

АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ¹

© 2022 Петров Александр Михайлович

доктор экономических наук, профессор Департамента бизнес-аналитики,
Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа
Финансовый университет при Правительстве РФ, Россия, Москва
E-mail: ampetrov@fa.ru

© 2022 Петрова Ольга Александровна

старший преподаватель Департамента бизнес-аналитики Факультета налогов,
аудита и бизнес-анализа
Финансовый университет при Правительстве РФ, Россия, Москва
E-mail: oapetrova@fa.ru

Зона российской Арктики представляет собой стратегическую важность для развития страны. От эффективности управления инфраструктурой данной зоны зависит социально-экономическое и экологическое развитие не только России, но и других близлежащих территорий. Уникальность арктического региона, наличие полезных ископаемых предполагает особые технологические решения в освоении территории.

Арктическая зона Российской Федерации (далее АЗРФ) является достаточно перспективным регионом в части нефтегазовой отрасли. Оценочный потенциал запасов нефтегазовых месторождений арктического шельфа можно сравнить с крупнейшими зарубежными нефтегазовыми регионами. По оценкам экспертов арктический шельф в перспективе до 2050 года в среднем сможет обеспечивать 28% всей нефтедобычи.

Ключевые слова: арктическая зона, запасы нефтегазовых месторождений, нефтегазовая отрасль, потенциал, освоение территории, социально-экономическое развитие.

Особенность социально-экономического развития АЗ РФ заключается в формировании объектов социальной и транспортной инфраструктуры вокруг монопрофильных производств, что обуславливает высокую урбанизированность данного макрорегиона, а также сосредоточение населения в нескольких крупных моногородах АЗ РФ (рисунки 1).

Большинство монопрофильных предприятий, а именно предприятий добывающей отрасли, создают объекты инфраструктуры в рамках своего вектора развития. Транспортная сеть проектируется в первую очередь для решения логистических задач данных предприятий, а жилые фонды формируются для проживания сотрудников предприятий, чаще всего работающих по вахтовому методу, что по своей логике не подразумевает капитального градостроительства. Все это объясняется неизбежной исчерпаемостью месторождений, и экономика данных предприятий рассчитывается, исходя из прогнозируемых запа-

сов добываемых полезных ископаемых, а также из различного рода рисков, что в конечном счете делает нецелесообразным комплексное построение инфраструктуры даже для крупного предприятия.

При этом развитию мелких и средних предприятий в данном случае препятствуют высокие издержки на создание минимально необходимой для жизнедеятельности предприятий инфраструктуры, а также на поддержание работы данных предприятий и оплаты труда сотрудников в условиях нехватки кадров, а особенно в условиях острой нехватки высококвалифицированного персонала, что приводит к концентрированию узконаправленной инфраструктуры вокруг крупных предприятий и образованию множества несвязных рабочих поселений и городов. Следовательно, решение обозначенной проблемы возможно через комплексный подход в развитии территорий российской Арктики, который сможет связать крупные региональные проекты

¹ Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета

Мурманская область	ЯНАО	Архангельская область	Республика Коми	Красноярский край
• Кировск • Ковдор • Мончегорск • Снежногорск • Полярные зори	• Губинский • Надым • Новый Уренгой • Ноябрьск	• Новодвинск • Северодвинск • Онега	• Воркута • Инта • Емва	• Норильск

Рис. 1. Моногорода российской Арктики

Источник: составлено автором

в единую систему, что позволит создать общую инфраструктуру. В свою очередь такое развитие потребует значительные финансовые ресурсы. «Реализация комплексного подхода по развитию социально-экономического потенциала АЗРФ возможна только при участии государства» [1].

«Суровые условия Арктики и Дальнего Востока для жизни человека влекут за собой создание промышленной береговой инфраструктуры, что неизменно требует существенных инвестиций» [2].

Стратегически важная территория для нашей страны должна динамично и качественно осваиваться. Эффективному развитию российской арктической зоны будет способствовать соответствующая настоящему времени социально-экономическая база.

«Освоение природных ресурсов Арктики необходимо и стратегически важно для страны» [3]. С учетом имеющейся мировой тенденции освоение природных богатств Арктики направлено на развитие и повсеместное использование зеленых источников энергии, таких как солнечные и ветряные электростанции. Особая роль отводится высокотехнологичной электротехнической отрасли, так к примеру, наращивание производств электромобилей с каждым годом увеличивает потребность в металлах, таких как литий (Li), никель (Ni) и кобальт (Co), используемых в аккумуляторных батареях различного типа. Перечисленные металлы содержатся в природных ископаемых Арктики.

В российской Арктике запасы лития (Li) в основном сосредоточены в Мурманской области, а именно в Колмозерском и Полмостундровском месторождениях — в недрах данных месторождений содержатся сотни тысяч тонн оксида данного металла [4]. Освоение энергетического потенциала Арктической зоны и последующее наращи-

вание развертывания его минерально-сырьевой базы способствует разрешению целого ряда социально-экономических задач (рисунок 3).

Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», предусматривает создание опорных зон. «Классифицируют данные опорные зоны по их степени освоенности:

- если в рассматриваемой зоне на сегодняшний день имеются успешно реализуемые «якорные» проекты, то данную зону относят к «освоенным»;
- если реализация данных проектов в рассматриваемой зоне сталкивается с определенными трудностями (например, отсутствие развитой транспортно-логистической сети), такую опорную зону относят к «частично-освоенным»;
- при наличии лишь планируемых «якорных» проектов, в частности при отсутствии финансирования к реализации данных проектов, рассматриваемую опорную зону относят к «проблемным» [7].

К «освоенным» опорным зонам АЗРФ относят Ямало-Ненецкую, Кольскую и Архангельскую опорную зону.

В части обеспечения социально-экономического развития подразумеваются определенные векторы развития, изображенные на рисунке 4.

В качестве драйвера развития социально-экономического состояния в опорных зонах, населенных пунктах и в Арктической зоне в целом должна выступать предпринимательская деятельность. При этом для осуществления комплексного подхода важно развитие малого и среднего предпринимательства.

Для стимулирования предпринимательской активности в российской Арктике принят Феде-

Развитие добывающего, обрабатывающего и промышленного производства, содействие в возрождении отечественного судостроения	Из мировой практики известно, что при реализации нефтегазовых проектов до 80 % общего объема работ приходится на экономические субъекты, являющиеся поставщиками для нефтегазовой промышленности: сервисные организации, крупные металлообрабатывающие, строительные, транспортные и другие поставщики оборудования и материалов, металлоконструкций, научно-исследовательские и геологоразведочные организации и т.д.
Формирование рынков сбыта промышленной продукции и оживление инвестиционной деятельности в регионе	Применение системного подхода к формированию благоприятной инвестиционной среды, учитывающей не только налоги, но и всю совокупность факторов: ресурсную базу, платежи, обустройство и персонал, транспортную инфраструктуру
Формирование новых экономических и технологических связей экономических субъектов различных отраслей и хозяйственных структур	Реализация нефтегазовых проектов в Арктике способна вовлечь в работу ключевые отрасли промышленности, являющиеся смежными в межотраслевых технологических цепочках, ускоренное развитие которых явится локомотивом для смежных отраслей
Развитие научного и инновационно-технологического потенциала регионов	- Предполагается, что ключевыми, опорными технологиями станут инновационные технологии природопользования, направленные на повышение эффективности использования природных ресурсов. - Закрепление присутствия населения на арктических территориях, обеспечение его занятости, создание новых рабочих мест, повышение рождаемости и повышение уровня жизни
Развитие государственно-частного партнерства в сфере разведки и добычи полезных ископаемых арктического региона	Комплексное взаимодействие организаций военно-промышленного и оборонно-промышленного сектора, российских нефтегазовых компаний и местного населения будут способствовать в решении задач строительства и хозяйственного использования объектов транспортной и социальной инфраструктуры
Развитие транспортной инфраструктуры арктического региона	Транспортная инфраструктура является специфическим регионообразующим капиталом, формирующим оценку обеспечения транспортно-экономических связей, посредством синергетического эффекта направленного на социально-экономическое развитие

Рис. 3. Решение проблем освоения энергетического потенциала Арктической зоны
Источник: составлено автором на материалах источника [5]

ральный закон № 193-ФЗ [8]. К целям Федерального закона относится, в том числе, развитие экономики арктических территорий Российской Федерации и активизация инвестиционной

и предпринимательской деятельности в регионе. Необходимо создание экономической базы для дальнейшего социального развития и повышения качества жизни в российской Арктике.



Рис. 4. Векторы развития социально-экономического обеспечения
Источник: составлено автором



Рис. 5. Основные статьи ФЗ-193 определяющие меры государственной поддержки при осуществлении предпринимательской деятельности в АЗ РФ
Источник: составлено автором по материалам источника [9]

Основные статьи ФЗ-193 определяющие меры государственной поддержки представлены на рисунке 5.

Очевидно, что для успешной реализации упомянутых выше государственных программ по улучшению социально-экономического состояния АЗРФ необходимо решить серьезную проблему — недостаток человеческих ресурсов. Низкий уровень жизни, отсутствие развитой ин-

фраструктуры, суровые климатические условия, высокая заболеваемость — все это способствует оттоку трудоспособного населения из данного макрорегиона, что естественным образом приводит к нехватке кадров. К этому стоит отметить то, что суровый климат данных территорий способствует миграции людей пенсионного возраста или нетрудоспособных слоев населения.

Библиографический список

1. Мингалеев С.Г., Сорокин В.И., Фалеев М.И., Цыбиков Н.А. Особенности стратегических рисков реализации приоритетных проектов устойчивого развития северных территорий российской федерации. часть II. особенности северных территорий России, препятствующие реализации приоритетных проектов устойчивого развития // Технологии гражданской безопасности. — 2020. Т. 16 № 3 (61), С. 68—77.
2. Серебренников Е.В. Стратегические и экологические особенности развития добычи углеводородов в российской Арктике // Инновации и инвестиции. 2019. № 5.
3. Мирзоев М.Р., Скрипниченко В.А. Основные проблемы освоения морских нефтегазовых ресурсов Арктики и пути их решения // Вестник северного (Арктического) федерального университета. серия: Гуманитарные и социальные науки. № 4. 2015. С. 115—123. <http://elibrary.ru/item.asp?id=24292018>.
4. Савко К.А., Лебедев И.П. Месторождения редких и рассеянных элементов / Издательский дом ВГУ. Воронеж. 2015 г.
5. Елисеев Д.О., Наумова Ю.В. Экономическое освоение российской Арктики: цели, задачи, подходы // Труды КарНЦ РАН. 2015. № 3.
6. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» // Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Москва 2020 г. https://minvr.gov.ru/upload/iblock/850/ob-utverzhenii-gosudarstvennoy-programmy-rossiyskoy-federatsii-_sotsialno_ekonomicheskoe-razvitie-arkticheskoy-zony-rossiyskoy-federatsii_.pdf (дата обращения 22.06.2022).
7. Крайнова Э.А., Лайпанова А.Д. Ключевой вектор социально-экономического развития российских арктических зон // Вестник РГТУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2020. № 1. С. 97—109.
8. Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».