

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

© 2020 Ганеев А. М.

Научный сотрудник

Институт экономики РАН, Россия, Москва

E-mail: Azat.g@rambler.ru

SPIN-код: 9372–3330, AuthorID: 703748

В данной статье рассматриваются особенности и перспективы функционирования территорий опережающего социально-экономического развития. Автор изучает опыт создания территорий развития с целью привлечения инвестиций в экономики регионов и страны в целом.

Ключевые слова: привлечение инвестиций, территории опережающего социально-экономического развития, государственно-частное партнерство.

Привлечение инвестиций в экономику России в текущей ситуации становится одной из важнейших задач для восстановления и развития национальной экономики. В условиях глобального сокращения спроса инвестиционная привлекательность и благоприятные условия для развития бизнеса могут стать толчком для экономического развития регионов и страны в целом. В связи с падением доходов от продажи нефти и газа, внутренние инвестиции будут направлены прежде всего на сохранение и поддержку системообразующих предприятий.

Формы и механизмы государственно-частного партнерства могут перспективным направлением в современных условиях дефицита инвестиций. Согласно А.Г.Зельднеру государственно-частное партнерство — «система организационно-экономических отношений, предполагающая закрепление на контрактной основе прав и ответственности органов власти и бизнеса за совместное использование инвестиционных и других ресурсов, паритетное разделение рисков и прибыли, достижение конечных результатов при реализации крупных инфраструктурных проектов, а также перераспределение правомочий собственности и социализацию общественных отношений.» [1]

«ГЧП представляет собой механизм гармоничного и эффективного развития экономики, гарантирующего защиту интересов людей, разрешая противоречия между обслуживанием общественных интересов и обеспечением прибыли при динамике развития, формируя культуру взаимодействия власти и бизнеса, позитивно влияя на социально-экономические отношения в России.» [2]

ГЧП дает возможность привлечь частные инвестиции в экономические проекты с целью развития экономики страны, позволяя государству контролировать процесс реализации, частная сторона получает доход от проекта в соответствии с условиями договора, в то же время создаются новые рабочие места, предоставляются необходимые обществу услуги и товары. Механизмы государственно-частного партнерства при условии квалифицированного планирования и реализации выгодны и полезны для всех сторон сотрудничества.

Одним из наиболее эффективных путей развития государственно-частного партнерства является создание и распространение использования специальных зон (территорий) развития экономики страны.

Особые экономические зоны, зоны территориального развития и территории опережающего социально-экономического развития являются основными формами зонирования в России.

В 2005 году в России был принято решение о создании особых экономических зон. Согласно закону «Об особых экономических зонах в России», особая экономическая зона — часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. Срок деятельности ОЭЗ установлен в 49 лет.

Основными задачами создания особых экономических зон являются открытие и расширение производства как новой так и уже востребованной высокотехнологичной продукции,

создание и совершенствование транспортной и портовой инфраструктуры, развитие туризма.

По данным Минэкономразвития РФ, на данный момент функционирует 33 особые экономические зоны. За период с 2005 г. в ОЭЗ приняли участие свыше 760 резидентов, в том числе более 140 компаний с участием иностранного капитала. Более 1 трлн. рублей инвестиций было заявлено, более 420 млрд. рублей фактически внесены в проекты инвестиций, 38 тысяч рабочих мест было создано в процессе реализации проектов [3].

Инвестиции в ОЭЗ за 2006–2018 гг. составили около 370 млрд. руб., было создано порядка 37 000 новых рабочих мест [4]. Однако, проверки деятельности ОЭЗ, проведенные по поручению правительства, показали крайне неравномерное развитие: большая часть инвестиций была привлечена в четырех зонах — Алабуга, Липецк, Санкт-Петербург и Технополис (Москва). А четыре особые экономические зоны: «Алабуга», «Технополис», «Липецк» и «Дубна» создали 59% рабочих мест из 22 тыс. новых рабочих мест в 26 ОЭЗ на 2019 год [5]. Наиболее успешными ОЭЗ оказались зоны технико-внедренческого и промышленно-производственного типов.

По результатам проверки Счетной палаты за первые 10 лет на ОЭЗ было потрачено из федерального бюджета — 186 млрд. руб., а возврат в форме налогов составил около 40 млрд. руб. [6]

В связи с низкой эффективностью было принято решение о ликвидации ряда ОЭЗ. В частности, в 2016 году были закрыты зоны: ОЭЗ в Республике Алтай, ОЭЗ в Ставропольском крае, ОЭЗ в Хабаровском крае, ОЭЗ в Приморском крае, ОЭЗ в Мурманской области, ОЭЗ в Краснодарском крае, ОЭЗ в Республике Адыгея, ОЭЗ в Республике Северная Осетия — Алания. В 7 из данных зон не было привлечено ни одного инвестора, а в Республике Алтай деятельность не осуществлялась [7].

Новый инструмент для развития регионов — зоны территориального развития территории (ЗТР) были созданы в 2011 году. Законодательно ЗТР был определен как часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки.

12 лет — срок деятельности зоны территориального развития.

Ряд регионов Российской Федерации, допущенных к созданию зон территориального развития были утверждены в 2013 году. Однако, на данный момент не создано ни одной ЗТР и эта форма территориального развития так и не была использована.

В условиях резкого сокращения внешних инвестиций и дефицита бюджета в конце 2014 года было принято решение о создании территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР). Согласно закону № 473-ФЗ от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» территории опережающего социально-экономического развития — часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Для привлечения инвесторов предусмотрены налоговые льготы, облегчен процесс прохождения бюрократических процедур. Срок деятельности ТОР составил 70 лет. Значительным фактором для создания ТОР является наличие инвесторов, подтвердивших намерения соглашениями об объемах предполагаемых инвестиций и количестве создаваемых рабочих мест. В связи с отменой квот на привлечение иностранной рабочей силы становится необходимым регулирование доли россиян, работающих на ТОРах, поскольку создание рабочих мест для россиян является одной из важнейших задач при создании территорий.

В процессе формирования ТОР крайне важно не допустить попыток прихода инвесторов лишь с целью получения налоговых послаблений. ТОР ставит цели — создание новых производств, новых продуктов, новых рабочих мест.

На данный момент по данным Минэкономразвития образовано 111 территорий опережающего социально-экономического развития. В ТОР были привлечены 639 резидентов, созда-

но около 27 тыс. рабочих мест, инвестировано свыше 69 млрд. рублей, а прибыль резидентов составила свыше 149 млрд. рублей [8].

Безусловно, ТОР создаются с долгосрочными планами и длительными сроками возврата вложений. На данный момент регионы Дальнего Востока несут потери из-за налоговых льгот резидентам ТОР в 2017 г. — 1,5 млрд. руб., а в 2018 г. — 2,4 млрд. руб. [4] Однако в перспективе это должно решить часть проблем, в том числе социальных, и повысить привлекательность проживания в Дальневосточном округе. Развитие инфраструктуры, создание рабочих мест, привлечение инвестиций в проекты, а значит в дальнейшем увеличение налоговых поступлений — основные цели деятельности ТОР.

Опыт создания территорий развития в мире и в России показывает, что при создании благоприятных условий и прозрачных правил совместно с реальной заинтересованностью и поддержкой, но в то же время четким контролем, со стороны государства, данные инструменты привлечения инвестиций становятся мощными драйверами роста экономики регионов и страны в целом. Привлечение инвестиций с использованием новых инструментов — территорий (зон) развития, является крайне необходимым особенно в текущей обстановке. В современных условиях применение форм и механизмов ГЧП, в том числе ОЭЗ, ТОР, может стать одним из ключевых факторов реализации позитивного сценария интенсивного развития экономики России.

Библиографический список

1. *Зельднер, А.Г.* ГЧП — мейнстрим современной российской экономики. // Мир перемен. — 2014. — № 1. — С. 140–143.
2. *Халтурин Р.А.* Развитие инфраструктуры и возможности государственно-частного партнерства // Экономические науки. 2012. № 5. С. 30.
3. https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_e_ekonomicheskie_zony/
4. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/02/25/823806-schetnaya-palata>
5. <http://audit.gov.ru/checks/sp-ne-uidela-proryvnogo-vliyaniya-preferentsialnykh-rezhimov-na-ekonomiku-rossii>
6. <https://www.gazeta.ru/business/2019/12/30/12891248.shtml>
7. <https://rg.ru/2016/06/09/mer-v-rossii-ustanoviat-novyj-poriadok-raboty-oez.html>
8. https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/
9. <http://audit.gov.ru/checks/sp-ne-uidela-proryvnogo-vliyaniya-preferentsialnykh-rezhimov-na-ekonomiku-rossii>
10. *Ганеев А.М.* Особенности создания и функционирования институтов развития в Российской Федерации // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2016. № 8.
11. *Осинов В.С.* Территория опережающего развития как условие устойчивого развития Дальневосточного Федерального округа // Вестник Академии права и управления. 2018. № 3 (52).