

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДАМИ БЮДЖЕТА В РАЗРЕЗЕ СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2022 Нечаев Алексей Алексеевич

абитуриент аспирантуры кафедры государственных и муниципальных финансов
Высшей школы финансов
Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова, Россия, Москва
E-mail: nechaev.aa@bk.ru

Проведённое исследование результативности государственного управления доходами бюджета в разрезе структуры доходов бюджета Российской Федерации позволило определить сущность государственного управления доходами бюджета Российской Федерации и выявить проблемы у главных администраторов средств бюджета – Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Федеральной налоговой службы, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федерального казначейства. В этой связи предложено проведение оценки эффективности государственного управления доходами бюджета в условиях современных кризисных проявлений в экономике Российской Федерации главными администраторами средств бюджета на основании специальных параметров мониторинга финансового менеджмента.

Ключевые слова: финансовая устойчивость, бюджетная политика, бюджетная эффективность, государственный бюджет, доходы бюджета, администраторы бюджетных средств.

Введение

На современном этапе экономического развития Правительство Российской Федерации создаёт все условия для сбалансированного развития социально-экономических систем, особенно в условиях усиливающихся внутренних и внешних вызовов, которые ставят под угрозу устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации [8].

В этой связи значительную роль играет стабильное функционирование финансовой системы Российской Федерации, в том числе систем федеральных, региональных и муниципальных финансов, которые обеспечивают ресурсы для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определённых Президентом РФ, таких как всестороннее развитие населения, обеспечение его здоровья и благополучия, создание комфортной и безопасной среды для самореализации, эффективного и достойного труда, научно-техническое развитие и цифровизация [2].

Одной из приоритетных задач стабильного функционирования финансовой системы Российской Федерации является своевременное и непрерывное бюджетное финансирование различных секторов российской экономики, особенно в условиях кризисных проявлений, которое зави-

сит от эффективного государственного управления доходами бюджета Российской Федерации [3].

Вместе с тем, выделяется ряд проблем эффективности государственного управления доходами бюджета Российской Федерации в условиях современных кризисных проявлений.

Целью исследования является анализ результативности государственного управления доходами бюджета в разрезе структуры доходов бюджета Российской Федерации. Опираясь данный анализ будет на механизмы государственного управления доходами бюджета, которые основываются на источниках дохода бюджета за 2020-2022 гг. Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- рассмотреть экономическую сущность государственного управления доходами бюджета Российской Федерации;
- проанализировать прогнозные значения по доходам, которые закладываются в федеральные законы о федеральном бюджете Российской Федерации в плановые периоды с отчётными значениями.

Методы исследования

При анализе результативности государственного управления доходами бюджета в разрезе структуры доходов бюджета Российской Федерации применены следующие методы исследо-

вания: анализ и синтез, а также статистические инструменты сравнения.

Сущность государственного управления доходами бюджета Российской Федерации

Изучение сущности государственного управления доходами бюджета Российской Федерации начинается с предисловия о том, что официальные нормативно-правовые акты федеральных и региональных министерств и ведомств, а также нормативные акты подведомственных организаций, осуществляющие взаимодействие по вопросам повышения эффективности государственного управления доходами бюджета Российской Федерации не содержат чётко сформулированного понятия государственного управления доходами бюджета. Для характеристики понятия «государственное управление доходами бюджета» важным аспектом является исследование действующих подходов отечественных экономистов.

В частности, по мнению Баженовой В. И., Гришиной О. А. и Киреевой Е. В., сущность государственного управления доходами бюджета проявляется в обеспечении экономическими субъектами функций государственных органов власти, направленных на устойчивость финансовой системы, регулирование социально-экономических процессов, поступательное социально-экономическое развитие государства и повышение уровня жизни населения за счёт грамотного дополнительного распределения потоков государственных финансовых ресурсов.

Те же исследователи выдвигают иную точку зрения на сущность государственного управления доходами бюджета – правовую. С правовой точки зрения сущность государственного управления доходами бюджета раскрывается в последовательности действий (предоставлении бюджетных средств) на обеспечение бюджетных обязательств экономических субъектов на основе разрешения от территориальных органов Федерального казначейства для проведения платежа по расходам через списание средств с единого казначейского счёта [3; с. 85].

В свою очередь, Вахрушина М. А. и Пашкова Л. В. рассматривают сущность государственного управления доходами бюджета как инструмент планирования, который позволяет учитывать, контролировать и сопоставлять предоставленные финансовые ресурсы с предполагаемыми результатами экономических субъектов, а вместе с тем анализировать достигнутые ими социально-экономические показатели и управлять про-

цессами. Также они отмечают, что сущность государственного управления доходами бюджета отражается в её связи с управленческим учётом, который позволяет оперировать не только фактическими социально-экономическими показателями, но и прогнозными, поскольку своевременное и достаточное бюджетное финансирование существенно снижает риски (риск-ориентированное мышление) и позволяет эффективно управлять доходами и расходами экономических субъектов [5; с. 13].

В этой связи автор исследования Нечаев А. А. раскрывает государственное управление доходами бюджета Российской Федерации как инструмент бюджетного выравнивания в межбюджетных отношениях Российской Федерации, направленного на поддержание потенциала развития и стимулирования экономического роста субъектов Российской Федерации при реализации внутренних социальных функций [6; с. 16].

Проведём практические исследования результативности государственного управления доходами бюджета в разрезе структуры доходов бюджета Российской Федерации.

Анализ результативности государственного управления доходами бюджета в разрезе структуры доходов бюджета Российской Федерации

Пандемия коронавирусной инфекции, начавшаяся в 2020 году, и антироссийские санкции 2022 года принесли ощутимые последствия, отразившиеся на основных макроэкономических показателях Российской Федерации, поэтому государственным органам власти пришлось скорректировать бюджетные росписи доходов и расходов с целью минимизации кризисных проявлений.

Однако стоит отметить, что несмотря на постоянную корректировку прогнозные значения по доходам, которые закладываются в федеральные законы о федеральном бюджете Российской Федерации на отчётный и плановые периоды, не совпадают с отчётными значениями, а именно не достигают или превышают их, что противоречит принципам бюджетного финансирования и не обеспечивает высокую эффективность государственного управления доходами бюджета Российской Федерации.

Данное суждение доказывает анализ исполнения бюджета по доходам самых доходообразующих, главных администраторов дохода федерального бюджета, среди которых Министерство

финансов Российской Федерации, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральное казначейство.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Министерством финансов Российской Федерации, в основном формируются из неналоговых источников дохода бюджета, а именно из кода бюджетной классификации (далее – КБК) 11102000000000120 (Доходы от размещения средств бюджетов), который по прогнозам должен составить 348,1 млрд. рублей, но фактически исполнено всего лишь 14,3 млрд. рублей или 0,2% от прогнозного значения на 24.06.2022 [7].

Причина неисполнения Министерством финансов Российской Федерации федерального бюджета по доходам заключается в приостановке Федеральным казначейством финансовых операций по размещению временно свободных средств ЕСФБ на банковских депозитах и банковских счетах, приостановке операций по купле-продаже иностранной валюты и заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами из-за антироссийских санкций и постепенного перехода на размещение временно свободных средств через ЕКС, что, в свою очередь, означает наличие проблем в государственном управлении доходами федерального бюджета в условиях кризисных проявлений и неподготовленность к ним.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Федеральной таможенной службой в основном формируются из налоговых источников дохода бюджета, а именно из КБК 10401000010000110 (Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации) и из КБК 10402000010000110 (Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации), которые по прогнозам должны составить 3361,8 и 137,1 млрд. рублей соответственно, но фактически исполнены всего лишь 1348,8 и 40,2 млрд. рублей или 40,1% и 29,3% соответственно от прогнозного значения на 24.06.2022, что означает вероятное неисполнение федерального бюджета в 2022 году по данным КБК из-за снижения ввоза товаров, которые облагаются данными налогами даже несмотря на принятие закона об импорте товаров, перечень которых устанавливает Правительство Российской Федерации [1].

Весомым источником дохода федерального бюджета является КБК 11001000010000110 (Тамо-

женные пошлины), который по прогнозам должен составить 1777,1 млрд. рублей, а фактически исполнено 1666,2 млрд. рублей или 93,8% от прогнозного значения на 24.06.2022 [7], что означает вероятное перевыполнение федерального бюджета в 2022 году по данному КБК за счёт экспорта сырой нефти и отдельных категорий товаров, выработанных из неё, а также вывоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС, в Индию и Китай, что, в свою очередь, также означает наличие проблем в государственном управлении доходами федерального бюджета в условиях кризисных проявлений.

Ещё одним источником является КБК 11208000010000120 (Утилизационный сбор), который по прогнозам должен составить 140,4 млрд. рублей, но фактически исполнено 49,8 млрд. рублей или 35,5% от прогнозного значения на 24.06.2022 [7], что означает вероятное неисполнение федерального бюджета в 2022 году по данному КБК по причине ухода из-за антироссийских санкций западных нефтяных компаний, которые уплачивали регулярные и разовые платежи за пользование недрами на территории Российской Федерации, а также на участках морского дна континентального шельфа Российской Федерации, что также означает наличие проблем в государственном управлении доходами федерального бюджета в условиях кризисных проявлений и неподготовленность к ним.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Федеральной налоговой службой в основном формируются из налоговых источников дохода бюджета, а именно из КБК 103000000000000000 (Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации), который по прогнозам должен составить 5372,4 млрд. рублей, но фактически исполнено всего лишь 1158,0 млрд. рублей или 21,6% от прогнозного значения на 24.06.2022 [7], что означает вероятное неисполнение федерального бюджета в 2022 году по данному КБК по причине снижения производства на территории Российской Федерации товаров, работ и услуг, а также подакцизных товаров западными компаниями, которое связано с их уходом с рынка, вызванным антироссийскими санкциями.

Весомым источником доходов федерального бюджета является КБК 10701000010000110 (Налог на добычу полезных ископаемых) и КБК 10705000010000110 (Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья), ко-

торые по прогнозам должны составить 7957,3 и 1056,6 млрд. рублей соответственно, а фактически исполнено 5009,1 и 1022,5 млрд. рублей или 62,9% и 96,8% от прогнозных значений на 24.06.2022 [7], что не соответствует прогнозным значениям федерального бюджета 2021 года [4] и означает вероятное перевыполнение федерального бюджета в 2022 году по данным КБК за счёт применения бюджетного правила с одновременным повышением налога на добычу полезных ископаемых в связи с высокими ценами на нефть и сопутствующие нефтепродукты.

Ещё одним источником является КБК 11208000010000120 (Утилизационный сбор), который по прогнозам должен составить 390,6 млрд. рублей, но фактически исполнено 75,3 млрд. рублей или 19,3% от прогнозного значения на 24.06.2022 [7], что означает вероятное неисполнение федерального бюджета в 2022 году по данному КБК по причине ухода западных компаний, которые уплачивали регулярные и разовые платежи за пользование природными ресурсами на территории Российской Федерации, что, в свою очередь, также означает наличие проблем в государственном управлении доходами федерального бюджета в условиях кризисных проявлений и неподготовленность к ним.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Федеральным агентством по управлению государственным имуществом в основном формируются из неналоговых источников дохода бюджета, а именно из КБК 111000000000000000 (Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности), который по прогнозам должен составить 707,4 млрд. рублей, но фактически исполнено всего лишь 30,6 млрд. рублей или 4,3% от прогнозного значения на 24.06.2022 [7], что означает вероятное неисполнение федерального бюджета в 2022 году по данному КБК по причине обвала фондового рынка в феврале-марте

2022 года и резкого снижения стоимости акций, что, в свою очередь, также означает наличие проблем в государственном управлении доходами федерального бюджета в условиях кризисных проявлений и неподготовленность к ним.

Доходы федерального бюджета, администрируемые Федеральным агентством по управлению государственным имуществом из представленного выше Рисунка 14 в основном формируются из неналоговых источников дохода бюджета, а именно из КБК 11102000000000120 (Доходы от размещения средств бюджетов), который по прогнозам должен составить 163,5 млрд. рублей, но фактически исполнено 124,6 млрд. рублей или 76,2% от прогнозного значения на 24.06.2022 [7], что означает вероятное перевыполнение федерального бюджета в 2022 году по данным КБК за счёт привлечения средств ЕСФБ на ЕКС для размещения в кредитных организациях временно свободных средств ЕКС путём проведения финансовых операций по договорам РЕПО, на банковских депозитах, по договорам на банковских вкладах (депозитах) центрального контрагента с одновременным увеличением количества сессий в рамках операционного дня по финансовым операциям по договорам РЕПО и на банковских депозитах с двух до трёх для обеспечения ликвидности банковскому сектору, что, в свою очередь, также означает наличие проблем в государственном управлении доходами федерального бюджета в условиях кризисных проявлений и неподготовленность к ним.

Заключение

Таким образом, с помощью анализа результативности государственного управления в разрезе структуры доходов бюджета Российской Федерации были выявлены определённые проблемы у главных администраторов средств бюджета, которые требуют оценки на основании специальных параметров мониторинга финансового менеджмента.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 28.06.2022 № 213-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Государственная система правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206280053?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 28.06.2022).
2. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Система КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343385 (дата обращения: 28.06.2022).

3. Баженова В.И., Гришина О.А., Киреева Е.В. Государственные и муниципальные финансы: учебник // Москва: КноРус, 2022. – 335 с. – Режим доступа: <https://book.ru/book/943247> (дата обращения: 28.06.2022).
4. Бюджет для граждан к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 06.10.2021 // Министерство Финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/10/main/BDG_proekt_2022-2024.pdf (дата обращения: 28.06.2022).
5. Вахрушина М.А., Пашкова Л.В. Бюджетирование в системе управленческого учета малого бизнеса: методика и организация постановки: монография // Москва: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2022. – 114 с. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1734662> (дата обращения: 28.06.2022).
6. Нечаев А.А. Механизм бюджетного выравнивания и налогово-бюджетная политика Российской Федерации. // Научно-практический журнал: Экономика. Бизнес. Финансы.: электронный научный журнал. – 2022. – № 3 – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48515130> (дата обращения: 28.06.2022).
7. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://budget.gov.ru> (дата обращения: 27.06.2022).
8. Коммерсантъ. Издательский дом. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru> (дата обращения: 28.06.2022).
9. Федеральное казначейство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 28.06.2022).