

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОИЗВОДСТВ

© 2022 Карлик Александр Евсеевич

доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики
и управления предприятиями и производственными комплексами
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,
Россия, Санкт-Петербург
E-mail: Karlik1@mail.ru

© 2022 Кравченко Ксения Николаевна

аспирант кафедры экономики и управления предприятиями
и производственными комплексами
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,
Россия, Санкт-Петербург
E-mail: kseniya.kho@gmail.com

В статье рассматриваются вопросы формирования промышленной политики Республики Крым в контексте развития традиционных отраслей (судостроения, судоремонта, судового машиностроения и приборостроения) и создания на территории особой экономической зоны комплекса высокотехнологичных производств.

Ключевые слова: Республика Крым, судостроение, высокотехнологичные производства, Особая экономическая зона.

Масштабные геополитические трансформации, начавшиеся весной 2014 года и получившие новый толчок в феврале 2022 года, вновь напомнили о важности развития внутренних производственных мощностей и необходимости минимизации зависимости от импортных поставок. Обладая высоким уровнем энергетической безопасности и полной независимостью от поставок энергоносителей извне, Россия одновременно с этим начала испытывать нехватку важных комплектующих и оборудования, в том числе необходимого для добычи нефти. Поставка комплектующих и высокотехнологичного оборудования на внутренний российский рынок была прекращена в результате введения очередного пакета санкций со стороны США, стран ЕС и их партнеров.

Список запрещенных к поставке в Россию технологий и оборудования, комплектующих и элементной базы достаточно объемов, и мы не будем перечислять все позиции. Целью данных запретов является давление на наиболее значимые системообразующие отрасли, такие как машиностроительный комплекс в целом, оборонно-промышленный комплекс, комплекс авиастроения и судостроения, энергетическое и транспортное машиностроение и другие, что,

по мнению стран, присоединившихся к санкциям, заставит России, изменить внешнюю политику.

В сложившейся ситуации российские профильные ведомства в оперативном режиме начали формировать новый курс на ускорение реализации программы импортозамещения. При этом, одним из наиболее сложных направлений импортозамещения (или как более правильно, достижение промышленной и технологической независимости) являются непосредственно высокие технологии, существующие, практически, во всех отраслях экономики. Учитывая мировой опыт, решение этой проблемы может быть реализовано двумя способами: 1) формирование новых цепочек поставок, создание новых логистических маршрутов и поиск новых поставщиков, которые могут напрямую или опосредованно сотрудничать с российскими покупателями; 2) разработка и промышленное производство своих высокотехнологичных продуктов, которые полностью заменят импортное оборудование. Оба метода требуют существенных финансовых и временных ресурсов, однако только в случае выбора второго метода Россия сможет обезопасить себя и своего потребителя, полностью ликвидировав зависимость от иностранных производителей, вне зависимости от того являются ли они резидентами

так называемых «недружественных» государств, или же не включены в подобный реестр. На наш взгляд, реальное импортозамещение предполагает не смену иностранного производителя, схемы доставки и пр., а замену импортных изделий отечественными, произведенными на российских предприятиях из российского сырья с использованием российских технологий и оборудования. Также очевидно, если мы пойдем первым путем, т.е. появится возможность приобретения необходимого технологического оборудования, комплектующих, элементной базы, то, как показывает современная практика, перезаключение контрактов, трансформация логистических цепочек, адаптация потребителей к новой продукции — все это займет определенный период простоя или снижения объемов производства, т.е. потерю рынков.

Именно решению этой проблемы должна быть посвящена промышленная политика на федеральном и региональном уровнях. Существует достаточно большое количество определений промышленной политики, которые, в принципе, мало чем отличаются друг от друга, поскольку в своей основе они всегда предполагают использование инструментов государственного регулирования для достижения поставленных целей. Таким образом цель промышленной политики на определенном этапе развития экономики, как правило, не может быть одной и той же, но непосредственно зависеть от состояния и условий развития экономики как государства, так и отдельных регионов, в том числе геополитических условий.

Цель промышленной политики на современном этапе геополитических потрясений и беспрецедентного санкционного давления на экономику России Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О промышленной политике в Российской Федерации» формулируется следующим образом:

«- формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;

- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации». [1]

Представленные цели можно принимать как стратегические, рассчитанные на период

10–15 лет, однако в соответствии с этими целями должны быть выработаны именно системные меры, способные противостоять системному давлению на экономику России. И, конечно же, необходимо рассмотреть эффективность собственных институтов в условиях санкционного давления [2]. Тем не менее, необходимы и тактические меры промышленной политики, ставящие своей целью, как минимум, не прекращение производства продукции, необходимой для нормального (может быть, на «голодном пайке») функционирования российской экономики, обеспечения обороноспособности и недопущения снижения уровня и качества жизни населения.

Импортозамещение или, как предложил Д. Медведев, «технологический суверенитет» или «технологическая независимость» уже давно стало новой реальностью для Российской Федерации, еще до введения санкций. Отмечалось, например, что Россия получила в наследство от СССР около 80% оборонного потенциала, но за свой счет могла обеспечить только 17% объема конечной военной продукции, выпускавшейся в СССР. Одним из негативных факторов являлось то, что «в ряде образцов оборонной продукции используется до 40% электронной компонентной базы иностранного производства». Это «является тревожной предпосылкой к утрате обороноспособности, появлению технологической зависимости России». [3]

В дальнейшем была принята программы импортозамещения, в процессе реализации которой были достигнуты определенные успехи по ряду направлений, хотя в мае 2022 года было заявлено, что «Программа импортозамещения провалена полностью» [4]. Тем не менее, на сегодняшний день наше государство находится только у истока глобального процесса по полному замещению импортных высоких технологий. В рамках статьи под высокими технологиями понимается сугубо материальное воплощение данного термина: полупроводники, искусственный интеллект, беспроводные технологии и т.п. В действительности высокие технологии представляют собой целый комплекс взаимосвязанных друг с другом элементов, таких как информация, НИОКР, уникальные компетенции и опыт, материальные средства, используемые при разработках и производстве, специфические производственные объекты и другие элементы, совокупная работа которых заключается в конечном результате — выработке уникального продукта. Развитие вы-

сокотехнологичной сферы в Крыму обусловлено наличием частных инвестиций и человеческого капитала, а также рядом других факторов [5] — такое мнение было озвучено еще в 2016 году. Тем не менее, спустя более чем 5 лет до сих пор не наблюдается интенсивного роста высокотехнологичного производства на территории полуострова.

На сегодняшний день состояние производственной сферы экономики Республики Крым характеризуется неравномерностью распределения имеющегося природно-ресурсного, производственного, транспортного, трудового и социального потенциала, что определяет их специализацию и разделение по функциональным признакам на рекреационные, промышленные и аграрные субрегионы и тем самым усиливает диспропорциональность социально-экономического развития в пределах региона [6]. Кроме того, региону характерна устаревшая материально-техническая база и высокий уровень изношенности основных производственных фондов.

Нужно отметить, что еще в советское время Крым реализовывал как государственные две основные функции — геополитическую, поддерживаемую военно-морскими базами в Севастополе, Балаклаве — доминирование в Черном море с дальнейшим выходом в Средиземное море и далее в океанскую зону. Вторая же функция — обеспечение отдыха на Черном море. Соответственно, одним из приоритетов развития были судостроение, судоремонт, судовое приборостроение и др., реализуемые на таких предприятиях как Севастопольский приборостроительный завод «Парус», Керченский судостроительный завод «Залив», Севастопольский морской завод, Феодосийский завод «Море» и др. Особо следует отметить производство на Севморзаводе плавающих кранов, начатое в 2017 году после 12 лет простоя. Вполне возможно возобновление строительства крупнотоннажных танкеров, поскольку определен опыт их строительства (водоизмещением свыше 180 тыс. тонн в советский период) уже имеется, а потребность с учетом санкций актуальна как никогда.

Тем не менее, дальнейшее развитие промышленности Республики Крым на основе имеющихся и даже модернизированных традиционных производств, непосредственно связанных с морской тематикой, пищевой промышленностью агропромышленного комплекса, производств,

основанных на местном сырье, на наш взгляд, не исчерпывает ее промышленного потенциала. В данном случае в виду имеется в виду формирование регионального высокотехнологичного комплекса производства современного радиоэлектронного оборудования и элементной базы. Что может дать развитие высокотехнологичных производств региону? В первую очередь, это общее влияние на развитие региональной экономики: создание новых рабочих мест, производство высокомаржинальной уникальной продукции, создание добавленной стоимости внутри региона, участие в новых цепочках поставок. Тем не менее, предприятия, фундаментально являющиеся производителями уникальных высокотехнологичных продуктов, в Программе Республики Крым «Развитие промышленного комплекса» отсутствуют. Формированию высокотехнологичного кластера на территории Республики Крым могут способствовать условия ОЭЗ, созданной в регионе в 2015 году сроком на 25 лет.

Особый режим для предпринимательской деятельности с льготным налогообложением и применением таможенной процедуры свободной таможенной зоны способны создать привлекательные условия для инвесторов. При этом, начиная с февраля 2022 года, у крупных российских финансовых институтов отсутствует мотивация работать на территории крымского полуострова, поскольку наиболее крупные российские банковские структуры попали под западные санкции и уже отключены от SWIFT.

Одновременно, следует предусмотреть сотрудничество в высокотехнологичной сфере с так называемыми «дружественными» государствами, в первую очередь с Китайской Народной республикой. В контексте новых политических реалий есть основания полагать, что в обозримом будущем интеграция китайского бизнеса в отечественный потребительский рынок возрастет. Так, в марте 2022 года посол КНР в России Чжан Ханьхуэй провел встречу с руководителями китайских компаний в России и обратил их внимание на рыночные ниши в России, образовавшиеся в следствие ухода ряда европейских и американских компаний с российского рынка, и которые могут заполнить собой китайские компании.[7] Таким образом, Россия и Китай на взаимовыгодных условиях способны развить масштабное число бизнес-проектов, способствующих развитию экономик обеих стран. Так, например, Россия обладает необходимыми ресурсами для

производства полупроводниковой продукции, являясь одним из крупнейших поставщиков неона, палладия и ряда других необходимых при производстве полупроводников элементов. Что касается Китая, то с его стороны возможно обеспечение технологической составляющей. Выбору крымского полуострова как нового региона для высокотехнологичного развития может способствовать режим особой экономической зоны, обеспечивающий бизнесу комфортные условия для развития.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О промышленной политике в Российской Федерации». Статья 4.
2. Тимофеев И. Умная политика: каким должен быть ответ России на санкции США. <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/otvet-rossii-sanktsii-usa/>
3. Карлик А.Е., Фонтанель Ж. Оборонная промышленность России: развитие или упадок// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов.-2005 г.-№ 4 (44), сс.30–45
4. Программа импортозамещения провалена полностью, заявил Клишас. <https://ria.ru/20220519/importozameschenie-1789395009.html>
5. <https://tass.ru/ekonomika/3909936> 19.03.2022
6. <https://business.rk.gov.ru/medias/documents/2021/2.-gp-razvitiya-promyishlennogo-kompleksa.pdf>
7. Посол КНР призвал китайских предпринимателей «заполнять пустоту» на российском рынке. <https://expert.ru/2022/03/22/posol-kitaya/>
8. Головинов П.Н., Карлик А. Е., Коростелев С. М. Импортозамещение как процесс компенсации искажения рыночной экономики в условиях ресурсных ограничений//Вестник факультета управления СПбГЭУ. 2018 год. № 3. С. 29–37.