

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА СОДЕРЖАНИЕ ПРОЦЕССА ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

© 2022 **Зубков Артем Константинович**

аспирант кафедры финансов и кредита

Самарский государственный экономический университет, Россия, Самара

E-mail: zubkovartem@list.ru

© 2022 **Хвостенко Олег Александрович**

кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита

Самарский государственный экономический университет, Россия, Самара

E-mail: olegkhvostenko@yandex.ru

Статья посвящена вопросам совершенствования процесса исполнения расходной части бюджета в условиях цифровизации. Использование современных информационно-коммуникационных технологий и программного обеспечения позволяет повысить качество управления государственными финансами, обеспечить контроль за формированием и движением денежных потоков, определить направления эффективного использования финансово-кредитных ресурсов государства в интересах общественного прогресса.

Ключевые слова: цифровая трансформация, органы государственной власти, расходы бюджета, межбюджетные трансферты, обязательное медицинское страхование, пенсионной обеспечение, государственный контракт, единая информационная система в сфере закупок.

Введение

В Российской Федерации в современных условиях происходит процесс формирования нового информационного общества, основанного на функционировании цифровой экономики. С этим связано и сокращение традиционного бумажного документооборота, и предоставление государственных услуг в электронной форме на едином портале, и создание комплексных экосистем, включая технологические платформы, прикладные интернет-сервисы и программное обеспечение в распоряжении органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций. Поскольку цифровая трансформация становится важнейшей задачей управления в области финансов, в стране принимаются соответствующие национальные проекты, увеличиваются инвестиции, создаётся современная инфраструктура, разрабатываются государственные стандарты.

Результаты

Проведённое исследование позволило выявить основные проблемы цифровой трансформации

в сфере государственных финансов и бюджетных расходов и прийти к следующим результатам.

Необходимо особое внимание уделять внедрению цифровых технологий в тех сферах, где критически важным является выполнение государством своих общественно-значимых функций и социальных обязательств перед гражданами. Это сферы государственного управления, здравоохранения, образования и культуры.

В соответствии с нормативно-правовыми актами, федеральный бюджет, как главный финансовый документ страны, должен отражать приоритетные направления распределения и использования денежных ресурсов государства [1]. С учётом прогноза социально-экономического развития на ближайшие три года, бюджет планируется с существенным профицитом, что при увеличении собираемости налогов фактически означает изъятие средств из экономики. При этом финансирование расходов на социальные цели сокращается. Состав расходов федерального бюджета приведён в таблице 1.

Таблица 1. Расходы федерального бюджета в 2021–2023 гг.¹

№№ п/п	Наименование статей расходов	2021 г., млрд. руб.	2022 г., млрд. руб.	2022 г. в% к 2021 г.	2023 г., млрд. руб.	2023 г. в% к 2022 г.
1.	Всего в том числе:	23 431,9	23 694,2	101,1	25 241,1	106,5
2.	Общегосударственные вопросы	1 903,0	1 885,4	99,1	1 767,9	93,8
3.	Национальная оборона	3 381,4	3 510,4	103,8	3 557,2	101,3
4.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 384,4	2 800,0	117,4	2 902,7	103,7
5.	Национальная экономика	3 613,8	3 461,9	95,8	3 573,1	103,2
6.	Жилищно-коммунальное хозяйство	455,1	463,0	101,7	545,3	117,8
7.	Охрана окружающей среды	379,9	479,6	126,2	448,1	93,4
8.	Образование и культура	1 302,4	1 392,0	106,9	1 424,8	102,4
9.	Здравоохранение	1 362,3	1 245,5	91,4	1 211,5	97,3
10.	Социальная политика	6 208,8	5 837,8	94,0	6 275,8	107,5
11.	Физкультура и спорт	81,4	74,9	92,0	54,3	72,5
12.	Средства пропаганды и массовой информации	110,1	115,3	104,7	107,7	93,4
13.	Обслуживание государственного долга	1 156,9	1 403,4	121,3	1 702,3	121,3
14.	Межбюджетные трансферты и условно утверждённые расходы	1 092,4	1 025,0	93,8	1 670,4	163,0

С одной стороны, в 2022 г. общий размер расходов бюджета увеличивается на 1,1%, а в 2023 г. – на 6,5%, что не покрывает даже инфляционно-го роста и не отменяет того факта, что в проект бюджета был заложен нереалистичный прогноз по инфляции. Расходы на общегосударственные вопросы сокращаются на 0,9% в 2022 г. и на 6,2% в 2023 г., возможно, в связи с ограничением внешних контактов. Расходы на национальную оборону возрастают (на 3,8% в 2022 г. и на 1,3% в 2023 г.), но в меньшей степени, чем на правоохранительную деятельность (на 17,4% в 2022 г. и на 3,7% в 2023 г., соответственно).

С другой стороны, в 2022 г. сокращаются ассигнования на национальную экономику (–4,2%), медицину и здравоохранение (–8,6%), социальную политику (–6,0%), физкультуру и спорт (–8,0%) межбюджетные трансферты и финансовую помощь регионам (–6,2%); в некоторой степени увеличиваются затраты на ЖКХ (+1,7%), СМИ (+4,7%), образование и культуру (+6,9%), но при этом очень существенно усиливается финансирование по таким статьям, как охрана окружающей среды – на 26,2%, при последующем запланированном снижении в 2023 г. на 6,6% и обслуживание

государственного долга (в 2022 г. – на 21,3%, те же темпы прироста сохраняются и в 2023 г.).

Таким образом, в то время как деятельность спецслужб и правоохранительных органов, государственная пропаганда и ликвидация последствий экологических катастроф выделены в числе приоритетов финансово-бюджетной политики, сложнейшие задачи поддержания экономики, жилищно-коммунальной и социальной сферы в ближайшие годы будут решаться в условиях ограниченности средств и снижения фактических объёмов финансирования при одновременном росте инфляции. Недостаток ресурсов придётся компенсировать продуманным и бережным использованием.

Достижению экономности и эффективности применения финансово-кредитных ресурсов должен способствовать переход к современным цифровым технологиям, направленным на повышение прозрачности движения денежных потоков и финансового контроля. Цифровизация должна осуществляться на всех уровнях: от решения общегосударственных задач до точечной помощи отдельным категориям населения.

Для достижения указанной цели реализуют-

¹ Составлено автором по данным источников: [2] и [5].

ся меры по инновационному развитию системы государственных и муниципальных контрактов. Цифровизация охватывает все этапы размещения и исполнения государственных заказов в единой информационной среде: планирование закупок, определение конкретных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключение гражданско-правовых договоров и указание особенностей исполнения контрактов, мониторинг текущих закупок товаров, работ, услуг, аудит в сфере закупок. К единой информационной системе в сфере закупок подключаются все участники, в числе которых:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;
- государственные корпорации («Росатом», «Роскосмос» и другие);
- участники закупок, признанные поставщиками (исполнителями, подрядчиками);
- иные уполномоченные органы, осуществляющие свою деятельность в сфере закупок;
- уполномоченные учреждения, осуществляющие свою деятельность в сфере закупок;
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок.

Следует отметить, что контрактная система имеет достаточно сложную организационно-правовую структуру, которую можно рассматривать с различных позиций – с точки зрения уровня государственного управления, субъекта и предмета закупки [3].

Цифровая трансформация системы управления государственными расходами в процессе исполнения бюджета включает в себя следующие аспекты:

- разработку и реализацию программного обеспечения в части автоматизации и стандартизации внутренних процессов, формирования больших баз данных и управления ими;
- отладку взаимодействия всех компонентов архитектуры, включающих отдельные цифровые сервисы;
- вовлечение внешних участников в цифровое взаимодействие;

- непрерывное развитие и совершенствование цифровой архитектуры с учётом изменяющихся обстоятельств внешней среды.

Важным направлением является цифровизация процедур учёта управления федеральным имуществом и расходов на его содержание, синхронизация ведения реестра федерального имущества с бюджетным учётом, синхронизация сведений между различными государственными информационными системами, в том числе в зависимости от места расположения и подведомственности имущества.

Особо следует выделить направление цифровизации, связанное с решением задач в области развития обязательного медицинского страхования, финансируемого за счёт бюджета.

На ближайшие три года в Российской Федерации запланировано расширение программы диспансеризации и профилактики с учётом текущей эпидемиологической ситуации. Проблема усугубляется тем, что финансирование здравоохранения передано на уровень регионов, бюджеты которых существенно различаются по своим возможностям. Большинство бюджетов не имеют достаточного объёма средств на поддержание здравоохранения. Дотации и межбюджетные трансферты регионам также сокращаются.

Для достижения сбалансированности бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусматривается ежегодное увеличение объёма страховых взносов за неработающее население. Обеспечение расходных обязательств будет осуществляться путём предоставления субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, которые планируется ежегодно увеличивать. Соответственно, необходимо создание и модификация единой информационной сети, оперирующей большими базами данных и содержащей сведения о жителях страны, их состоянии здоровья (о паспортах здоровья), об оказанных медицинских услугах и предоставленных льготах.

В сфере цифровизации здравоохранения формируются базы данных, позволяющие обеспечить широкий доступ граждан к достижениям современной медицины, повысить доступность лекарственного обеспечения, организовать адресную поддержку отдельных категорий и лиц с ограниченными возможностями здоровья, использовать современные технологии для развития телемедицины, дистанционного диагностирования.

В период преодоления последствий пандемии наблюдается тенденция сокращения численности населения, в основном, пожилого возраста. В проекте бюджета это выражается сокращением расходов на социальные цели, уменьшением объёмов финансирования Пенсионного фонда России с одновременным усилением контроля за целевым использованием средств.

Цифровизация системы пенсионного обеспечения позволит ускорить и упростить процесс назначения и начисления пенсий, оперативно обновлять базы данных с учётом трудового стажа, уровня заработной платы, смены места жительства, в том числе и за пределами России, но с сохранением российского гражданства.

В ближайшей перспективе процесс назначения и получения социальных выплат гражданам значительно упрощается, в том числе, благодаря созданию единой цифровой платформы, на которой будут учитываться все меры социальной поддержки. Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы представляет собой пример стратегического планирования и объединения информационных систем Министерства труда и социальной защиты РФ, государственных внебюджетных социальных фондов и органов исполнительной власти всех уровней, предоставляющих меры социальной поддержки. Данная платформа включает в себя реестр страхователей и реестр получателей социальных услуг, сформированный на базе данных Портала государственных услуг, куда переводятся все процессы по назначению и предоставлению мер социальной поддержки гражданам.

В настоящее время на федеральном и региональном уровнях в сфере информационных технологий можно воспользоваться следующими видами услуг, оказываемых Пенсионным фондом России в электронном виде:

- получение сведений о трудовой деятельности граждан, трудовом и пенсионном стаже;
- выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- использование средств материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса по ипотеке и на погашение действующего ипотечного кредита;
- беззаявительное оформление ежемесячной денежной выплаты для компенсации жилищно-коммунальных расходов гражданам с инвалидностью;
- предоставление родителям информации

о присвоении страхового номера индивидуального лицевого счёта СНИЛС новорождённому ребёнку и другие.

Благодаря использованию цифровых технологий в условиях преодоления последствий пандемии стало возможным оказание государственных услуг в дистанционном формате.

Безусловно, в настоящее время необходимо создание интегрированной информационной системы, предназначенной для создания больших баз данных, цифровых ресурсов, их использования на государственном уровне. Цели и задачи цифровизации на любой стадии должны быть синхронизированы с общегосударственными приоритетами и учитывать особенности взаимодействия в рамках стратегического финансового планирования. Важнейшим фактором конкурентоспособности государства является поддержка стратегического финансового планирования, разработка и реализация цифровой стратегии, цифровая трансформация роли государства и организации работы его органов на всех этапах управления финансово-кредитными ресурсами.

Разработке цифровых стратегий уделяют внимание многие учёные [4]. Как справедливо утверждают специалисты, создание эффективных цифровых стратегий в государственном управлении становится частью стратегии выживания и доминирования отдельных стран и международных объединений в современном мире, а глубина и темпы развития цифровой трансформации определяют конкурентоспособность государств и целых макрорегионов [6].

Российская Федерация стремится войти в число мировых цифровых лидеров, однако в рейтинге электронных правительств WASEDA она занимает 23 место, выше Бельгии, но ниже Нидерландов. Лидерами этого рейтинга являются США, Великобритания, Канада, Сингапур [7]. Инновационная технологическая стратегия англоязычных стран постоянно совершенствуется и базируется на искусственном интеллекте, нацеленности на масштабное использование цифровых технологий в самых различных сферах жизни. Например, в Канаде реализуется план создания открытого цифрового правительства, где приоритет предоставляется обеспечению интересов и потребностей всех групп граждан, а государственные услуги оказываются в максимально комфортном режиме, с обязательным учётом доступности и инклюзивности информационной среды. Жители вовлечены в создание общественно значимых серви-

сов; таким образом, с помощью государственной поддержки, в стране формируется новый уровень культуры цифровой трансформации [6].

В 2022–2024 годах управление процессом цифровой трансформации будет направлено на: совершенствование корректировки параметров государственных программ и национальных проектов и укрепление методической базы; повышение ритмичности кассового исполнения бюджетов; установление предельного срока принятия бюджетных обязательств по ассигнованиям, зарезервированным на реализацию национальных проектов; обеспечение синхронизации при внесении изменений в бюджет и в распоряжения о перераспределении бюджетных ассигнований. Всё это будет способствовать повышению прозрачности и эффективности использования финансово-кредитных ресурсов государства.

Заключение

Дальнейшее совершенствование нормативной и методической базы для реализации государственных проектов по цифровой трансформации с учётом обновлённых версий позволит сделать полный перевод технических процедур в элек-

тронный формат. Если государственные программы содержат сведения закрытого характера, то данные должны передаваться по защищённым каналам связи. Необходимо повышение финансовой гибкости, что подразумевает возможность перераспределения ресурсов между разными регионами или мероприятиями в рамках одной программы.

В настоящее время, в условиях искусственно созданной международной изоляции Российской Федерации, дефицита товаров и платёжных средств, в пределах утверждённых бюджетных ассигнований предстоит решать множество насущных задач, обусловленных необходимостью выполнения функций государственного управления финансами в экономической и социальной сферах. Этот процесс требует не только своевременного и полного формирования источников денежных средств, но и усиления учёта и контроля за их целевым использованием. Мероприятия, осуществляемые в рамках всеобщей цифровизации, направлены на укрепление финансовой системы страны.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.03.2022). Глава 26. Основы государственного (муниципального) финансового контроля. КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 25.03.2022).
2. Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 25.03.2022).
3. Кабытов П. П. Анализ содержания и структуры контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. – Вестник Санкт-Петербургского университета, 2020. – С. 601–624.
4. Кирюшин С. Разработка стратегии цифровой трансформации // Учебник 4CDTO: «О цифровизации и цифровой трансформации». Гл. 4. 1-е изд. – М., 2020. URL: [https://4cio.ru/content/4 CDTO/Разработка%20стратегии%20ЦТ%2010.pdf](https://4cio.ru/content/4%20CDTO/Разработка%20стратегии%20ЦТ%2010.pdf).
5. «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (утверждены Министерством финансов РФ). КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 01.04.2022).
6. Стратегия цифровой трансформации: написать, чтобы выполнить / под ред. Е. Г. Потаповой, П. М. Потеева, М. С. Шклярчук. – М.: РАНХиГС, 2021. – 184 с.
7. The 15th WASEDA International Digital Government Rankings Report. URL: https://idg-waseda.jp/pdf/WASEDA_Digital_Government_Ranking_2019_2020.pdf.