

Прогноз реализации фискальной роли налога на доходы физических лиц на среднесрочную перспективу

© 2012 О.И. Изотова

Государственный университет

Министерства финансов Российской Федерации, г. Москва

E-mail: meetmehere@mail.ru

Автором обоснована важность и практическая значимость прогнозирования значений макроэкономических показателей в целом и размеров поступлений налогов в частности, включая налог на доходы физических лиц. Изучена динамика, и выявлены основные тенденции изменения макроэкономических показателей российской экономики в увязке с размерами поступлений от НДФЛ в период с 2007 по 2011 г., приведен прогноз изменения макроэкономических показателей, а также прогноз поступлений от НДФЛ в 2012–2014 гг.

Ключевые слова: налог на доходы физических лиц, экономический прогноз, макроэкономические показатели, финансовый кризис.

Налог на доходы физических лиц является одним из основных источников доходов региональных и местных бюджетов, формируя их доходную базу более чем на 25 %. В этой связи динамика сумм поступлений налога оказывает значительное влияние на объемы доходной части соответствующего бюджета, а следовательно, на возможность осуществления расходов, направленных на социальное и экономическое развитие каждого отдельно взятого региона и страны в целом.

Прогноз состояния экономики в будущем и направлений динамики поступлений налога на доходы физических лиц на практике позволяет своевременно реагировать на возможные негативные тенденции и сглаживать их последствия. В свете прогнозируемой многими зарубежными и отечественными экономистами второй волны финансового кризиса важным является анализ возможных направлений развития российской экономики в зависимости от изменений, происходящих в мировой экономической среде, а также анализ корреляции экономических процессов и размера потенциальных налоговых доходов. В силу этого практически значимым является сравнительный анализ динамики макроэкономических показателей в период до кризиса (до 2008 г.) и после.

В период с 2007 по 2011 г. наблюдался рост поступлений от налога на доходы физических лиц в среднем на 13–15 % в год, однако темпы роста по сравнению с докризисным периодом замедлились. Также в рассматриваемом периоде имела место тенденция роста средних заработных плат работников, облагаемых по ставке 13 %, которые обеспечивали более 96 % поступлений от НДФЛ. Рассмотрим тенденции изме-

нения макроэкономических показателей, характеризующих развитие экономики России в рассматриваемом периоде.

Ниже представлена динамика валового внутреннего продукта (ВВП) за период с 2007 по 2011 г.:

| Год | Величина ВВП, в ценах 2008 г., млрд. руб. | Темп роста, % |
|------|---|---------------|
| 2007 | 39 218,7 | - |
| 2008 | 41 276,8 | 5,2 |
| 2009 | 38 048,6 | -7,8 |
| 2010 | 39 699,9 | 4,3 |
| 2011 | 41 421,0 | 4,3 |

Из данных таблицы видно, что в 2009 г. наблюдалось существенное снижение величины ВВП, однако в последующие годы был зафиксирован устойчивый рост рассматриваемого показателя, при этом темпы роста в 2010 и в 2011 гг. остались без изменений. Стоит отметить, что в докризисный период темп роста ВВП составлял в среднем 7–8 % ежегодно. Таким образом, можно говорить о снижении темпов роста в результате влияния мирового финансового кризиса в среднем на 3–4 %.

Также важным показателем развития экономики является производительность труда. Рассмотрим ее динамику за период с 2007 по 2010 г.:

| Год | Темп роста, % к предыдущему году |
|------|----------------------------------|
| 2007 | 7,5 |
| 2008 | 4,8 |
| 2009 | -4,1 |
| 2010 | 3,0 |

Исходя из представленных данных, можно сделать вывод, что влияние финансового кризиса распространилось также и на динамику про-

изводительности труда, которая снизилась в 2009 г. на 4,1 % по сравнению с 2008 г., в 2010 г. наблюдался рост данного показателя, однако он был ниже докризисного уровня 2007 г. (7,5 %) на 4,5 %.

Рассмотрим динамику индекса потребительских цен за период с 2007 по 2011 г.:

| Год | Темп роста, % к предыдущему году |
|------|-------------------------------------|
| 2007 | 11,9 |
| 2008 | 13,3 |
| 2009 | 8,8 |
| 2010 | 8,8 |
| 2011 | 6,1 |

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что в 2008 г. отмечено самое высокое значение индекса потребительских цен за рассматриваемый период, тем не менее начиная с 2009 г. наблюдается постепенное снижение данного показателя.

Данные о динамике промышленного производства за период с 2007 по 2011 г. приведены в нижеследующей таблице:

| Год | Темп роста, % к предыдущему году |
|------|-------------------------------------|
| 2007 | 6,8 |
| 2008 | 0,6 |
| 2009 | -9,3 |
| 2010 | 8,2 |
| 2011 | 4,7 |

Динамика промышленного производства повторяет тенденции изменения рассмотренных ранее показателей - существенное падение в 2008 и, в особенности, в 2009 г. на волне финансового кризиса и последующий рост, темпы которого в 2011 г. по сравнению с 2010 г. снизились почти вдвое.

Важным макроэкономическим показателем, оказывающим влияние не только на экономику в целом, но и на динамику поступлений от НДС, в частности, является показатель реальных доходов населения, динамика которого за предшествующие годы приведена в таблице:

| Год | Темп роста, % к предыдущему году |
|------|-------------------------------------|
| 2008 | 2,4 |
| 2009 | 3,1 |
| 2010 | 4,2 |
| 2011 | 1,5 |

Представленные данные свидетельствуют о положительной динамике реальных доходов населения за период с 2008 по 2010 г. и о существенном снижении темпов их роста в 2011 г.

По данным Министерства экономического развития РФ, несмотря на снижение реальных

доходов населения, рост потребительского спроса продолжился и был обусловлен преимущественно снижением сбережений и ростом потребительского кредитования. Сведения о величине и динамике оборота розничной торговли за период с 2007 по 2010 г. приведены в таблице:

| Год | Величина оборота розничной торговли, млн. руб. | Темп роста, % |
|------|---|------------------|
| 2007 | 10 868 976,4 | 24,8 |
| 2008 | 13 924 896,9 | 28,1 |
| 2009 | 14 584 746,7 | 4,7 |
| 2010 | 16 468 608,2 | 12,9 |

Из представленных данных видно, что в целом за период с 2007 по 2010 г. наблюдался рост оборота розничной торговли, причем до кризиса темпы роста были довольно значительными. В 2010 г. темп роста оборота розничной торговли достиг примерно 50 % от докризисного уровня, а за восемь месяцев 2011 г.¹ возрос на 5,8 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Один из важных показателей для российской экономики ввиду его преимущественной сырьевой направленности - цена на нефть. По данным Минэкономразвития РФ по итогам 2010 г., цена нефти марки Urals снизилась на 21,8 % по сравнению с 2009 г., а в 2011 г. возросла на 8,0 %. По данным за январь 2012 г. цена 1 т нефти марки Urals возросла по сравнению с декабрем 2011 г. на 2,1% и составила 801,5 долл.

По итогам проведенного анализа можно сделать следующий вывод: мировой финансовый кризис оказал существенное влияние на динамику важнейших показателей, характеризующих состояние российской экономики. По всем рассмотренным показателям зафиксированы негативные тенденции в 2008 и 2009 гг., однако в последующем в их динамике наметилась положительная тенденция, что может свидетельствовать о постепенном выходе российской экономики из кризиса. Однако выявленные положительные тенденции в настоящее время еще несравнимы с докризисным уровнем и говорить о полном восстановлении экономики, по нашему мнению, преждевременно, так как отдельные негативные явления могут обнаружиться в ближайшие годы.

Выявленные тенденции в период с 2007 по 2011 г. в полной мере повторяют динамику показателей уровня безработицы, численности занятого населения, величины средней заработной платы и суммы поступлений от налога на доходы физических лиц, что объясняется прямой зависимостью данного показателя не только от частных величин, характеризующих рынок труда

и уровень жизни населения, но также и от общего состояния экономики страны.

С целью составления прогноза поступлений от НДС в период с 2012 по 2014 г. рассмотрим прогнозы изменения основных экономических показателей, а также состояния экономики в целом на указанный период, в том числе разработанные Министерством экономического развития РФ.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период с 2012 по 2014 г. составлен Министерством экономического развития РФ в составе двух базовых вариантов: умеренно-оптимистичного и консервативного. Рассмотрим подробнее прогнозы значения основных макроэкономических показателей, предусмотренные каждым из этих вариантов.

В соответствии с умеренно-оптимистичным вариантом прогноза ожидается постепенное восстановление мировой экономики после кризиса, рост ВВП в среднем на 3,7-4,6 % ежегодно. В соответствии с консервативным вариантом темпы роста экономики составят 2,8-3,8 % ежегодно.

Дополнительно к базовым вариантам разработаны также два дополнительных варианта развития мировой экономики и динамики цен на нефть: негативный и оптимистичный. Согласно негативному варианту состояние мировой экономики может ухудшиться вплоть до стагнации, рост ВВП российской экономики составит 0,5-1,4 %. В соответствии с оптимистичным вариантом темпы роста ВВП прогнозируются несколько выше, чем в умеренно-оптимистичном варианте, и составят 3,9-4,6 % в год.

По нашему мнению, с учетом точки зрения многих российских и зарубежных экономистов о неизбежности второй волны кризиса, а также выявленной динамики основных макроэкономических показателей, которая свидетельствует о неполном выходе российской экономики из кризиса, оптимистичный вариант развития в ближайшие годы маловероятен.

Опрос 39 экономистов, проведенный Bloomberg, показал, что они оценивают вероятность наступления рецессии мировой экономики в ближайшие годы в 30 %. Профессор Нью-Йоркского университета Нуриэль Рубини утверждает, что текущее ослабление экономик стран Еврозоны, США, Великобритании, замедление роста Китая - это начало рецессии, которая накроет мировую экономику в 2013 г. Данную точку зрения поддерживает также президент Всемирного банка Роберт Зеллик и глава Международного валютного фонда Кристин Лагард. В июне 2011 г. в ходе Петербургского экономического форума опасения мировых экспертов

подтвердил бывший министр финансов РФ А. Кудрин: "США так и не изменили экономическую модель, и поэтому ситуация напоминает большого под капельницей. Я даю больший процент вероятности повторения кризиса, чем летом"². Очевидно, что в случае начала спада мировой экономики неизбежно снижение цены на нефть, которая является определяющим фактором роста экономики России.

Однако отдельные эксперты не поддерживают всеобщего беспокойства относительно вероятности наступления второй волны кризиса, например, Д. Белоусов из Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования утверждает, что вторая волна кризиса может начаться в 2012 г., однако ее сила будет несопоставима с событиями 2008 г. По его мнению, в настоящее время мировая экономика гораздо более сбалансирована, чем ранее. По прогнозам Д. Белоусова, цена на нефть в 2012 г. в случае повторения финансового кризиса может опуститься до уровня 80-85 долл. за баррель, а рост российской экономики - до 2,5 %³.

Ввиду вышесказанного, по нашему мнению, наиболее вероятным прогнозом развития экономики является консервативный. Рассмотрим его параметры подробнее:

| Показатели | Годы | | |
|----------------------------------|------|------|------|
| | 2012 | 2013 | 2014 |
| Цена на нефть марки Urals, долл. | 100 | 97 | 101 |
| Темп роста ВВП, % | 2,8 | 3,3 | 3,8 |
| Промышленность, % | 2,1 | 3,0 | 3,0 |
| Реальная заработная плата, % | 4,0 | 3,9 | 4,0 |
| Оборот розничной торговли, % | 4,9 | 4,8 | 4,8 |

Из представленных данных и прослеженной ранее динамики макроэкономических показателей можно сделать вывод, что прогнозируемые на среднесрочную перспективу показатели в целом повторяют тенденции, сложившиеся в экономике в период кризиса 2008 г., однако величина темпа роста ВВП прогнозируется почти в 2 раза ниже кризисного уровня, а темпы роста промышленного производства - несколько выше. Темпы роста реальной заработной платы в период с 2012 по 2014 г. останутся в пределах 4,0 %, что примерно соответствует уровню 2010 г. и почти в 2 раза выше уровня 2008 г. В соответствии с прогнозом Минэкономразвития России рост доходов населения в рассматриваемом периоде будет обеспечен преимущественно ростом заработных плат бюджетников и пенсий, а также реформой денежного довольствия военнослужащих.

Исходя из проведенного сопоставления, можно утверждать, что в ближайшие годы динамика развития экономики будет примерно соответство-

вать параметрам 2008-2009 гг., а уровень жизни населения - уровню 2010 г. Данные факты служат предпосылками для составления прогноза поступлений от налога на доходы физических лиц с применением элементов метода экстраполяции.

Исходя из выявленных закономерностей, можно предположить, что в 2012-2014 гг. динамика поступлений от налога на доходы физических лиц будет характеризоваться ростом, темпы роста поступлений от НДФЛ составят в среднем от 3,8 до 7,5 % в год, а абсолютное значение суммы поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ, по нашему мнению, может составить от 1727,3 млрд. руб. до 1790,0 млрд. руб.

Основную долю поступлений от НДФЛ по-прежнему будут обеспечивать доходы, облагаемые по ставке 13 %, преимущественно заработная плата. Таким образом, при развитии экономики в ближайшие годы по консервативному варианту поступления от налога будут обеспечивать существенную часть доходов бюджетов и будут характеризоваться умеренным темпом роста.

¹ По предварительным оценкам Минэкономразвития России.

² Макаренко А. Финансовый кризис: грядет вторая волна. URL: www.newsland.ru.

³ Кувшинова О. Минэкономразвития написало сценарий второй волны кризиса. URL: www.vedomosti.ru.

Поступила в редакцию 03.06.2012 г.