

УДК 339.543
ББК 65.428–861.1

DOI: 10.14451/1.197.25

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ СЛАВЯНСКИХ НАРОДОВ (НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И БЕЛОРУССИИ)

© 2021 **Абашева Екатерина Александровна**

кандидат юридических наук, доцент кафедры социальных технологий и государственной службы
Института экономики и управления
ФГАОУ ВО НИУ «БелГУ», Россия, Белгород
E-mail: abasheva229@mail.ru

© 2021 **Колесникова Елена Валентиновна**

ассистент кафедры социальных технологий и государственной службы
Института экономики и управления
ФГАОУ ВО НИУ «БелГУ», Россия, Белгород
E-mail: elena.kolesnickowa@yandex.ru

В статье рассматриваются российско-белорусское сотрудничество по вопросам экономического развития братских пограничных государств. Положения, изложенные в статье, затрагивают исторические аспекты российско-белорусских отношений в области таможенного дела. Основное внимание уделяется становлению и формированию единой нормативно-правовой базы в области таможенного сотрудничества государств. Показаны периоды скачкообразного межрегионального сотрудничества обеих стран в сфере взаимного экспорта и импорта некоторых видов товаров, а также освещены современные тенденции развития таможенных отношений России и Белоруссии.

Ключевые слова: славянские народы, межрегиональное сотрудничество, таможенное регулирование.

История возникновения славянских народов уходит далеко в прошлые столетия. Являясь крупнейшей группой европейских народов, славяне были объединены как языковой принадлежностью, религией, так и самой общностью происхождения. Пройдя многовековой путь становления, славянские народы к которым можно отнести современные русскую, белорусскую и украинскую народности, на долгие годы стали союзниками и партнерами в политической, экономической и культурной сферах. Что касается украинской народности, с которой в последнее время благодаря политике украинского руководства, активно настаивающего на разрыве любых отношений с Россией, сегодня утрачены практически все политико-экономические связи на уровне государств. Разумеется, такую ситуацию, сложившуюся между двумя некогда братскими народами нельзя назвать позитивной. В этой связи нельзя не согласиться с мнением автора исследования особенностей модификации этнокультурной идентичности населения приграничных регионов относительно России и Украины, проведенного Пастюком А. В. отметившим, что «длительное существование приграничья России и Украины в рамках единого культурно-

исторического региона, обусловило сходство этнокультурных общностей. Внешнеполитические противоречия последних лет предопределили усиление барьерной функции границы и снижения прямых контактов жителей приграничья», что по мнению автора ведет к «снижению этнокультурной общности населения приграничья и возникновению различий в процессах модификации идентичности жителей приграничных регионов России и Украины» [9, с. 4].

Сегодня, особенно учитывая факторы сложившейся современной геополитической ситуации, возрастает влияние приграничного сотрудничества двух соседствующих государств — Российской Федерации и республики Беларусь. С 1922 года, став частью единого государства СССР, Россия и Белоруссия закрепили свое желание к объединению прежде всего в политическом направлении подписав 30 декабря 1922 года Декларацию и договор об образовании СССР [1]. В борьбе с фашистскими захватчиками во время Второй мировой войны крепло единство братских народов, воевавших плечом к плечу с немецкими оккупантами.

Начавшийся процесс распада во второй половине 1980-х годов, сопряженный со стрем-

лением к политической самостоятельности союзных республик (когда в 1990 году бывшие государства-члены Союза подписали Декларации о государственном суверенитете и тем самым закрепили приоритет законов своих республик над законодательством Советского Союза), завершился крахом СССР 8 декабря 1991 года подписанием «Беловежского соглашения» [12], а окончательно распад был завершён подписанием 26 декабря 1991 года Декларации Верховного Совета СССР о распаде Союза [2].

В начале 1990-х годов произошел резкий обвал межрегиональных российско-белорусских отношений, который связан прежде всего с распадом СССР. Так, государства некогда единой страны (Россия, Белоруссия, Украина, Казахстан и многие другие) за короткий промежуток времени обрели и новый статус, и новые функции.

Распад Советского Союза незамедлительно привел к резкому обвалу межрегиональных экономических отношений. Поиск новых форм интеграции двух славянских народов шел очень медленно. Удельный вес взаимной торговли в товарообороте стран участниц Содружества Независимых Государств составлял не более трети. Главной причиной падения экспорта, в его стоимостном выражении, стало на тот период снижение цен мирового рынка на нефть и другие сырьевые товары. Так, несбалансированность российского экспорта, его сильная ориентация на поставки сырья и энергоносителей крупными монополиями, привела в последнее десятилетие прошлого столетия к неустойчивости рынка и его значительной зависимости от колебания мировых цен на отдельные виды товаров.

В данном контексте возрастала роль многих аспектов государственного регулирования внешней торговли, заметное место среди которых занимали системы таможенных тарифов и пошлин, конкретным выражением последних стала таможенная политика, законодательство и правоприменительная практика таможенных органов.

Продуманная таможенная политика государства в сочетании с четкой отлаженной системой таможенного контроля и регулирования имеют первостепенное значение для эффективного развития деятельности участников внешнеэкономических отношений. Очевидным являлся факт создания законодательной базы таможенной политики в интересах развития внешней торговли. Кроме всего этого, первоочередной задачей стало четкое исполнение и

слаженная работа таможенных органов по реализации важнейшей внешнеэкономической функции. Следствием решения вышеперечисленных стратегических задач стало подписание в Минске 6 января 1995 года Соглашения о создании Таможенного союза [13] между странами — Российской Федерацией и Республикой Беларусь — являющимися интеграционным ядром Содружества Независимых Государств.

Раскрывая международное сотрудничество России и Белоруссии, нельзя не упомянуть заключенного между двумя странами нормативно-правового акта «Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве» от 21 мая 1995 года № 84-ФЗ, где говорится о сотрудничестве, в целях сохранения мира, укрепления безопасности [3].

Союз России и Белоруссии, двух славянских государств, в рамках действовавшего на тот период времени Таможенного союза, безусловно послужил примером сотрудничества для других стран, что незамедлительно сказалось на расширении территориальных рамок Союза и привело к подписанию Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве 26 февраля 1999 года, где участниками выступили уже не только Белоруссия и Россия, но и Казахстан и Киргизстан [5].

Несмотря на множество проблем по контролю границ с Украиной, Литвой и Польшей, нестыковки законодательств двух стран в сфере тарифного и нетарифного регулирования, функций и прав таможенных органов и т.п. этот Союз благоприятно отразился на внешнеэкономической деятельности обоих славянских государств, способствовал восстановлению хозяйственных связей, в том числе и на региональном уровне.

Большое значение стала приобретать правоохранительная деятельность таможенных органов. Поскольку, наиболее характерными видами нарушений были уклонения от декларирования, ложное декларирование товаров, нарушение правил хранения на временных складах и др. Для экспортных операций — это, прежде всего не возвращение валютной выручки, что особенно характерно для сырьевой продукции. Вторым основным видом нарушений таможенных правил являлась попытка провоза запрещенных видов товаров, веществ и т.п.

Рост количества задержанных наркотических, сильнодействующих и психотропных веществ, контрабандного вывоза культурных

ценностей и драгоценных металлов, редкого природного фармацевтического сырья из России и стран Содружества Независимых Государств в страны дальнего зарубежья, свидетельствовали о необходимости укрепления границ братских государств России и Белоруссии для противодействия борьбы с контрабандой, которая в свою очередь не должна была противопоставляться развитию сотрудничества в процессе регулирования и повышения эффективности внешнеэкономической деятельности.

В условиях масштабного кризиса крупных экспортно-импортных структур (в свете событий на валютном рынке во второй половине 1998 г.) для движения к стабилизации внешней торговли России и Белоруссии большое значение приобрели контактов внутри содружества на региональном и местном уровнях, способствовавшие повышению роли товарообмена именно промышленных и сельскохозяйственных товаров, производимых и выращиваемых порубежных государствах.

Безусловным прорывом начала XXI столетия в условиях новых экономических реалий стало совершенствование законодательной базы рассматриваемых авторами пограничных государств. Так в ноябре 2009 года был принят первый кодифицированный нормативно-правовой акт — Таможенный кодекс Таможенного союза [15], заменивший собой Таможенные кодексы государств-участниц Таможенного Союза и действовавший до момента принятия в январе 2018 года нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза [14], вследствие образования новой экономической конгломерации государств в 2015 году — Евразийский экономический союз [4], целями которого были провозглашены всесторонняя модернизация,

кооперация и повышение национальных экономик стран участниц Союза, а также проведение согласованной и единой политики в экономических отраслях. Государствами участниками ЕАЭС стали пять стран — Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения и Киргизия.

О скачкообразном сотрудничестве рассматриваемых авторами соседствующих государств, свидетельствует пример, когда Российская сторона подняла цены на газ для Белоруссии в 2006 г. Это незамедлительно привело к последовавшими экономическим и политическим противоречиям, среди которых были и т.н. «молочная война», и отмена Беларусь визового режима для 80 государств.

Все это свидетельствует о неравномерности интеграционных процессов между российско-белорусскими отношениями.

Однако, несмотря на значительную часть накопившихся противоречий, имеется ряд близких к решению проблем. Так, в 2018 году между 41 субъектом, входящим в состав Российской Федерации и Республикой Беларусь, было подписано более 80 соглашений. В результате заключенных соглашений, торговыми партнерами, например, выступают со стороны Российской Федерации — Москва, Санкт-Петербург, Пермский край, Брянская, Калужская, Московская, Смоленская и Тюменская области. Данные субъекты упомянуты авторами в связи с тем, что Российско-белорусский товарооборот только с данными областями составляет более 72% [7].

Взаимная торговля Республики Беларусь и Российской Федерации за период последнего десятилетия и представленная в приведенной таблице [10], свидетельствует о том, что импорт в Беларусь из России значительно выше, чем экспорт.

ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ БЕЛОРУССИИ И РОССИИ ЗА КАЛЕНДАРНЫЙ ГОД (АПРЕЛЬ-МАРТ)		
	экспорт из Белоруссии в Россию млрд. долл. в год	импорт в Белоруссию из России млрд. долл. в год
2010–2011	10,99	19,84
2011–2012	15,10	27,03
2012–2013	16,49	25,81
2013–2014	16,57	22,47
2014–2015	13,78	20,78
2015–2016	10,25	16,59
2016–2017	11,73	16,12
2017–2018	13,18	20,74
2018–2019	12,84	22,36

Основу экспортных товаров из Республики Беларусь в Российскую Федерацию составляют прежде всего продовольственные товары (мясо, овощи, кисломолочные продукты). Импортимые товары из России составляют большую часть, поскольку Российская Федерация прежде всего поставляет энерго-ресурсы (газ, нефть и т.д.) в Беларусь. Именно этим объясняется факт превышения импорта из России в Беларусь.

Такие сферы внешней торговли как строительство, транспорт, машиностроение, агропромышленный комплекс, нефтехимия так же являются неотъемлемой частью российско-белорусских отношений. В настоящее время насчитывается порядка 8000 российско-белорусских компаний взаимно поставляющих сырье, материалы и комплектующие.

Наиболее важным вопросом становится вопрос о контроле границы со стороны России и Белоруссии. После того, как Беларусь в 2017 году ввела пятидневный безвизовый режим для граждан 80 государств, это в значительной степени привело к затруднению на белорусско-российской границе, особенно вызвав недовольство со стороны России. В ответ на действия белорусского государства, российская сторона объявила о создании приграничной зоны, а затем о переводе белорусских рейсов в международные терминалы. После этого страны прорабатывали вопрос о взаимном признании виз, которое бы позволило гражданам, имеющим национальную визу России или Белоруссии, свободно перемещаться и оставаться на территории Союзного государства.

Соглашение между Российской Федерацией и республикой Беларусь «О взаимном признании виз» от 19.06.2020 г. [8], работа над текстом которого завершилась еще в ноябре 2018 г. Белорусский МИД сравнивал это Соглашение с «мини-шенгеном», но пока без унификации визовых правил [11]. Соглашение предусматривает, что иностранцы, получившие белорусскую визу, смогут въезжать на территорию России, а те, кто получил российскую визу — в Белоруссию. В частности, увеличен срок пребывания иностранцев в Белоруссии — с 90 до 180 дней в году. Упрощенный режим вступил в силу с 1 июля 2020 г. Так же Соглашение направлено на интеграцию информационных ресурсов, что позволит обмениваться сведениями о пересечении границы, о выданных и аннулированных визах и о разрешениях на временное либо постоянное проживание.

Рассматривая вопросы таможенной политики в качестве экономической интеграции двух братских славянских народов России и Белоруссии, считаем целесообразным отметить важность работы общественных организаций, деятельность которых направлена на развитие межрегионального и приграничного сотрудничества. Так на территории Белгородской области в 2014 году на базе научно-образовательного центра «Межрегионального приграничного сотрудничества» (образованного в 2010 году) Белгородского государственного национального исследовательского университета НИУ «БелГУ» была создана автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» [6], руководителем которого с момента образования института является доктор соц. наук Виктор Александрович Сапрыка. Целью АНО «ИПСИ» является поддержка интеграционных процессов, разработка и реализация программ и проектов приграничного сотрудничества, а также обеспечение взаимодействия органов государственной власти, бизнеса и общественных организаций в выработке и реализации согласованной политики приграничного сотрудничества и интеграции. Приоритетными направлениями работы АНО «ИПСИ» являются продвижение народной дипломатии, разработка и реализация интеграционных проектов, поддержка проектов экономической интеграции, проведение социально-экономических исследований. Важность проводимой работы АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» и результатов его деятельности в области приграничного сотрудничества подчеркивают зарубежные и российские представители различных государственных и общественных структур, такие как Белорусский и Ереванский государственный университет, Казахский национальный университет, белорусское республиканское общественное объединение «Белая Русь», Институт русского зарубежья, Российская ассоциация прибалтийских исследований и многие другие.

Завершая исследование роли таможенной политики как фактора экономической интеграции славянских народов, следует отметить, что несбалансированность российского экспорта, его сильная ориентация на поставки энергоносителей и сырья, и сегодня продолжает приводить российское государство к значительной зависимости от колебания мировых цен на от-

дельные виды товаров. В связи с этим возрастает роль и значение таких аспектов государственного регулирования внешней торговли, как таможенные тарифы и пошлины, законодательство и правоприменительная практика таможенных органов по реализации внешнеэкономических задач, четко отлаженная система таможенного контроля.

Проблемы интеграции экономических связей Российской Федерации и Республики Беларусь условно можно разделить на следующие основные группы: нормативно-правовые, экономические и организационно-технические. И, если нормативно-правовые и организационно-технические проблемы в основе своей преодолены, отчасти благодаря принятию и вступлению в действие Таможенного кодекса ЕАЭС и целого ряда нормативно-правовых актов регионально-го характера соседствующих пограничных госу-

дарств, то в вопросах экономического характера все еще имеют место споры. Важно отметить, что Россия и Беларусь постоянно продолжают укреплять сотрудничество и работают над преодолением существующих барьеров на пути создания общего экономического пространства.

Все это дает шанс на улучшение условий внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза, и в первую очередь для России и Белоруссии, что в свою очередь, может и должно стать одной из основ интеграции восточнославянских народов на современном этапе развития государственности. Важно отметить, что Россия и Беларусь постоянно продолжают укреплять сотрудничество и работают над преодолением существующих барьеров на пути создания общего экономического пространства.

Библиографический список

1. Декларация и договор об образовании СССР от 30 декабря 1922 г. // Государственный архив РФ. Ф. Р-3316. Оп. 1. Д. 5. Л. 1–2.
2. Декларация Совета Республик Верховного Совета СССР в связи с созданием Содружества Независимых Государств от 26 декабря 1991 г. № 142-Н // Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 52. 25 декабря.
3. Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь: Федеральный закон от 21.05.1995 г. № 84-ФЗ / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901167> (дата обращения: 12.04.2021).
4. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. / Консультант плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения: 12.04.2021).
5. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26.02.1999 г. / Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31914 (дата обращения: 12.04.2021).
6. Институт приграничного сотрудничества и интеграции / Официальный сайт АНО «ИПСИ». URL: <http://icbci.info/> (дата обращения: 12.04.2021).
7. Межгосударственные отношения России и Белоруссии. 2019. — Информационно-аналитический материал. РИА Новости. / РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20190630/1556007759.html> (дата обращения: 12.04.2021).
8. О взаимном признании виз: Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 19.06.2020 г. / Газета Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4377128> (дата обращения: 12.04.2021).
9. Пастюк А. В. Модификация этнокультурной идентичности населения приграничных регионов России и Украины: автореферат дис ... канд. соц. наук: 22.00.06. Белгород, 2018.
10. Портал внешнеэкономической информации / Сайт Министерства экономического развития РФ. URL: <http://www.ved.gov.ru/rus/> (дата обращения: 12.04.2021).
11. Россия и Беларусь подписали соглашение о взаимном признании виз / Сайт «Татар-Информ». URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/politics/19-06-2020> (дата обращения: 12.04.2021).
12. Соглашение о создании Содружества Независимых государств от 08.12.1991 г. // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1798.
13. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 06.01.1995 г. // Бюллетень международных договоров. 1995. № 10. С. 31.
14. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения: 12.04.2021).
15. Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 г. / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902202883> (дата обращения: 12.04.2021).