УДК 332.146.2 **DOI: 10.14451/1.206.206**

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ*

© 2022 **Пищик Виктор Яковлевич**
доктор экономических наук, профессор Департамента мировых финансов
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Россия, Москва
E-mail: vpiwik@fa.ru

© 2022 **Алексеев Петр Викторович**
кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института мировой экономики и международных финансов
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Россия, Москва
E-mail: palekseev@fa.ru

Сегодня вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока России уделяется повышенное внимание со стороны государственных органов и экспертов, что связано с его огромным экономическим потенциалом и геополитическим значением. В статье проанализированы ключевые проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие макрорегиона. Показано, что целенаправленная работа Правительства РФ позволила достичь значительных положительных результатов в обеспечении социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа (ДВФО). Авторы считают, что в интересах эффективного освоения экономического потенциала и обеспечения устойчивого социально-экономического развития ДВФО необходимо повысить эффективность функционирования расположенных в нём территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Исходя из проведенного анализа, разработан комплекс мер по обеспечению устойчивого социально-экономического развития ДВФО.

Ключевые слова: *Дальневосточный федеральный округ, территории опережающего социально-экономического развития, инфраструктура, финансовые, налоговые стимулы*

Теоретические и практические вопросы, связанные с социально-экономическим развитием Дальнего Востока России, рассмотрены в работах В.Л. Абрамова, А.Г. Зельднера, А.В. Кузнецова, С.Г. Лузянина, П.А. Минакира, В.С. Осипова, В.В. Перской, Е.Л. Плисецкого, Н.С. Ревенко, Е.С. Соколовой, П.В. Строева, М.Л. Титаренко, А.А. Ткаченко, Н.В. Тороповой, Р.В. Фаттахова, Б.А. Хейфеца, И.Л. Черкасова, В.А. Штырова и многих других. Тем не менее, в целом данная проблематика остается недостаточно изученной.

В настоящее время ДВФО испытывает значительные социально-экономические и демографические проблемы. В частности, начиная с 2012 г. происходит снижение темпов роста валового регионального продукта, во многом вследствие хронического оттока населения из макрорегиона (таблица 1). По официальным данным, в 2012 г. из ДВФО мигрировали 241598 чел., в 2013 г. – 253951 чел., в 2014 г. – 245757 чел., в 2015 г. – 246077 чел., в 2016 г. – 241075 чел., в 2017 г. – 245890 чел., в 2018 г. – 328359 чел., в 2019 г. – 306718 чел., в 2020 г. – 267846 чел. [1]. Основными причинами оттока населения являются низкие уровень и качество жизни, доходы граждан, а также недостаточный уровень развития транспортной, энергетической и социально-экономической инфраструктуры округа.

Вместе с тем, целенаправленная работа Правительства РФ позволила достичь значительных положительных результатов в обеспечении социально-экономического развития ДВФО. По данным Заместителя Председателя Правительства РФ – полномочного представителя Президента РФ в ДВФО Ю.П. Трутнева, в настоящее время в округе реализуются многочисленные инвестиционные проекты, осуществляемые с государственной поддержкой. Их число

* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финуниверситету.

на 10 декабря 2021 г. составило 2643. Общий объём инвестиций по соглашениям превышает 6 трлн. рублей. Более 2 трлн. рублей уже проинвестировано. Построено более 440 предприятий, создано более 86 тыс. рабочих мест. Так, в 2021 г. в свободном порту Владивосток открылся самый большой на Дальнем Востоке складской комплекс класса «А» площадью 105 тысяч квадратных метров. В ТОСЭР «Надеждинская» заработал первый в России гелиевый хаб, началось производство высокотехнологического корма для животных, который раньше полностью импортировался из-за рубежа.

Таблица 1. **Основные социально-экономические показатели ДВФО в 2010–2018 гг.**

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность населения (на конец года; тыс.чел.)	8363	8337	8319	8291	8276	8260	8246	8223	8189
Индекс физического объема ВРП, в% к предыдущему году	106,3	105,4	98,9	99,1	101,1	100,5	99,9	100,0	103,5
Валовый региональный продукт на душу населения (рублей)	287688	346131	371178	390090	438785	487852	506922	505450	634214
Инвестиции в основной капитал на душу населения (рублей)	124985	168994	155201	135027	130339	145911	161707	186206	175928

Источник: Статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020». URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/LkooETqG/Region_Pokaz_2020.pdf (дата обращения: 5.01.2022).

В рамках механизма «Единой субсидии», предоставляемой регионам Минвостокразвития России, в 2021 г. в регионах Дальнего Востока было введено в эксплуатацию 62 социальных объекта. Еще 77 объектов отремонтировано. Построены и отремонтированы школы и детские сады, поликлиники и фельдшерско-акушерские пункты, учреждения культуры и спорта, появились новые спортивные площадки, необходимое оборудование получили колледжи и больницы.

Почти 100 тыс. человек стали обладателями «дальневосточного гектара». За два года программа «Дальневосточная ипотека» позволила улучшить жилищные условия более чем 29 тыс. дальневосточных семей [2].

В июле 2021 г. начались полеты созданной по поручению Президента РФ В.В. Путина Единой дальневосточной авиакомпании. Благодаря этому дальневосточники могут приобрести по льготной цене билеты по новым межрегиональным социально значимым маршрутам. В 2021 г. на субсидирование перелетов авиакомпании «Аврора» из федерального бюджета было выделено 1,23 млрд. рублей. В 2022 г. планируется выделить 5,9 млрд. рублей. Будет увеличено число авиамаршрутов. В 2021 г. было запущено двадцать авиамаршрутов, в 2022 г. их станет тридцать. В перспективе их число планируется увеличить до 75.

В рамках проекта модернизации и развития БАМа и Транссиба завершилось строительство нового Байкальского туннеля, благодаря чему существенно увеличилась пропускная способность участка БАМа, соединяющего Республику Бурятия с Иркутской областью. В Амурской области введён в эксплуатацию крупнейший в России и один из крупнейших в мире газоперерабатывающий завод.

По программе «квоты в обмен на инвестиции» на дальневосточных верфях строится 16 судов-краболовов. Строительство первого судна было завершено в 2021 г. [2].

В 2013 г. Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока была утверждена новая модель социально-экономического развития ДВФО, основанная на экспорте в страны АТР готовых товаров (работ, услуг), производимых на территории ДВФО, создании благоприятного инвестиционного климата, привлечении прямых инвестиций, в том числе иностранных, росте деловой активности, развитии малого и среднего предпринимательства, создании конкурентоспособных территорий опережающего развития. Новая модель предусматрива-

ет также реорганизацию системы управления социально-экономическим развитием ДВФО для ее приведения в соответствие с задачами опережающего развития восточных территорий Российской Федерации.

С учетом вышеприведенной новой модели была разработана и утверждена Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 г. № 361 государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [3], в которой сформированы следующие приоритеты:

- создание в ДВФО конкурентоспособных (в сравнении с соседними странами АТР) условий ведения хозяйственной деятельности, необходимых для опережающего развития экономики и социальной сферы;
- обеспечение крупномасштабного притока инвестиций в проекты, осуществляемые на территории ДВФО;
- развитие инфраструктуры для обеспечения реализации инвестиционных проектов и создания новых рабочих мест;
- увеличение объема экспортных сделок организаций ДВФО со странами АТР;
- обеспечение положительного значения прироста населения, а также его закрепление в восточных регионах страны на основе повышения уровня и качества жизни, развитие человеческого капитала.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики сформулированы следующие цели Программы:

- повышение уровня социально-экономического развития ДВФО;
- обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в ДВФО;
- повышение качества жизни граждан в ДВФО.

Для достижения целей Программы будут решены следующие задачи:

- формирование и развитие в ДВФО территорий опережающего социально-экономического развития с благоприятными условиями для привлечения инвестиций;
- содействие реализации инвестиционных проектов в ДВФО;
- привлечение инвестиционных и трудовых ресурсов в ДВФО;
- организационно-правовое обеспечение ускоренного развития ДВФО и развитие центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в ДВФО;
- создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов [3].

Для стимулирования социально-экономического развития ДВФО целесообразно повысить эффективность освоения его огромного экономического потенциала, включающего трудовые, минеральные, земельные, водные, лесные и другие ресурсы. Здесь сконцентрированы основные запасы алмазов, подавляющая часть ресурсов олова, крупные ресурсы золота, серебра, борных руд, слюды-флогопита, флюоритовых руд, крупные месторождения ртути, вольфрама, свинца, цинка, некоторых редких элементов, железных руд, урановых руд, нефти, газа, цементного сырья, разнообразных строительных материалов и др. [4].

Дальнему Востоку принадлежит ведущее место по запасам золота в стране. Сегодня наиболее крупные запасы золота в виде россыпных и коренных месторождений связаны с Чукотской золотоносной провинцией. Функционируют старые районы добычи золота: Алданский, Джугджурский, Индигирский, Верхне-Колымский. А также относительно новые районы: Билибинский, Восточно-Чукотский, Анадырский, Куларский, разрабатываемые с 60–70-х гг. XX в. К числу новых относятся месторождения на Камчатке, а также на побережье от Охотска до Чукотки [4].

На территории северо-запада республики Саха (Якутия) выявлены и разрабатываются месторождения алмазов (кимберлитовые трубки) «Мир», «Айхал», «Удачная»; алмазы добывает фирма «Алроса», в основном это технические алмазы, приносящие доход в несколько миллиардов долларов [4].

ДВФО является сегодня основной оловорудной базой России. Наиболее крупные месторождения олова разведаны в республике Саха (Якутия) и Магаданской области – Депутатское, Левицкое, Невское и др. Оловянные руды здесь отличаются низким содержанием примесей и возможностью использования при изготовлении белой жести для производства тары в пищевой промышленности. Другая крупная оловорудная провинция выявлена в Приморском крае, в горной системе Сихотэ-Алиня, образуя оловорудный пояс с юга на северо-восток протяженностью 800 км с выходом на территорию Хабаровского края. В Сихотэ-Алинском оловорудном

поясе выделяют ряд районов: Фурмановский с месторождениями Нижнее и Юбилейное, Кавалеровский – с месторождениями Лифудвинское, Хрустальное, Арсеньевское; Арсу-Иманский с месторождениями Дальнетаежное, Тернистое, Звездное и др. В Хабаровском крае выявлены месторождения Пионерское, Туаса, Хингано-Охотская зона с Комсомольским районом, где были открыты крупные месторождения – Солнечное, Лунное, Фестивальное, Перевальное и Придорожное. Некоторые из этих месторождений разрабатываются. Весьма перспективными источниками олова могут стать морские касситеритовые* россыпи Тихоокеанского побережья [4].

В центральной части хребта Сихотэ-Алинь разведано крупнейшее вольфрамовое месторождение «Восток-2», руда которого характеризуется высоким содержанием металла и лёгкой обогатимостью. Кроме того, рудопроявления с вольфрамовой минерализацией выявлены в Амурской области, а также в Магаданской области и республике Саха (Якутия).

Дальний Восток – это ртутная провинция России. На Чукотке разведаны месторождения ртути: Пламенное и Западно-Палянское, которые характеризуются большими запасами с высоким содержанием ртути. Кроме того, открыты месторождения ртути в Чаунском районе, среднем течении реки Анадырь. Известен целый ряд месторождений в Корякском нагорье Камчатки, в северо-восточных районах Якутии [4].

Месторождения и бассейны угля на территории округа имеют широкое распространение: крупные месторождения – Райчихинское, Архаро-Богучанское, Ургальское, Шкотовское и др., бассейны, например, Ленский, Южно-Якутский, Зырянский, Буреинский, Партизанский, Раздольненский, Угловский, а также целый ряд месторождений и угольных площадей в Магаданской, Сахалинской областях, Камчатском, Приморском краях, Чукотском АО и др. По сумме балансовых и забалансовых запасов угля округ занимает второе место в Российской Федерации после Сибирского – его доля составляет 28% всех ресурсов угля России [4].

Дальний Восток – сложный в геологическом отношении округ с неоднородным распределением нефтяных и газовых ресурсов. Лено-Вилюйская газонефтеносная провинция занимает площадь 250 тыс. кв. м в пределах Вилюйской синеклизы и Приверхоянского прогиба. Это в основном газоносная территория на глубинах 800–3500 м. Восточно-Арктическая нефтегазоносная провинция выделена условно в акватории Восточно-Сибирского и Чукотского морей Северного Ледовитого океана и рассматривается как перспективный источник углеводородного сырья [4].

В интересах эффективного освоения экономического потенциала и обеспечения устойчивого социально-экономического развития ДВФО необходимо повысить эффективность функционирования расположенных в нём территорий опережающего социально-экономического развития [4, 5, 6]. Их создание и функционирование регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», согласно ст. 2 которого ТОСЭР представляет собой часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий жизнедеятельности населения.

В соответствии со ст. 17 закона, особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития включает в себя:

1) особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территории опережающего социально-экономического развития;

2) установление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;

3) особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные зако-

* Касситерит – главный рудный минерал для получения олова.

нодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития;

5) приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

6) предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;

7) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

8) освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;

9) иные предусмотренные данным законом и другими федеральными законами особые условия осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития [7].

Первой запущенной территорией опережающего социально-экономического развития в России стала ТОСЭР «Хабаровск», она расположилась в черте города Хабаровск. Объём привлеченных частных инвестиций – 31 млрд. руб. Специализация ТОСЭР «Хабаровск» – промышленное производство и металлургия. В настоящее время в ТОСЭР «Хабаровск» 18 резидентов, шесть из них якорные: ООО «Торэкс» – строительство металлургического завода, ООО «Завод ТехноНИКОЛЬ Хабаровск» – производство строительных материалов, ООО «Невада-Восток» – создание логистического центра и пищевая промышленность, ООО «Агрохаб» – создание оптово-розничного центра, ООО «Джей Джи Си Эвергрин» – тепличное производство овощей, ООО «Индустриальный парк Авангард» – создание инфраструктуры для резидентов и оказание различных хозяйственных услуг для бизнеса. Помимо указанных направлений деятельности якорных резидентов на территории ТОСЭР «Хабаровск» реализуются проекты по животноводству, производству химических веществ, складская и транспортная деятельность. Одним из важнейших проектов для Хабаровского края может стать строительство нового комплекса зданий для международного аэропорта Хабаровск [8].

Второй запущенной ТОСЭР в России и Хабаровском крае стала ТОСЭР «Комсомольск», находящаяся в г. Комсомольск-на-Амуре. Объём привлечённых частных инвестиций – 8,7 млрд. руб. Специализация ТОСЭР «Комсомольск» – деревообработка, металлообработка и пищевая промышленность. В реестре резидентов числятся 9 компаний, из их числа две якорные: ООО «Эпсилон 2» – производитель деталей для авиационной техники, ООО «Амурская лесопромышленная компания» – развитие центра глубокой переработки древесины на основе производства шпона и пиломатериалов. Также деятельность резидентов связана с обеспечением электроэнергией, газом и паром, сбором, обработкой и утилизацией отходов, а также обработкой вторичного сырья [8].

В дальнейшем в Приморском крае были созданы четыре территории опережающего развития: ТОСЭР «Михайловский», ТОСЭР «Надеждинская», ТОСЭР «Большой Камень», ТОСЭР «Нефтехимический». ТОСЭР «Михайловский» располагается на территории трёх районов Приморского края – Михайловского, Спасского и Черниговского. Объём привлеченных частных инвестиций – 45,6 млрд. руб. Специализация ТОСЭР – животноводство, растениеводство, сельскохозяйственная деятельность и пищевое производство. Количество резидентов равно семи, из них якорные: ООО «Русагро-Приморье», ООО «Мерси Трейд» и ООО «Черниговский агрохолдинг». Деятельность резидентов напрямую соответствует специализации ТОСЭР.

ТОСЭР «Надеждинская» расположена неподалёку от г. Владивосток. Объём инвестиций – 12,6 млрд. руб. Специализация ТОСЭР – промышленность и транспортно-логистическая деятельность. Резидентами являются 18 компаний, имеющие широкий профиль деятельности: производство пластмассовых и текстильных изделий, пищевых продуктов и напитков, производство одежды, бумаги, химических веществ и продуктов, производство электрического оборудования, складская и транспортная деятельность. Якорными резидентами являются: ООО «Инком ДВ Лоджистик», ООО «Приморский кондитер» и ООО «Невада-Восток». ТОСЭР «Большой Камень» располагается в городе Боль-

шой Камень, специализируется на судостроении и промышленном производстве и в настоящее время является лидером по сумме привлеченных частных инвестиций – более 160 млрд. руб. В ТОСЭР работают шесть резидентов, которые занимаются производством электрооборудования, ремонтом и монтажом машин и оборудования, строительством зданий, деятельностью по предоставлению мест временного проживания и питания. Якорный резидент ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» будет заниматься строительством судов [8].

По состоянию на 1 января 2022 г., всего в ДВФО созданы 21 ТОСЭР [9]. Несмотря на значительное количество созданных ТОСЭРов, иностранные инвесторы пока не спешат инвестировать в них, что связано, прежде всего, с высокими рисками инвестирования, слабо развитой социально-экономической инфраструктурой ТОСЭРов и ДВФО в целом, негативным влиянием пандемии коронавируса COVID-19. Для повышения инвестиционной привлекательности ТОСЭРов и ДВФО в целом необходимо развитие и совершенствование их социально-экономической инфраструктуры (дорожное хозяйство, системы энерго- и водоснабжения, коммуникации, школы, детские сады, медицинские учреждения и т.д.). Особое внимание следует уделить развитию транспортной инфраструктуры ДВФО [4, 5, 6].

Хотя в 2005–2019 гг. её состояние заметно улучшилось (таблица 2), оно все еще серьезно уступает общероссийскому уровню. Плотность железнодорожных путей составила на конец 2019 г. 18 км путей на 10000 кв. км территории ДВФО (в целом по России данный показатель составил 51) [10]. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составила на конец 2019 г. 12 км на 1000 км территории округа (в целом по России – 64) [10]. Вследствие недостаточного уровня развития транспортной инфраструктуры в 2019 г. на Дальнем Востоке было отправлено 93,5 млн. т грузов, что составляет 6,7% от общероссийского показателя, а также 14,4 млн. пассажиров (1,2% от общероссийского показателя) [10]. При этом, если объем отправленных грузов несколько увеличился в 2005–2019 гг. (в 1,2 раза), то количество отправленных пассажиров значительно сократилось (в 3 раза), что обусловлено, на наш взгляд, прежде всего недостаточным уровнем финансирования развития транспортной инфраструктуры макрорегиона.

Таблица 2. **Показатели развития транспортной инфраструктуры ДВФО в 2005–2019 гг.**

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Объем отправленных грузов, млн. т	79,4	90,0	97,6	98,4	85,5	84,3	85,5	83,1	90,0	90,9	93,5
Количество отправленных пассажиров, млн. человек	42,6	24,8	24,2	21,4	18,5	16,1	14,1	13,9	13,6	14,1	14,4
Плотность железнодорожных путей на конец года, км путей на 10000 кв. км территории	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	18
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, на конец года, км путей на 1000 кв. км территории	6,8	8,7	8,6	10,5	11,1	11,4	11,8	11,9	11,9	12	12
Число автобусов общего пользования на 100000 человек населения, на конец года, штук	36	112	114	113	115	116	124	128	127	123	125

Источник: Статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020». URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/LkooETqG/ Region_Pokaz_2020.pdf (дата обращения: 5.01.2022).

По мнению экспертов, приоритетными направлениями строительства и реконструкции автомобильных дорог в ДВФО должны стать трассы «Вилюй» (Братск – Усть-Кут – Мирный – Якутск), «Уссури» (Хабаровск – Владивосток), «Лена» (Невер – Якутск), «Колыма» (Якутск – Магадан), подъездов от федеральной сети к Благовещенску, морским портам Владивосток, Ванино,

Восточный, аэропортам Петропавловск-Камчатского и Анадыря на Чукотке. Также необходима реконструкция Транссибирской железнодорожной магистрали, что позволит увеличить транзитные перевозки по межконтинентальному коридору «Восток–Запад». Выход Транскорейской железной дороги на Транссибирскую магистраль позволит создать короткий коридор для азиатских грузов в Европу (14 дней по сравнению с 45 сутками при поставке через Суэцкий канал). Коренная реконструкция Байкало-Амурской железнодорожной магистрали позволит увеличить её пропускную способность на 40–100 тыс. т. Восстановление ледокольного флота позволит заняться развитием Северного морского пути и возобновлением по нему регулярного судоходства, что создаст значительный экономический эффект по сравнению с другими вариантами доставки грузов в Европу и обратно в Азию [4, 5, 6].

Сегодня одним из основных факторов, сдерживающих освоение ДВФО, а также развитие ТОСЭРов, являются проблемы энергетической инфраструктуры округа. Уровень газификации ДВФО составляет 13% (в целом по России – 67%). Износ генерирующих мощностей в электроэнергетике – от 60 до 80%, а возраст некоторых электростанций – более 80 лет. Как следствие, растет число аварий [11].

По нашему мнению, для успешного развития инфраструктуры ДВФО целесообразно расширить использование финансовых стимулов. В частности, следует законодательно установить для инвесторов, участвующих в создании инфраструктуры ДВФО, возможность получения субсидий в размере 5% капитальных затрат инвесторов по контрактам. Субсидии могут предоставляться из учрежденного в 2019 году федерального фонда для инфраструктурных инвестиций [12].

Одним из факторов, сдерживающих развитие ТОСЭРов, является недостаточное использование налоговых стимулов для инвестирования. По мнению профессора А.Г.Зельднера, налоговая система ТОСЭРов во многом базируется на Федеральном законе от 22 июля 2005 г. №116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [11]. В этой связи следует отметить, что за более чем 10 лет функционирования ОЭЗ проявились определенные её недостатки. Как показывает анализ налоговой деятельности ОЭЗ, объем уплаченных резидентами налоговых и таможенных платежей на 1 января 2017 г. составил 38,8 млрд. руб., а сумма налоговых и таможенных льгот всего 28,0 млрд. руб. [13]. Это 72,2% от уплаченных налогов. Согласно данным Счетной палаты РФ, по сути, за каждый рубль налоговых льгот зоны отдают в бюджет 1,38 рубля [13]. Такое соотношение, по мнению А.Г.Зельднера, тормозит осуществление технологических и инновационных разработок. Для решения этой проблемы, считает А.Г.Зельднер, целесообразно внести поправки в действующее законодательство, введя льготы по налогу на всю прибыль при условии ее использования на развитие бизнеса резидентами ТОСЭР [11].

Одним из важнейших условий успешной реализации проектов ТОСЭРов является нейтрализация экономических рисков деятельности их резидентов, прежде всего риска недостаточной рыночной востребованности производимой ими продукции. Для его нейтрализации, по нашему мнению, следует рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и принятия специального Постановления Правительства РФ, обязующего Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв) предоставлять преференциальное право резидентам ТОСЭРов и создаваемых инвестиционных площадок на поставку товарно-материальных ценностей для нужд государственного материального резерва, что позволит обеспечить достаточный спрос на производимую в них продукцию.

Наряду с этим, необходима рациональная организация инвестиционных и производственных процессов, прежде всего путем упрощения разрешительных и управленческих процедур. В частности, целесообразно законодательно закрепить приоритетное право дальневосточных предприятий на участие в работах по государственным заказам на Дальнем Востоке, что позволит повысить занятость и доходы его населения [14].

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что в интересах обеспечения устойчивого социально-экономического развития ДВФО целесообразно акцентировать внимание на следующих мерах:

1. Для обеспечения конкурентоспособности Дальневосточного региона России в АТР разработать и принять национальную программу развития Дальнего Востока России до 2035 года. В рамках национальной программы целесообразно объединить, интегрировать меро-

приятия российских национальных проектов и госпрограмм, долгосрочные отраслевые планы ведомств и инфраструктурных компаний, стратегии развития всех дальневосточных регионов. Национальная программа развития Дальнего Востока должна содержать предметные, конкретные измерения и измеримые показатели. Для коренного улучшения социально-экономической ситуации в ДВФО необходимо обеспечить темпы экономического роста в округе на уровне не менее 7–8%.

2. Наряду с поступательным развитием традиционных отраслей, обеспечивающих внешнеторговый оборот Дальневосточного региона со странами АТР, предусмотреть в национальной программе развития Дальнего Востока ускоренное развитие сферы образования, науки и международного сотрудничества в сферах, которые определяют тенденции глобального прогресса, создание научных образовательных центров мирового уровня, центров «цифрового развития», обеспечивающих технологии хранения и передачи больших данных, а также кибербезопасность.

3. Законодательно установить для инвесторов, участвующих в создании инфраструктуры ДВФО, возможность получения субсидий в размере 5% капитальных затрат инвесторов по контрактам. Субсидии могут выдаваться из федерального фонда для инфраструктурных инвестиций, созданного в 2019 г.

4. Продолжить развитие ТОСЭРов с льготными налоговыми условиями, упрощенными административными процедурами и другими привилегиями, которые создаются для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения. С этой целью внести поправки в действующее законодательство, введя льготы по налогу на всю прибыль при условии ее использования на развитие бизнеса резидентами ТОСЭРов.

5. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и принятия специального Постановления Правительства РФ, обязующего Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв) предоставлять преференциальное право резидентам ТОСЭРов и создаваемых инвестиционных площадок на поставку товарно-материальных ценностей для нужд государственного материального резерва, что позволит обеспечить достаточный спрос на производимую в них продукцию.

6. Для наиболее эффективного использования транзитного положения и логистического потенциала Дальнего Востока провести модернизацию Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей, продолжить развитие дальневосточных портов и Северного морского пути, что кардинально усилит транспортную связанность АТР и Европы.

7. На современном уровне обустроить пограничные переходы на Дальнем Востоке, сделать более удобной для граждан, бизнеса работу таможенных, контрольных, пограничных и других служб, работающих на границе.

8. Законодательно закрепить приоритетное право дальневосточных предприятий на участие в работах по государственным заказам на Дальнем Востоке, что позволит повысить занятость и доходы его населения.

Реализация данных мер окажет содействие социально-экономическому развитию ДВФО, а также повышению его роли в обеспечении устойчивого социально-экономического развития России.

Библиографический список

1. Данные о миграции населения внутри Российской Федерации. URL: https://www.gks.ru/folder/12781 (дата обращения: 5.01.2022 г.).
2. Юрий Трутнев: Дальний Восток – территория опережающего развития. 10 декабря 2021 г. URL: https://minvr.gov.ru/press-center/news/32799/?doc=1 (дата обращения: 5.01.2022 г.).
3. Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (утверждена Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 г. №361) (с изменениями и дополнениями). URL: http://www.garant.ru (дата обращения: 5.01.2022).
4. Черкасов И.Л. Экономика Дальнего Востока России: монография / под ред. И.Л. Юрзиновой. – М.: Прометей, 2020.
5. Евразийский вектор китайской инициативы «Пояс и Путь»: территориально-экономические и

правовые аспекты: монография / под ред. А.А. Ткаченко. – М.: КУРС, 2021.
6. Реализация национальных интересов России в сотрудничестве со странами АТР: монография / под ред. Е.С. Соколовой, В.В. Перской. – М.: ИНФРА-М, 2020.
7. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). URL: http://www.garant.ru (дата обращения: 5.01.2022).
8. Володарская Е.П., Кузнецов Д.А. Инвестиционные проекты на территориях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока. URL: http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2017/8/ regionaleconomy (дата обращения: 5.01.2022).
9. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/ instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/?page= (дата обращения: 5.01.2022).
10. Статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020». URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/LkooETqG/Region_Pokaz_2020.pdf (дата обращения: 5.01.2022).
11. Зельднер А.Г. Государственные преференции привлечения инвестиций в развитие территорий опережающего социально-экономического развития // Вопросы экономики и права. 2018. №6.
12. Силуанов объявил о создании фонда для инфраструктурных инвестиций. URL: https://www.rbc.ru/economics/24/05/2018/5b0667fc9a7947 12016f7f9a (дата обращения: 5.01.2022).
13. Сайт Счетной палаты РФ. URL: http://audit.gov.ru/press-center/news/29969 (дата обращения: 5.01.2022).
14. Штыров В.А. Арктика и Дальний Восток. Величие проектов. – М.: Книжный мир, 2018.