

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА СОЦИО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИ СБАЛАНСИРОВАННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

© 2022 Таранова Ирина Викторовна

доктор экономических наук, профессор Российского государственного
социального университета
Государственный университет по землеустройству,
Россия, Москва
E-mail: taranovairina@yandex.ru

© 2022 Дальченко Елена Александровна

кандидат экономических наук, доцент Новочеркасского
инженерно-мелиоративного института — филиала
Донской государственной аграрной университет,
Россия, Ростовская область, Новочеркасск
E-mail: elena.dalchenko@mail.ru

© 2022 Дубская Елена Сергеевна

старший преподаватель
Южный федеральный университет,
Россия, Ростов-на-Дону
E-mail: dubskaya@sfedu.ru

В статье рассматривается динамика и структура площадей земельных ресурсов Ростовской области по категориям использования за период 2016–2020 гг, анализируются действующие региональные нормативно-правовые документы, направленные на интенсификацию использования земельных ресурсов сельскохозяйственными товаропроизводителями, обосновываются направления формирования механизма социо-эколого-экономически сбалансированного землепользования на мезоэкономическом уровне. Результаты исследования могут использоваться органами местного самоуправления, и государственной власти субъектов РФ при осуществлении регулирования деятельностью хозяйствующих субъектов АПК и управлении сельскохозяйственным производством, а также инвесторами, планирующими капиталовложения в указанных сферах деятельности.

Ключевые слова: регион, сельское хозяйство, природопользование, агропромышленный комплекс, земельные ресурсы, эффективность, динамика, социо-эколого-экономическая ситуация.

В современных условиях одной из приоритетных задач развития экономики Российской Федерации является интенсификация сельскохозяйственного производства в целом, и режима эксплуатации земельных ресурсов в частности. Указанные обстоятельства аргументируют актуальность, своевременность и практико-прикладную востребованность научных исследований, посвящённых формированию социо-эколого-экономически сбалансированного механизма землепользования на микро- и мезоэкономическом уровнях.

Использованные нами при подготовке статьи такие методы научного познания, как синтез, анализ, эконометрические и статистические

методы расчёта динамики, выявления основных тенденций позволили обеспечить высокий уровень достоверности итоговых результатов и выводов исследования.

Проблемы социо-эколого-экономически сбалансированной сельскохозяйственной деятельности, устойчивого развития отраслей агропромышленного комплекса на мезоэкономическом уровне, рационального использования земельных ресурсов разрабатываются отечественными учёными-экономистами. В трудах Иванова Н. И., Горбунова В. С., Шевченко Т. В. [1], Ревунова Р. В., Ревунова С. В., Шереметьева П. Г., Чернышовой Т. Н. [5] обобщается региональный опыт развития АПК, а также обоснованы рекомендации

по интенсификации землепользования. Инструментарий повышения эффективности отраслей АПК в контексте обеспечения продовольственной безопасности обосновывается в трудах Osadchaya N., Murzin A., Revunov R., Plokhonikova G. [13], Podkolzina I. M., Gladilin A. V., Reshetov K. Yu., Taranova I. V., Gladilin V. A. [12]. Специфика экономического комплекса Ростовской области, как репрезентативного субъекта отношений землепользования РФ, раскрыта в ста-

тье Тарановой И. В., Касаевой Т. В., Оганьян А. Г., Чернова М. В. [6]. Вместе с тем, проблематика социо-эколого-экономически сбалансированного землепользования на региональном уровне, с учётом природо-хозяйственных особенностей Ростовской области, требует самостоятельной научной интерпретации. С учётом сказанного, рассмотрим основные показатели регионально-го землепользования, представленные в таблице 1 [7–11].

Таблица 1. Динамика площадей земельных ресурсов Ростовской области по категориям использования за период 2016–2020 гг., тыс. га.

Категория использования земельных угодий	Годы					Динамика	
	2016	2017	2018	2019	2020	Тыс. га	%
Земли сельхозназначения	8833,9	8867,0	8865,3	8863,9	8863,3	29,4	0,3
Земли муниципальных образований, в т.ч.:	449,9	450,1	450,2	450,6	450,6	0,7	0,2
городских округов	191,0	191,0	191,0	191,0	190,6	-0,4	-0,2
сельских муниципалитетов	258,9	259,1	259,1	259,6	260,0	1,1	0,4
Федеральные земли и земли промышленного использования	96,2	97,1	99,1	100,1	100,5	4,3	4,5
Земельный фонд особо охраняемых природных территорий	11,4	11,4	11,4	11,4	11,6	0,2	1,8
Земельный фонд водоохраных зон водных объектов	217,1	217,1	217,1	217,1	217,1	0,0	0,0
Земельный фонд лесов	344,8	344,8	344,8	344,8	344,8	0,0	0,0
Земельный фонд запаса	143,4	109,2	108,8	108,8	108,8	-34,6	-24,1
Итого площадь земельного фонда	10096,7	10096,7	10096,7	10096,7	10096,7		

Как показывают данные таблицы 1, за период 2016–2020 гг. формат эксплуатации земельных ресурсов Ростовской области не претерпел существенных изменений. Среди основных тенденций мы можем выделить: постепенный ввод в экономический оборот земель запаса, площадь которых сократилась за период наблюдения с 143,1 тыс. га до 108,8 тыс. га (-34,6 тыс. га, -24,1%); увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения, с 8833,9 тыс. га в 2016 г. до 8863,3 тыс. га в 2020 г. (+29,4 тыс. га, +0,3%). Таким образом, наблюдается устойчивая тенденция постепенного увеличения площади земель сельскохозяйственного назначения за счёт ввода в хозяйственный оборот ранее не использованных земель. Также необходимо отметить увеличение площади федеральных земель и земель, используемых в промышленных целях (+4,3 тыс. га, +4,5%) в анализируемом периоде. Указанная тенденция обусловлена, главным образом, развитием транспортно-логистической инфраструктуры Ростовской

области, в частности, строительством и вводом в эксплуатацию в 2018 г. международного аэропорта «Платов».

Рассмотрим изменения в структуре земельных угодий Ростовской области по категориям землепользования, произошедшие за период 2016–2020 гг. (рисунок 1–2) [7, 11].

Как показывает анализ информации, представленной на рисунках 1 и 2, в структуре использования земельных угодий Ростовской области не наблюдается значительных изменений, за исключением постепенного роста доли земель сельскохозяйственного назначения с 87,5% в 2016 г. до 87,8% в 2020 г. (+0,3%), обусловленного постепенным введением в хозяйственную эксплуатацию земель запаса, доля которых снижается за период наблюдения на 0,3%.

Исследование практики эксплуатации земельных ресурсов Ростовской области показывает, что на современном этапе наблюдаются следующие негативные социо-эколого-экономические тенденции землепользования:

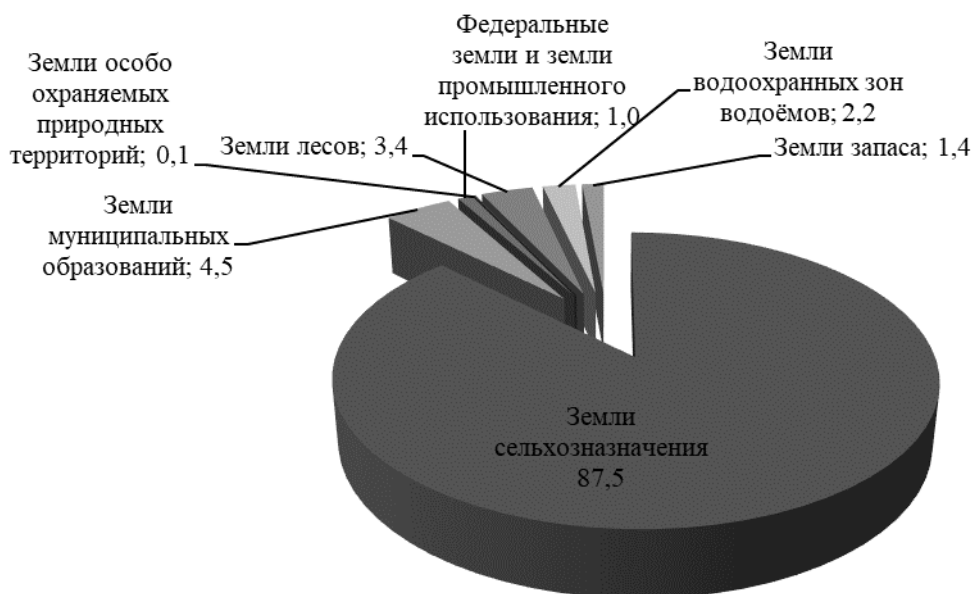


Рис. 1. Структура земельных угодий Ростовской области по категориям землепользования в 2016 г. %

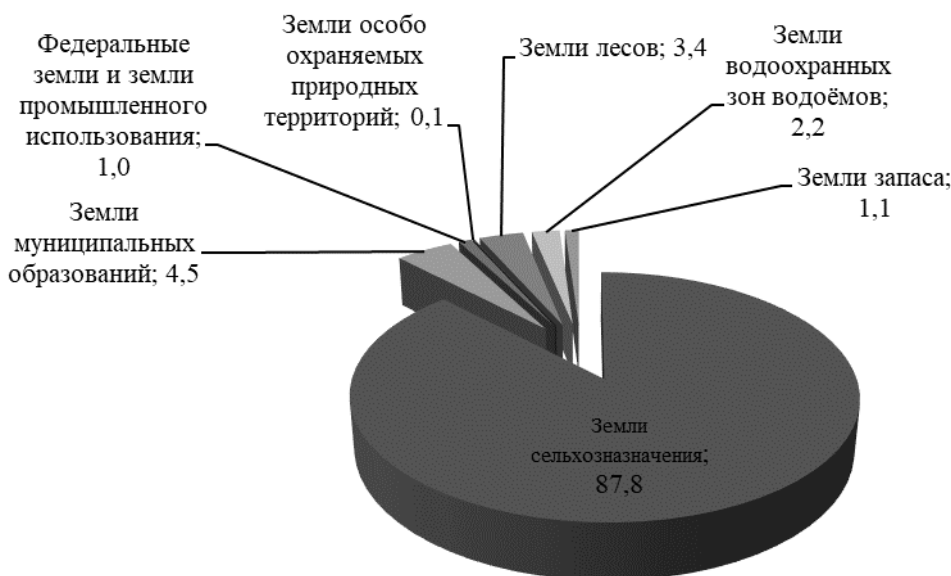


Рис. 2. Структура земельных угодий Ростовской области по категориям землепользования в 2020 г. %

- развитие овражно-балочных систем, обусловленное нарушением почвенных горизонтов вследствие ненадлежаще технологически выполненного вывода из эксплуатации убыточных шахт Восточного Донбасса;
- увеличение уровня грунтовых вод, обусловленное техногенным воздействием на водные ресурсы на микро- и мезоэкономическом уровнях;
- повышение уровня минерализации, засо-

- ление сельскохозяйственных земельных угодий, переувлажнение почв, обусловленное использованием устаревших технологий сельскохозяйственного производства, а также оросительной водой, не соответствующей установленным требованиям экологической безопасности;
- снижение концентрации гумуса в почвах (в среднем снижение составляет 2,5–14,7% в зависимости от района землепользования), вследствие недостаточного внесения органически

минеральных удобрений, а также применения несбалансированных севооборотов, в которых ведущее место занимают пропашные сельскохозяйственные культуры, забирающие большие объёмы питательных элементов верхнего слоя почвы.

Также среди факторов дестабилизации земельных ресурсов Ростовской области необходимо отметить высокий уровень антропогенного воздействия. Загрязняющие вещества попадают в почвы вместе со стоками объектов промышленно-хозяйственной инфраструктуры, агропромышленного и транспортно-логистического комплекса, отходами производства и потребления, складываемыми открытым способом на полигонах. Передвижные и стационарные источники загрязнения атмосферного бассейна также вносят свой вклад в деградацию

почв. Например, крупнейшая на Юге России Новочеркасская тепловая электростанция использует уголь для производства электроэнергии. Образующиеся при сжигании зола, сажа и др. разносятся ветром на значительные расстояния, и выпадают на земли, в том числе сельскохозяйственного назначения, ухудшая их качество.

Вышеизложенные негативные факторы ограничивают социально-экономическую эффективность использования земельных ресурсов Ростовской области, особенно хозяйствующими субъектами агропромышленного комплекса.

Рассмотрим нормативно-правовые акты Ростовской области [2, 3, 4], стимулирующие сельскохозяйственных землепользователей к снижению антропогенного воздействия на почвенно-земельные ресурсы региона (таблица 2).

Таблица 2. Действующие региональные нормативно-правовые документы, направленные на интенсификацию использования земельных ресурсов сельскохозяйственными товаропроизводителями Ростовской области.

Вид документа, принявший орган, номер, дата	Краткое содержание документа
Постановление Правительства Ростовской области № 377, 25 мая 2017 г.	За счёт средств регионального бюджета осуществляется следующее целевое субсидирование: компенсация издержек связанных с выполнением ремонтных работ, планировкой водохозяйственных объектов орошения, обеспечения работоспособности сетей дренажа; приобретение оборудования для капельного орошения растениеводства
Постановление Правительства Ростовской области № 277, 12 апреля 2012 г.	За счёт средств регионального бюджета осуществляется следующее целевое субсидирование: возмещение установленной части издержек на оплату используемых в целях орошения водных ресурсов; установленной части издержек на оплату электроэнергии, потребляемой внутрихозяйственными насосными установками для поставки водных ресурсов в целях орошения возделываемых сельскохозяйственных культур
Постановление Правительства Ростовской области № 107, 16 февраля 2017 г.	За счёт средств регионального бюджета осуществляется следующее целевое субсидирование: — реализация агролесомелиоративных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от негативного влияния антропогенных факторов, в частности, создание лесозащитных насаждений по границам сельскохозяйственных угодий; — реализация гидромелиоративных мероприятий, по строительству, реконструкции, технико-технологической модернизации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, рыбоводных прудов — закупка оборудования, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций в связи с реализацией мероприятий по технико-технологической модернизации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений.

Как показывает анализ вышеизложенных правовых актов, в Ростовской области функционируют отдельные инструменты государственной поддержки экологически сбалансированного землепользования, однако комплексный механизм социо-эколого-экономически сбалансированной эксплуатации земельных ресурсов в настоящее время отсутствует.

В завершение необходимо отметить следующее:

1. Экологически несбалансированная практика использования земельных ресурсов Ростовской области провоцирует такие негативные социо-эколого-экономические процессы, как: снижение продуктивности сельскохозяйственных угодий, что приводит к сокращению доходов хо-

зяйствующих субъектов, специализирующихся на растениеводстве, а также переработчиков указанной продукции, уменьшению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, сокращению количества рабочих мест в отраслях регионального агропромышленного комплекса, увеличению вынужденной миграции граждан, снижению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности.

2. Вышеизложенные обстоятельства обуславливают необходимость формирования механизма социо-эколого-экономически сбалансированного землепользования на региональном уровне, основными направлениями которого являются действующие в настоящее время в Ростовской области законодательные и нормативные правовые акты, стимулирующие сельскохозяйственных землепользователей к снижению антропогенного воздействия на почвенно-земельные блага, а также предлагаемая к реализации система организационно-экономических преференций, формирующая экономическую мотивацию землепользователей к реализации экологически сбалансированных инвестиционных проектов в отраслях АПК региона. Среди подобных преференций необходимо выделить: применение дифференцированных ставок земельного налога, налога на прибыль организации (в части, устанавливаемой органами государственной власти

субъекта РФ) в зависимости от уровня антропогенного воздействия землепользователя; предоставление государственных гарантий Ростовской области по страхованию сельскохозяйственными товаропроизводителями экологических рисков; субсидирование за счёт средств бюджетной системы Ростовской области части процентной ставки по кредитам, привлекаемым хозяйствующими субъектами АПК для целей технико-технологической модернизации процессов, связанных с эксплуатацией земельных угодий.

3. В целях повышения социо-эколого-экономической эффективности использования земельных ресурсов на мезоэкономическом уровне, представляется целесообразным формирование цифрового общедоступного банка данных по лучшим, т.е. наиболее экономически эффективным и экологически безопасным, практикам аграрного землепользования Ростовской области, с учётом природно-климатической специфики региона. Реализация данного предложения позволит хозяйствующим субъектам АПК снизить издержки, связанные с поиском наиболее эффективных технико-технологических решений, а также ускорит их распространение среди сельскохозяйственных товаропроизводителей, что, в свою очередь способствует интенсификации использования земельных ресурсов на микро- и мезоэкономическом уровнях.

Библиографический список

1. *Иванов Н. И.* К вопросу о разработке типового решения по сельскохозяйственному использованию продуктивных земель Московской области / *Иванов Н. И., Горбунов В. С., Шевченко Т. В.* // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2020. № 11(190). С. 28–36.
2. Постановление Правительства Ростовской области № 377 от 25 мая 2017 г. «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на текущий ремонт и планировку оросительных систем, расчистку коллекторно-дренажной сети, приобретение и доставку фосфогипса, приобретение гербицидов, ленты капельного орошения, необходимого оборудования и специализированной техники для удаления сорной растительности на мелиоративных каналах (с изменениями на 1 февраля 2019 года)»
3. Постановление Правительства Ростовской области № 277 от 12 апреля 2012 г. «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на оплату услуг по подаче воды для орошения и затрат на оплату электроэнергии, потребляемой внутрихозяйственными насосными станциями при подаче воды для орошения сельскохозяйственных культур»
4. Постановление Правительства Ростовской области № 107 от 16 февраля 2017 «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»
5. *Ревунов Р. В.* Направления повышения эффективности сельского хозяйства Ростовской области / *Ревунов Р. В., Ревунов С. В., Шереметев П. Г., Чернышова Т. Н.* // Московский экономический журнал. 2021. № 6.

6. Таранова И. В. Экономика Ростовской области в региональных сопоставлениях Юга России / Таранова И. В., Касаева Т. В., Оганьян А. Г., Чернов М. В. // Московский экономический журнал. 2021. № 11.
7. Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2020 году» https://минприродыро.рф/projects/19/?filter_d_level=2 дата обращения 2 мая 2022 г.
8. Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2019 году» https://минприродыро.рф/projects/19/?filter_d_level=2 дата обращения 2 мая 2022 г.
9. Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2018 году» https://минприродыро.рф/projects/19/?filter_d_level=2 дата обращения 2 мая 2022 г.
10. Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2017 году» https://минприродыро.рф/projects/19/?filter_d_level=2 дата обращения 2 мая 2022 г.
11. Экологический вестник Дона «О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2016 году» https://минприродыро.рф/projects/19/?filter_d_level=2 дата обращения 2 мая 2022 г.
12. Podkolzina I. M. Building a financial security system to ensure Russia's food security / Podkolzina I. M., Gladilin A. V., Reshetov K. Yu., Taranova I. V., Gladilin V. A. // В сборнике: The Challenge of Sustainability in Agricultural Systems. Сер. "Lecture Notes in Networks and Systems, Volume 205" Heidelberg, 2021. С. 539–548. DOI: 10.1007/978-3-030-73097-0_61
13. Osadchaya N. Organizational and economic priorities for the agro-industrial complex development in Russia at the regional level / Osadchaya N., Murzin A., Revunov R., Plokhotnikova G. // В сборнике: IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. Сер. "Fundamental and Applied Scientific Research in the Development of Agriculture in the Far East, AFE 2021 — Papers" 2021. С. 032061. DOI: 10.1088/1755-1315/937/3/032061