

УДК 336.02 DOI: 10.14451/1.218.241

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ*

© 2023 **Мурзин Антон Дмитриевич**

доцент, доктор технических наук, кандидат экономических наук. Южный федеральный университет Донской государственный технический университет Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова. Россия, Ростов-на-Дону.

E-mail: admurzin@sfnedu.ru

© 2023 **Ревунов Роман Вадимович**

доцент, кандидат экономических наук. Южный федеральный университет. Россия, Ростов-на-Дону.

E-mail: rrevunov@sfnedu.ru

© 2023 **Лавриненко Елена Николаевна**

Старший преподаватель. Южный федеральный университет. Россия, Ростов-на-Дону.

E-mail: enlavrinenko@sfnedu.ru

© 2023 **Кольцова Софья Сергеевна**

студент. Донской государственный аграрный университет. Россия, Новочеркасск.

E-mail: sonya.koltso@bk.ru

В статье рассматривается динамика государственного долга Ростовской области за период 2018–2022 гг., устанавливается его состав и структура. Авторами, на основе анализа положений бюджетного законодательства РФ, аргументированы административные и организационно-экономические рекомендации, направленные на оптимизацию госдолга Ростовской области. Результаты исследования могут использоваться в деятельности региональных органов государственной власти при формировании финансовой политики.

Ключевые слова: регион, экономика, финансы, бюджет, Ростовская область, кредит, долг, государство.

Состояние государственных финансов субъекта Российской Федерации является одним из факторов, детерминирующих показатели социально-экономического развития данного субъекта и, в ряде случаев – макрорегиона. Ростовская область, являясь одним из крупнейших регионов Юга России по масштабам экономики, численности жителей и др., в значительной мере влияет

*Статья подготовлена в рамках проекта «Цифровой атлас политических и социально-экономических угроз и рисков развития Южнороссийского приграничья: национальный и региональный контекст („Цифровой Юг“)» в рамках Программы стратегического академического лидерства «Приоритет 2030» № СП-14-22-06 (Р)

на макрорегиональные показатели. В контексте сказанного не подлежит сомнению актуальность и своевременность научных исследований, направленных на изучение параметров государственных финансов регионов Юга России в целом и Ростовской области в частности, в том числе – государственного долга.

Финансовая (в том числе – долговая) политика субъектов РФ изучается исследователями. Двуреченская Е. В., Исхакова К. А., Колодяжная А. Ю. [2] анализируют социально-экономических факторов, оказывающих влияние на уровень государственного долга регионов. Колодяжная А. Ю., Мукулов К. А., Удовик Д. П. [4] выявляют социально-экономическую природу государственного долга субъектов РФ, Сучкова О. В., Чемис А. Ю. [10] осуществляют оценку устойчивости регионального госдолга. Мурзин А. Д., Ревунов Р. В., Ревунов С. В. рассматривают основные экономические и финансовые показатели регионов Юга России на современном этапе [7]. Финансовая политика Ростовской области анализируется в работах Митиной И. А., Челышевой Э. А. [6]

Вместе с тем, необходимость повышения эффективности государственной финансовой политики актуализирует задачу детального рассмотрения долговой нагрузки субъектов РФ, в частности, Ростовской области.

Конституция РФ провозглашает принцип федерализма [5], наделяя органы государственной власти субъектов РФ правами самостоятельно реализовывать установленные полномочия, в том числе в финансовой сфере. Конституционные нормы конкретизированы в рамочных федеральных законах [1; 13], устанавливающих правовые основы функционирования государственных финансов субъектов РФ, права и обязанности региональных органов государственной власти в том числе в части управления заимствованиями. Например, бюджетные полномочия субъектов РФ установлены Бюджетным кодексом РФ [1]. Во исполнение законных полномочий, представительные органы субъектов РФ разрабатывают собственные законодательные

и нормативные правовые акты, регулирующие государственные финансы субъекта РФ.

В Ростовской области основные параметры государственного бюджета региона установлены ежегодно принимаемым законом об областном бюджете [3]. Указанный документ устанавливает основные финансовые параметры, в том числе: состав доходов и расходов в соответствии с принятой классификацией, величину резервов, формат взаимодействия с бюджетами муниципальных образований, верхний предел государственного долга региона.

Динамика государственного долга Ростовской области за период 2018–2022 гг. отражена на рисунке 1.

Как показывает информация рисунка 1, за период 2018–2022 гг. наблюдается тенденция снижения государственного долга Ростовской области (–11706,5 млн руб.). Пандемия коронавирусной инфекции обусловила увеличение бюджетных ассигнований на финансирование системы здравоохранения, а также реализацию мер, направленных на поддержку экономики. Указанные обстоятельства обусловили рост госдолга региона в 2020–2021 гг., однако затем отмечается снижение данного показателя до минимального значения в анализируемом периоде.

На рисунках 2 и 3 представлены показатели заимствований Ростовской области по источникам финансирования.

Как показывает информация, представленная на рисунках 2 и 3, наблюдается тенденция сокращения бюджетных кредитов с 19684,9 млн руб. в 2018 г. до 7565,8 млн руб. в 2022 г. (–12119,1 млн руб.), при увеличении банковских кредитов на 562,4 млн руб. в анализируемом периоде. Подобные разнонаправленные тенденции обусловили изменение структуры государственного долга Ростовской области (таблица 1).

Как показывают представленные выше данные, при общем снижении государственного долга Ростовской области наблюдается рост в его составе коммерческих кредитов как в абсолютном

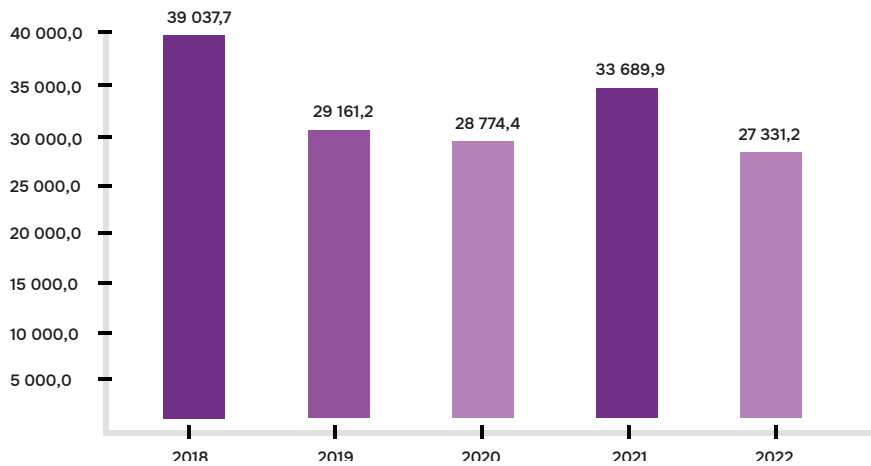


Рис. 1. Динамика государственного долга Ростовской области за период 2018–2022 гг. млн руб. [8]
Примечание: по состоянию на 1 января каждого года.

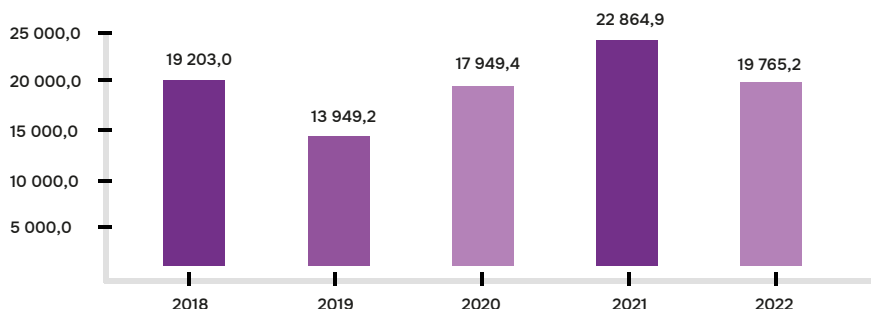


Рис. 2. Динамика заимствований Ростовской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, за период 2018–2022 гг. млн руб. [8]
Примечание: по состоянию на 1 января каждого года.

(+562,4 млн руб.), так и в относительном выражении (+23,1%), что свидетельствует об ухудшении качества государственного долга региона.

Бюджетным кодексом РФ [1] установлен порядок предоставления бюджетных кредитов субъектам РФ за счет средств федерального бюджета. Как правило, процентная ставка бюджетных кредитов минимальна и гораздо ниже процентных ставок кредитных организаций. Например, на 2022 год плата за пользование бюджетным кредитом, предоставляемым РФ за счет средств федерального бюджета субъектам РФ, составляла лишь 0,1% и 3% [12]. На 2023 год указанные ставки остались без изменений [11]. Анализ информации Единой информационной системы в сфере закупок [9] показывает, что предоставление банками кредитных линий органам госвласти субъектов РФ стоит 8–12% годовых. Таким образом, не вызывает сомнений тот факт, что

использование механизма бюджетного кредитования позволяет значительно снизить платежи по обслуживанию государственного долга субъекта РФ.

Подводя итог сказанному, сформулируем следующие основные выводы:

1. Снижение государственного долга Ростовской области за период наблюдения является позитивным фактором, детерминирующим (среди прочих) социально-экономическую стабильность региона, в частности, и Юга России, в целом. Кроме того, указанная тенденция свидетельствует о преодолении основных негативных последствий пандемии коронавирусной инфекции, способствовавшей росту государственных расходов Ростовской области и, как следствие, привлечения дополнительных кредитов для их обеспечения.

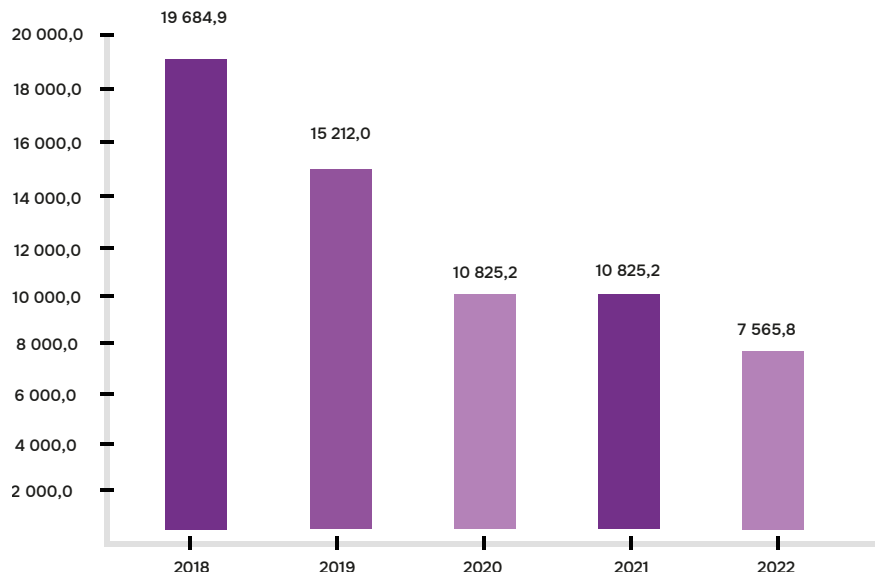


Рис. 3. Динамика бюджетного кредитования Ростовской области за период 2018–2022 гг. млн руб. [8]
Примечание: по состоянию на 1 января каждого года.

Таблица 1. Структура государственного долга Ростовской области за период 2018–2022 гг., % [8].

Наименование показателя	Годы					Изменение
	2018	2019	2020	2021	2022	
Удельный вес кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	49,2	47,8	62,4	67,9	72,3	23,1
Удельный вес бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	50,4	52,2	37,6	32,1	27,7	–22,7
Удельный вес госгарантий Ростовской области	0,4	0	0	0	0	–0,4

Отмена противовирусных ограничительных мер способствовала восстановительному росту региональной экономики, что привело к увеличению налоговых доходов бюджетной системы, стабилизации финансового состояния хозяйствующих субъектов и бюджета Ростовской области, формированию тенденции сокращения государственного долга.

- Среди негативных факторов финансового состояния рассматриваемого субъекта РФ необходимо отметить ухудшающуюся в анализируемом периоде структуру государственного долга. Наблюдается устойчивая тенденция роста сравнительно дорогих банковских кредитов при снижении доли дешевых бюджетных кредитов, обусловленная

первоочередным погашением долговых обязательств Ростовской области перед Российской Федерацией. Указанная тенденция способствует дополнительным расходам бюджета Ростовской области, связанным с обслуживанием госдолга.

Данные обстоятельства аргументируют необходимость изменения приоритетов оплаты заимствований. По мнению авторов, целесообразно в первоочередном порядке погашать дорогостоящие банковские кредиты, во вторую очередь – бюджетные. Подобная практика приведет к экономии бюджетных средств Ростовской области за счет снижения стоимости обслуживания государственного долга.

3. Органам государственной власти Ростовской области необходимо активизировать работу по улучшению качества государственного долга. Представляется необходимым осуществление рефинансирования полного

объема или части госдолга, выраженного в кредитах кредитных организаций за счет средств бюджетного кредита (кредитов) федерального бюджета.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102054721>.
2. Двуреченская Е. В., Исакова К. А., Колодяжная А. Ю. Анализ социально-экономических факторов, оказывающих влияние на уровень государственного долга регионов // Вектор экономики. – 2019. – 12 (42). – С. 101.
3. Закон Ростовской области от 16.12.2022 г. № 795-ЗС Областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». – URL: https://pravo.donland.ru/doc/view/id/Областной+закон_795-ЗС_16122022_33220/page/1.
4. Колодяжная А. Ю., Мукулов К. А., Удовик Д. П. Социально-экономическая природа государственного долга регионов и его последствия // Заметки ученого. – 2019. – 9 (43). – С. 80–84.
5. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. – URL: <http://www.constitution.ru/>.
6. Митина И. А., Челышева Э. А. Финансовая политика региона и особенности её реализации (на примере Ростовской области) // Вестник Евразийской науки. – 2018. – № 1.
7. Мурзин А. Д., Ревунов Р. В., Ревунов С. В. Основные экономические и финансовые показатели регионов Юга России на современном этапе // Журнал «У». Экономика. Управление. Финансы. – 2022. – № 4.
8. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований / Официальный сайт Министерства финансов РФ. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt/ (дата обр. 12.01.2023).
9. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0158200001218000014> (дата обр. 20.01.2023).
10. Сучкова О. В., Чемис А. Ю. Оценка устойчивости государственного долга регионов России // Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. – 2019. – 4 (106).
11. Федеральный закон от 05.12.2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202212050007>.
12. Федеральный закон от 06.12.2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112070016>.
13. Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112210031>.