

ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ОТНОШЕНИЯ ЕС СО СТРАНАМИ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

© 2022 Секриеру Владислав

аспирант Департамент мировой экономики и международного бизнеса
Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации,
Россия, Москва

E-mail: secrieru.vladislav@gmail.com

В данной статье рассмотрены вопросы развития интеграционных связей Европейского союза (далее — ЕС) со странами постсоветского пространства. Интеграционные процессы моделируются на площадке, созданной по инициативе ЕС Восточное партнерство (далее ВП). Целью данной площадки, является заключение со странами постсоветского пространства соглашений об ассоциации с ЕС, а также о формировании всеобъемлющей зоны свободной торговли. В рамках данной статьи будут рассмотрены институциональная структура, вовлеченная в осуществление инициативы ВП, результаты первой дорожной карты «20 результатов до 2020 года», а также проведен обзор дальнейших целей, стоящих перед Восточным партнерством.

Ключевые слова: Восточное партнёрство, Европейских союз, страны постсоветского пространства, соглашения об ассоциации, всеобъемлющая зона свободной торговли.

Восточное партнерство (ВП) — это особое восточное измерение Европейской политики соседства (ЕПС). Через ЕПС ЕС работает со своими южными и восточными соседями для достижения максимально тесной политической ассоциации и максимально возможной степени экономической интеграции.

Участники партнерства — страны из Восточной Европы и Южного Кавказа: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Украина. Стоит отметить, что с 28 июня 2021 года Беларусь приостановила свое участие в Восточном партнерстве.

На текущий момент ВП существует уже 13 лет и могут быть проанализированы первые значимые результаты в экономической интеграции, а также адаптация соглашений современным требованиям мировой экономики.

Деятельность площадки ВП можно условно поделить на два ключевых направления: формирование повестки многостороннего сотрудничества стран, входящих в партнерства, а также способствование углублению двустороннего сотрудничества с ЕС. [4]

Многостороннее сотрудничество в рамках Восточного партнерства осуществляется по широкому кругу вопросов: укрепление институтов и надлежащего управления, включая устойчивость к внешним изменениям; развитие рыноч-

ных возможностей посредством экономической интеграции и торговых соглашений; обеспечение энергетической безопасности и улучшение взаимосвязи для энергетики и транспорта; повышение мобильности и контактов между людьми при переговорах о визовом диалоге.

Двустороннее сотрудничество включает в себя Соглашения об ассоциации, которые заменяют соглашения о партнерстве и сотрудничестве, заключенные со странами-партнерами в конце 1990-х годов, а также Соглашения о свободной торговле.

Существующие соглашения об ассоциации с партнерами по ВП предусматривают: усиление политической ассоциации; усиление политического диалога; более тесное сотрудничество по вопросам правосудия и безопасности.

Они представляют собой дорожную карту реформ, целью которых является приближение стран-партнеров к ЕС путем приведения их законодательства и стандартов в соответствие с нормами ЕС.

В рамках соглашений об ассоциации ЕС завершил переговоры об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (ВЗСО) с Грузией, Молдовой и Украиной. ВЗСО ставит перед собой следующие цели: улучшение доступа к товарам и услугам; снижение тарифов, квот, барьеров в торговле; обеспечение стабильной правовой среды; согласование практики и нормы.

Реализация вышеописанных направлений требует институционального фундамента, позволяющего вести международную работу по гармонизации нормативно правовой базы и экономической интеграции как в направлении двустороннего сотрудничества (страна партнер и ЕС), так и в многостороннем сотрудничестве. Условно можно разделить данную институциональную основу на три направления: 1. операционная структура; 2. международные институты; 3. неправительственные образования.

Согласно данным Европейской комиссии, операционная структура ВП содержит 4 уровня, первым из которых являются саммиты — встречи глав государств, которые проводятся с периодичностью раз в 2 года. На данных встречах задается вектор развития и заключаются рамочные соглашения, а также устанавливаются приоритеты партнерства.

В период между саммитами регулированием повестки занимается второй уровень операционной структуры — ежегодные совещания министерств иностранных дел. Они обеспечивают политическое руководство и мониторинг.

На техническом уровне находятся четыре тематические платформы (координируемые Европейской службой внешних связей и Европейской комиссией), которые служат многосторонними форумами для обсуждения и обмена опытом. В каждой тематической области (демократия,

благое управление и стабильность; экономическая интеграция и сближение с политикой ЕС; энергетическая безопасность; контакты между людьми) они встречаются не реже двух раз в год на уровне старших должностных лиц и отчитываются перед министрами иностранных дел Восточного партнерства [7].

Четвертый институциональный уровень формируется тематическими панелями, которые могут быть созданы под каждой платформой для поддержки их работы. Эти группы собирают должностных лиц, занимающихся конкретными областями политики, и встречаются на разовой основе.

Что касается участия международных институтов — они выполняют роль инструментов исполнения целей, обозначенных ВП. В их число входят Европейский инвестиционный банк, Банк реконструкции и развития, а также международные организации — ОБСЕ и ОЭСР.

Неправительственные образования включают в себя различные пленарные заседания для информирования и привлечения общественности к интеграционным процессам. Можно отметить «Форум гражданского общества Восточного партнерства» [14], «Бизнес Форум», Конференцию региональных и местных властей Восточного партнерства, а также Парламентскую ассамблею Евронест.

Таблица 1. Ключевые вехи развития Восточного партнерства

№	Саммит	Ключевые вехи
1.	7.05.2009 Прага [11]	<ul style="list-style-type: none"> • Согласованы намерения о создании необходимых условий для ускорения политической и экономической интеграции (двусторонние соглашения) • созданы четыре тематические платформы — площадки для открытых дискуссий по 4 основным областям сотрудничества <ul style="list-style-type: none"> • Создана Парламентская ассамблея Евронест • Форум гражданского общества Восточного партнерства.
2.	29–30.09.2011 Варшава[13]	Подготовка соглашений об ассоциации между Евросоюзом и каждым его партнером, предусматривавших создание общих зон свободной торговли. С Грузией и Молдовой была достигнута договоренность о том, что переговоры начнутся в конце 2011 г.
3.	28–29.11.2013 Вильнюс[10]	Грузия и Молдова парафировали соглашения о зоне свободной торговли с ЕС. Отмечены достижения договоренности о безвизовом режиме Молдовы с ЕС (в 2014 г. безвизовый режим вступил в силу)
4.	21–22.05.2015 Рига[12]	<p>Были обозначены четыре приоритетные сферы сотрудничества:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. укрепление экономики; 2. укрепление системы управления; 3. укрепление взаимных связей (Сферы транспорта и энергетики, окружающей среды и изменения климата); 4. укрепление общества <p>Подписана декларация с подробной программой действий</p>

№	Саммит	Ключевые вехи
5.	24.11.2017 Брюссель[9]	<p>Принята рамочная программа «20 результатов до 2020 года» В совместной декларации подчеркивается:</p> <ul style="list-style-type: none"> • важность надлежащего управления • необходимость безопасности транспортных связей и их улучшения • важность энергетической безопасности <p>• необходимость дальнейшей поддержки независимых СМИ и разоблачения дезинформации</p> <p>• участие лидеров в развитии мобильности и расширении прав и возможностей молодежи</p>
6.	15.12.2021 Брюссель[8]	политика Восточного партнерства после 2020 года; увеличение устойчивости — Восточное партнерство, которое приносит пользу всем

Таким образом, в рамках ВП было анонсировано две программы с целевыми показателями. Первая программа «20 результатов до 2020 года» уже завершена. Анализ поставленных задач был детально исследован в работе Чувахиной Л. Г. В работе «Восточное партнерство: новый этап в развитии отношений европейского союза со странами постсоветского пространства» [15].

В текущем исследовании приведены ключевые результаты данной программы. Результаты сконцентрированы вокруг четырех приоритетных сфер сотрудничества, обозначенных на саммите в Риге в 2015 г. (см. таблица 1.)

В сфере экономики ключевыми достижениями являются следующие: поддержка 18 тысяч малых и средних предприятий (70% от общего количества в странах-партнерах) в рамках соглашения о всеобъемлющей зоне свободной торговли; создание порядка 90 тысяч рабочих мест. Также было выделено порядка 350 тысяч евро для поддержки МСП. [1]

Выделяются приоритетные направления для дальнейшей экономической интеграции: доступное финансирование МСП; развитие инкубаторов и пре-акселераторов для стартапов в ИТ-сфере; Единое цифровое пространство; снижение барьеров для торговли.[2]

В рамках направления государственного управления были достигнуты некоторые успехи в гармонизации антикоррупционного законодательства, внедрении реформ государственного управления, а также кооперации в сфере кибербезопасности.

Дальнейшими шагами для работы в данном направлении обозначены: борьба с организованной преступностью и создание единого подхода по борьбе с коррупцией.

В рамках направления укрепление взаимных связей (Сферы транспорта и энергетики, окружающей среды и изменения климата) были достигнуты договоренности по снижению вы-

бросов CO2 на 20% к 2020 г. также было выделено 150 млн. евро на гранты в области экологии. Дальнейшими шагами программы обозначены: доступность финансов для экологических проектов, последующее снижение выбросов CO2.

По направлению укрепления общества основные успехи были достигнуты в рамках программы Erasmus+. Повышение качества образования, мобильности как студентов, так и преподавателей было отмечено в качестве достижений программы. Обмен опытом в рамках платформы eTwinning Plus.[3]

Следующими целями и приоритетами программы являются: качество образования и методов обучения; решение проблем занятости молодежи и «утечки мозгов»; исследования и инновации.

Стоит отметить, что помимо работы в рамках программы «20 результатов до 2020 года» ВП участвовало в работе по поддержке стран партнеров в кризисе, вызванном пандемией COVID-19.[6]

В рамках своего глобального ответа на вспышку коронавируса ЕС иммобилизировал пакет экстренной поддержки для стран Восточного партнерства на сумму до 1 миллиарда евро.

ЕС поддержал страны-партнеры в области общественного здравоохранения, а также в смягчении социально-экономических последствий пандемии.

Согласно отчету еврокомиссии, данная поддержка оценивается в 2.5 млрд евро. Поддержка осуществлялась через различные программы такие как: Доступные кредиты для Малого и среднего предпринимательства — 100 млн. евро было выделено на программы поддержки МСП, в т.ч. самозанятых; EU4Business — было выделено около 200 млн. евро; Европейский фонд устойчивого развития выделил 500 млн. евро для поддержания ликвидности в регионе; Макрофинансовая поддержка для государств 1.45 млрд. евро.

На саммите ВП 2021 года лидеры ЕС и ВП обязались укреплять свое сотрудничество на основе

политики ВП после 2020 года. Их долгосрочные цели сопровождаются амбициозным региональным экономическим инвестиционным планом на сумму 2,3 миллиарда евро для поддержки социально-экономического восстановления после COVID-19 и повышения долгосрочной устойчивости за счет ускорения «зеленых» и цифровых преобразований. Ожидается, что план привлечет до 17 миллиардов евро государственных и частных инвестиций. Цели и задачи были построены вокруг двух ключевых столпов «Государственное управление» и «Инвестиции».[5]

Направление работы «Государственное управление» было разделено на 3 группы целей: вместе за подотчетные институты, верховенство права и безопасность; вместе за устойчивые, гендерно-равные, справедливые и инклюзивные общества; стратегическая коммуникация.

Ключевыми лозунгами направления работы «Инвестиции» являются: «Вместе за устойчивую и интегрированную экономику»; «Вместе для устойчивости к окружающей среде и климату»; «Вместе для устойчивой цифровой трансформации».

Всеобъемлющая повестка соответствует принципам Добрососедства, развития и международного сотрудничества. Всего было выделено 31 приоритет, 15 из которых относятся к государственному управлению:

«Вместе за подотчетные институты, верховенство права и безопасность»

1. Верховенство закона, успешная политика по борьбе с коррупцией, борьба с организованной преступностью и укрепление безопасности.

2. Приведение систем правосудия и законодательной базы стран-партнеров в соответствие с европейскими стандартами.

3. Для достижения подотчетного, прозрачного и эффективного государственного управления на всех уровнях предусматривается создание Академии государственного управления Восточного партнерства и активизация схемы дублирования рабочих мест в ЕС. Будут усилены управление, прозрачность и подотчетность государственных финансов.

4. Разработка и укрепление стратегических, правовых и институциональных рамок для предотвращения мошенничества и коррупции, и борьбы с ними в соответствии с европейскими и международными стандартами,

5. Усиление сотрудничества и обмен информацией с соответствующими органами ЕС в об-

ласти правоохранительной деятельности, реагирования на чрезвычайные ситуации, наркотиков и наркомании, для борьбы с организованной преступностью и укрепления безопасности.

6. Общие вызовы и угрозы безопасности будут решаться, в том числе через Европейскую междисциплинарную платформу против криминальных угроз (EMPACT); кроме того, будет внедрена и применяться по мере необходимости методология оценки угрозы серьезной и организованной преступности (SOCTA).

7. Содействие мирному урегулированию конфликтов, предотвращению конфликтов, укреплению доверия и примирению.

8. Укрепление структуры для выявления и оценки гибридных угроз, наряду с укреплением потенциала партнеров по борьбе с киберпреступностью и повышению киберустойчивости на основе Будапештской конвенции Совета Европы.

«Вместе за устойчивые, гендерно-равные, справедливые и инклюзивные общества»

Содействие созданию благоприятной среды для гражданского общества; Независимые СМИ производящие разнообразный высококачественный и основанный на фактах контент, в том числе на национальных и местных языках; Поддержка политического плюрализма и представительная демократия в соответствии со стандартами ОБСЕ и Совета Европы; Защита прав человека в соответствии с прецедентным правом Европейского суда по правам человека; Дальнейшая либерализация визового режима. Борьба с нелегальной миграцией; совершенствование систем здравоохранения для повышения доступности к услугам здравоохранения.

Стратегическая коммуникация

Повышение брендинга ЕС в местном контексте на всех уровнях: предоставление стратегических коммуникационных возможностей странам-партнеров, в частности, помощь им в борьбе с дезинформацией путем предоставления гражданам правдивой и точной информации.

Восточное партнерство углубит обмена на всех уровнях, включая парламенты (через Евронест), местные и региональные власти (через CORLEAP) и гражданское общество (через Форум гражданского общества Восточного партнерства).

Инвестиционное направление

Предлагаемая повестка дня в рамках компонента «Инвестиции» будет подкреплена экономическим и инвестиционным планом для региона, включая набор флагманских инициатив

для каждой из стран-партнеров, и будет поддерживать постпандемическое восстановление с использованием конкретных инструментов ЕС, включая совмещение и гарантии.

«Вместе за устойчивую и интегрированную экономику»

1. Восстановление после COVID-19 и обеспечение двойного перехода «зеленого» и цифрового. Цель состоит в том, чтобы создать экономические возможности, обеспечив процветание и достойную работу для всех.

2. Укрепление деловой среды и содействие торговле и инвестициям с использованием возможностей «зеленых» и цифровых преобразований. Будет оказываться постоянная поддержка для ускорения реализации углубленных и всеобъемлющих зон свободной торговли.

3. Улучшение доступа к финансированию для малых и средних предприятий (МСП) посредством предоставления ЕС финансирования в размере 1 млрд. евро в местной валюте и поддержки 500 000 МСП. Кроме того, инвестиции в размере 500 миллионов евро будут направлены на укрепление стартап-экосистемы, поддержку экономического развития, продвижение женского предпринимательства, создания качественных рабочих мест и осуществление перехода к «зеленым» и цифровым технологиям.

4. Раскрытие экономического потенциала сельских и прибрежных районов, в том числе путем инвестирования в устойчивое агропродовольственное производство. Поддержка не менее 50 муниципалитетов поможет им лучше реагировать на сложности, адаптироваться к неопределенности и изменению климата и повышать устойчивость.

5. Устойчивая, основанная на правилах и безопасная транспортная система. Завершение расширенной ориентировочной базовой сети TEN-T, охватывающей все виды транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного, морского и водного, включая внутренние водные пути), и инвестиций в модернизацию. 3000 км приоритетных автомобильных и железных дорог вдоль расширенной сети TEN-T с целью завершения к 2030 году.

6. Инвестирование в людей и общества знаний будет продолжаться и укрепляться за счет предоставления 70 000 возможностей индивидуальной мобильности для студентов и сотрудников, исследователей, молодежи и молодежных работников. Реформа образования останется стратегическим приоритетом.

«Вместе для устойчивости к окружающей сре-

де и климату»

1. Преобразование регионов в ресурсоэффективные, климатически нейтральные с конкурентоспособной экономикой, с повышенной экологической и климатической устойчивостью.

2. Улучшение здоровья и благополучия людей путем сокращения загрязнения и улучшения качества воздуха в 300 городах, а также дальнейшего продвижения к всеобщему доступу к чистой воде и санитарии.

3. Поддержка экономики замкнутого цикла и ускорение «зеленого восстановления» и роста климатической политики и «зеленых» инвестиций.

4. Для сохранения биоразнообразия и укрепления базы природных активов экономики управление водными ресурсами будет поддерживаться, в том числе в трансграничном контексте, путем дальнейшего согласования с Рамочной водной директивой ЕС.

5. Укрепление энергетической безопасности — будет поддерживаться переход к климатически нейтральным энергетическим системам и поощряться энергоэффективность. Цель состоит в том, чтобы сократить как минимум на 20% потребление энергии 250 000 домохозяйств.

6. Ускорение перехода к устойчивой и интеллектуальной мобильности — будет проведена работа по внедрению новых механизмов финансирования для городов. Приоритет будет отдаваться общественному и частному транспорту, работающему на не ископаемых видах топлива.

«Вместе для устойчивой цифровой трансформации»

1. Развитие устойчивой цифровой экономики и общества потребует укрепления безопасных инфраструктур электронных коммуникаций, дальнейшей цифровизации органов государственного управления и субъектов частного сектора, а также инвестиций в продвижение цифровых инноваций и навыков.

2. Будут достигнуты следующие цели: 80% домохозяйств будут иметь доступ к недорогому высокоскоростному интернету, 80% государственных услуг в Восточном партнерстве будут доступны онлайн через платформы функциональной совместимости, появятся взаимно признанные цифровые подписи между четырьмя странами-партнерами и с ЕС.

3. Розничные цены на международный роуминг будут существенно снижены, а сети 5G будут защищены в соответствии со скоординированным подходом ЕС.

4. Для повышения киберустойчивости и кибербезопасности будут созданы институциональные, политические и законодательные рамки, а в сотрудничестве с ENISA будет внедрена методология ландшафта киберугроз Агентства ЕС по кибербезопасности (ENISA). Будет продвигаться дальнейшее согласование с ЕС и международными стандартами защиты данных.

Таким образом, можно отметить, что благодаря высокой адаптивности, а также краткосрочным планам Восточное партнерство способно гибко реагировать на внешние экономические вызовы, изменяя повестку и своевременно отвечая современным требованиям. Также площадка выступает местом для координации действий государств в кризисной ситуации.

Библиографический список

1. Десять лет Восточного партнерства [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eastern-partnership/ten-years-of-the-eastern-partnership/> (дата обращения: 28.05.2022)
2. «20 результатов к 2020 году: Принести ощутимые результаты для граждан» [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/media/44362/20-deliverables-for-2020.pdf> (дата обращения: 28.05.2022)
3. «20 результатов на 2020 год» Мониторинг — состояние дел в феврале 2020 г https://www.euneighbours.eu/sites/default/files/publications/2020-06/Monitoring%20Spring%202020_20%20Deliverables%20for%202020.pdf (дата обращения: 28.05.2022)
4. Дырина А. Ф. Восточное партнерство: от идеи к реализации // АПЕ. 2019. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vostochnoe-partnerstvo-ot-idei-k-realizatsii> (дата обращения: 30.05.2022).
5. Европейский совет — Политика Восточного партнерства после 2020 г. [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eastern-partnership/eastern-partnership-policy-beyond-2020/> (дата обращения: 28.05.2022)
6. Поддержка ЕС странам Восточного партнерства в ответ на вызовы Ковид-19 [электронный ресурс]. — Режим доступа: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/coronavirus_support_eap_1.pdf (дата обращения: 28.05.2022)
7. Пряжникова О. Н. Восточное партнерство: основные тенденции процесса интеграции // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2, Экономика: Реферативный журнал. 2018. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vostochnoe-partnerstvo-osnovnye-tendentsii-protsesssa-integratsii> (дата обращения: 30.05.2022).
8. Совместная декларация саммита Восточного партнерства (Брюссель, 15 декабря 2021 г.) [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf> (дата обращения: 28.05.2022)
9. Совместная декларация саммита Восточного партнерства (Брюссель, 24 ноябрь 2017 г.) [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14821-2017-INIT/en/pdf> (дата обращения: 28.05.2022)
10. Совместная декларация саммита Восточного партнерства (Вильнюс, 28–29 ноября 2013 г.). Восточное партнерство: путь вперед [электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consilium.europa.eu/media/31799/2013_eap-11-28-joint-declaration.pdf (дата обращения: 28.05.2022)
11. Совместная декларация саммита Восточного партнерства (Прага, 7 мая 2009 г.) [электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consilium.europa.eu/media/31797/2009_eap_declaration.pdf (дата обращения: 28.05.2022)
12. Совместная декларация саммита Восточного партнерства (Рига, 21–22 мая 2015 г.) [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/media/21526/riga-declaration-220515-final.pdf> (дата обращения: 28.05.2022)
13. Совместная декларация саммита Восточного партнерства, Варшава [электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consilium.europa.eu/media/31798/2011_eap_warsaw_summit_declaration_en.pdf (дата обращения: 28.05.2022)
14. Форум гражданского общества Восточного партнерства [электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://eap-csf.eu/frontpage-rus/> (дата обращения: 28.05.2022)

-
15. Чувакина Л. Г. Восточное партнерство: новый этап в развитии отношений Европейского союза со странами постсоветского пространства // Вестник ГУУ. 2018. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vostochnoe-partnerstvo-novyy-etap-v-razvitii-otnosheniy-evropeyskogo-soyuza-so-stranami-postsovetskogo-prostranstva> (дата обращения: 30.05.2022).