <https://www.airo61.ru/podrazdeleniya/regionalnyj-integrirovannyj-tsentr/o-tsentre>.
3. Региональный центр компетенций в сфере производительности труда. — URL: <https://www.airo61.ru/podrazdeleniya/crkp-ro/o-tsentre>.
4. Региональный центр нормативно-технической поддержки инноваций Ростовской области. — URL: <https://www.airo61.ru/podrazdeleniya/rtstnpi-ro/o-rcntpi>.
5. Родионов Д. Г., Баранова И. В., Насрутдинов М. Н. Идентификация ключевых медиаторов развития социального потенциала региона // Российский экономический интернет-журнал. — 2019. — № 3. — С. 69.
6. Родионов Д. Г., Конников Е. А., Сергеев Д. А. Исследование механизмов взаимодействия субъектов цифровых экономических систем // Экономические науки. — 2020. — № 191. — С. 25–31.
7. Родионов Д. Г., Ял-Яваш (Ялымов) С. В., Конников Е. А. Модель институциональной среды субъектов малого и среднего предпринимательства // Экономические науки. — 2020. — № 190. — С. 138–146.
8. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с изменениями и дополнениями). — URL: <https://base.garant.ru/135919>.
9. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». — URL: <https://base.garant.ru/190157>.
10. Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/.
11. Фонд поддержки инноваций и молодежных инициатив Санкт-Петербурга. — URL: <https://spb.energy> (дата обр. 17.05.2022).
12. Фонд содействия инновациям. — URL: <https://fasie.ru>.
13. Фонд содействия инновациям. — URL: <https://www.alt-invest.ru/lib/fond-sodejstviya-innovaciyam>.
14. Фонд содействия инновациям. — URL: <http://fasie.ru/rostov>.
15. Фонд содействия инновациям. — URL: <https://www.airo61.ru/sozдание-materiala-sostavnaya-stranica-0>.
16. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. — URL:

- <https://система-фонд.рф/o-fonde> (дата
обр. 17.06.2021).
17. Центр инновационного развития. – URL: https://invest-don.ru/ru/Center_Innovative_Development.