

## ПЕРСПЕКТИВЫ ВВЕДЕНИЯ УГЛЕРОДНОГО НАЛОГА В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ

© 2022 Хасанова Фаина Рашидовна

Департамент бизнес-аналитики Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
Россия, Москва  
E-mail: khasanova\_f@mail.ru

Программа всемирной декарбонизации экономики базируется на результатах исследований взаимосвязи количества выбросов парниковых газов в атмосферу с климатическими колебаниями на планете. Трансграничное углеродное регулирование станет основой низкоуглеродной экономики. Международный рынок в условиях антироссийских санкций не гарантирует отсутствия дискриминации в отношении российских поставщиков по климатическим мотивам. Экспериментальная модель введения углеродного налога на Сахалине должна учесть существующие проблемы верификации на электронных торговых площадках при торговле углеродными единицами.

**Ключевые слова:** углеродный налог, антироссийские санкции, декарбонизированная экономика, система торговли выбросами, декарбонизация экономики, зеленая экономика, трансграничное углеродное регулирование

Глобальные климатические изменения не первое десятилетие обсуждаются в мировом научном сообществе. Ежегодное повышение температуры Земли исследователи связывают и с естественным циклом солнечной активности, и с антропогенными факторами. Сторонники последней концепции полагают, что высокая концентрация углекислого газа в атмосфере есть следствие индустриальной революции, а при аналогичных темпах производства дальнейшее существование человечества находится под угрозой. Предполагается, что масштабный курс на минимизацию выбросов углекислого газа в атмосферу снизит температурные колебания. Научные разработки позволяют сегодня использовать более экологичные технологии, заменяя топливную промышленность, но в то же время, они остаются наиболее дорогостоящими, ввиду чего предлагается постепенное ограничение выбросов парниковых газов финансовыми инструментами, среди которых углеродный налог и системы торговли квотами на выбросы. Углеродный налог или трансграничный углеродный сбор представляет собой плату за сжигание углерода, используемого изготовителями продукции. Рассчитать объем выбросов парниковых газов каждый платательщик должен будет самостоятельно по единой установленной методике, представляя ежегодно или ежеквартально соответствующие отчеты. К примеру, оплата трансграничного угле-

родного сбора потребуется для экспортеров Европейской Экономической Зоны, если поставщик товара не оплачивал углеродный налог в стране-производителе товара. В противном случае будет произведен вычет оплаченного углеродного сбора (налога). При этом важно, чтобы правовое регулирование учета выброса парниковых газов отвечало международным стандартам.

Так, в Стратегии национальной безопасности России для адаптации к изменениям климата определены задачи по сокращению выбросов парниковых газов [1]. А Федеральным законом от 02.07.2021 г. N 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» введено впервые понятие регулируемых организаций, установлены правила ведения реестров углеродных единиц, выбросов парниковых газов, порядок выпуска и зачета углеродных единиц. Также определены критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям [2].

Поскольку Россия является крупнейшим поставщиком Европейского союза, подпадающего под углеродный налог, то необходимо учитывать специфику работы российской экономики. Кроме того, способность российских лесов поглощать углекислый газ не должна оставаться без внимания. Разумеется, на импортеров возлагаются дополнительные транзакционные издержки, связанные с регистрацией юридических лиц

в стране, где планируется приобретение товаров, открытием счетов в реестре, отправкой отчетов выбросов парниковых газов, приобретением сертификатов, наймом сотрудников для выполнения указанных функций и иные. Для приобретения товара на внутреннем рынке выполнение вышеназванных условий не требуется, но будут взиматься сборы с поставщиков. Если возрастут транзакционные издержки, то и цена на товар увеличится и на фоне общего повышения цен выиграет тот, у кого углеродный след ниже. Таким образом, углеродный след продукции становится фактором конкурентоспособности как на внутреннем рынке, так и на внешнем.

Однако введение трансграничного углеродного сбора может негативно сказаться на экономике России, если Всемирная торговая организация (ВТО) не будет гарантировать отсутствие дискриминации в отношении ее членов. Пакет санкций, принятых против России, ставит под угрозу неизблемость международных правил торговли и ухудшает продовольственную безопасность в мире, о чем свидетельствуют заявления 14 государств-членов ВТО с предложением лишить Россию режима наибольшего благоприятствования в торговле [3]. Отметим, что процедура исключения участников из ВТО не предусмотрена Марракешским Соглашением [4]. Опасения экспертов о том, что углеродный налог служит инструментом сдерживания экономического развития России, а вовсе не преследует цели стабилизации климата, оказались не безосновательны [5].

Приостанавливать углеродный эксперимент по снижению выбросов парниковых газов в России до получения первых результатов нецелесообразно. Речь идет о пилотном проекте на Сахалине, запущенном для изучения возможности создания и внедрения системы торговли углеродными единицами в названном регионе.

Первая продажа углеродных единиц анонсирована на июль 2022 года. В качестве ETS-биржи предполагается использовать существующие ак-

кредитованные электронные торговые площадки, такие как ЭТП ГПБ, «РТС-тендер» и другие. Важно недопущение концентрации основной массы углеродных единиц в руках крупнейших предприятий, поэтому торговая площадка должна отвечать высоким требованиям кибербезопасности и исключить возможность создания «клонов» площадок, для проведения «теневых» торгов.

На сегодняшний день отсутствует механизм фиксации корректировок цифровых данных. Так, Определением Первого кассационного суда общей юрисдикции от 23.12.2020 N 88–22091/2020 было установлено, что видеозаписи и скриншоты попыток подать ценовое предложение не содержат точных сведений о месте и времени их производства, удостоверенных в установленном законом порядке, а также информации об установленном программном обеспечении компьютера истца в момент проведения спорных торгов. Каким образом фиксировать технический сбой электронной торговой площадки суд не указал, разумеется, поскольку электронная торговая площадка представила доказательства отсутствия сбоев при проведении торгов.

Остается открытым вопрос о правовой природе углеродной единицы, неясно как владельцы углеродных единиц будут распоряжаться ими, в частности, смогут ли углеродные единицы быть предметом договора дарения? На этапе зарождения российского углеродного рынка предлагается также обратить внимание и на публичную блокчейн-экосистему *DAO IPCI*, исключающую возможность двойного зачета активов.

*Модернизация предприятий с целью снижения углеродного следа требует значительных финансовых вложений, конкретика по окупаемости, которые на данном этапе не озвучиваются. Кроме того, необходимо обеспечить нормативно-правовое регулирование углеродного ценообразования с минимизацией негативного воздействия на экономику страны.*

### Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 N 355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям» (вступит в силу с 01.09.2022).

3. «Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации» [рус., англ.] (Вместе с «Многосторонними соглашениями по торговле товарами») (Заключено в г. Марракеше 15.04.1994) (с изм. от 27.11.2014).
4. Минэкономики назвало четыре аргумента против выхода России из ВТО // 2022. URL: <https://www.rbc.ru/economics/21/05/2022/6287a1ee9a794766b52cb86> (дата обращения 23.05.2022).
5. Постановление Президиума РАН от 23.09.2021 N 145 «Низкоуглеродное развитие для России».
6. Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2021 N 2979-р «Об утверждении перечня парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов».
7. Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 23.12.2020 N 88–22091/2020.
8. *Жаворонкова Н. Г., Агафонов В. Б.* Климатическое законодательство Российской Федерации: возможности и потенциал в условиях энергетического перехода // *Lex russica.* — 2022. — Т. 75. — № 1. — С. 29–37.