

ЭТАПЫ ИЗМЕНЕНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ОСНОВ ПОСТРОЕНИЯ МЕЖОТРАСЛЕВОГО БАЛАНСА

© 2021 Решетникова Елена Геннадиевна

доктор экономических наук, профессор, ведущий научный сотрудник лаборатории
стратегии развития институциональной среды

Институт аграрных проблем Российской академии наук, Россия, Саратов

E-mail: elenaresh2708@mail.ru

Таблицы «затраты — выпуск» рассмотрены как инструмент использования балансового метода для анализа и прогнозирования параметров воспроизводства. Прослежены этапы построения межотраслевого баланса в нашей стране в концепциях баланса народного хозяйства и национального счетоводства. Показаны направления трансформации информационной базы для составления базовых таблиц «затраты — выпуск».

Ключевые слова: таблицы «затраты — выпуск», балансовый метод, система национальных счетов, национальные классификаторы.

Балансовому методу среди традиционных методов планирования принадлежит особое место. Это обусловлено основной целью использования данного метода, связанной с поддержанием пропорциональности на разных уровнях экономической системы, а также во всех её элементах. Балансовый метод является средством достижения равновесия экономической системы с помощью рыночных регуляторов и государственного воздействия на стадии воспроизводственного процесса. Он необходим для поддержания таких важнейших общеэкономических пропорций как пропорция между потреблением и инвестициями, производством средств производства и производством предметов потребления, между объёмом товарооборота и величиной денежных доходов населения [3]. Балансовый метод широко используется, но до конца не раскрыт его потенциал для анализа и прогнозирования важнейших экономических взаимосвязей на уровне отдельных регионов и многоотраслевых комплексов, в частности, агропродовольственного комплекса. Вершиной развития балансового метода является межотраслевой баланс производства и распределения продукции, с входящей в его состав таблицей «затраты — выпуск».

Таблицы «затраты — выпуск» являются неотъемлемой частью системы национальных счетов (СНС), методологию которой Россия начала использовать в 90-е годы прошлого столетия. Следует отметить, что стандарты СНС постоянно совершенствуются, в связи с этим перед Россией

стояла задача не только войти в данную систему, но и отвечать требованиям самых новых международных статистических стандартов. Система национального счетоводства появляется в странах с развитой рыночной экономикой на рубеже 30-х — 40-х годов двадцатого века как результат осознания необходимости государственного регулирования экономических процессов на основе глубокого макроэкономического анализа, осуществление которого возможно лишь с помощью значительного объёма статистической информации. Основные термины, лежащие в основе данной системы были предложены экономистом из Нидерландов Ван Клиффом, который обосновал целесообразность использования основных принципов бухгалтерского учёта в масштабе национальной экономической системы, ввел понятие «национальное счетоводство» [2]. Большой вклад в реализацию идеи макроэкономического анализа и регулирования после Великой депрессии внесли такие выдающиеся учёные — экономисты как С. Кузнец, Р. Стоун, Дж. Хикс и другие. После окончания Второй мировой войны теоретические и практические вопросы, связанные с функционированием системы национальных счетов, становятся предметом изучения международных организаций. В 1947 году был опубликован доклад ООН, в котором раскрывались важнейшие принципы национального счетоводства. Автором данного документа являлся лауреат Нобелевской премии по экономике Р. Стоун. Воплощение грандиозной идеи всестороннего анализа многообразия

потоков товаров потребовало обработки значительных массивов статистической информации. В 1951 году как переходный этап формирования необходимой статистической базы была разработана Упрощённая система национального счетоводства, однако уже на следующий год на её смену пришла Стандартная система национальных счетов, для которой была характерна большая детализация анализируемых показателей.

Система национальных счетов в современном виде представляет собой инструмент макроэкономического анализа на основе важнейших экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов, осуществление экономических операций, величину и структуру создаваемого валового продукта в той или иной стране. Система национальных счетов после своего зарождения прошла несколько этапов, постоянно совершенствовалась, реагируя на те или иные вызовы. В первом международном стандарте СНС впервые нашло воплощение концепция национального счетоводства, в ней был решен ряд важнейших методологических вопросов формирования сводных счетов национальных экономик. Второй стандарт СНС, получивший название «Голубая книга», был подготовлен в 1968 году и включал рекомендации для разработки системы национальных счетов не только для национальных хозяйственных комплексов, но и входящих в их состав секторов. При разработке нового международного стандарта СНС-1968 помимо традиционных использовались новые блоки, а именно таблицы «затраты — выпуск» межотраслевого баланса, баланс национального богатства, показатели финансовых ресурсов. Следующей третьей версией международного стандарта системы национальных счетов стала СНС-1993, в которой была заложена идея формирования системы национальных счетов как комплексной системы экономических параметров, максимально отражающей реальные социально-экономические процессы [6]. Разработка нового международного стандарта национального счетоводства была связана с необходимостью постоянной модернизации применяемой методологии системы национальных счетов для максимально точного отражения происходящих явлений в мире. В частности, в процессе развития методологии СНС в национальных счетах нашли отражение параметры национального богатства,

а также некоторые новые показатели доходов и расходов. Показатели доходов являются важными параметрами национальных счетов, поскольку позволяют сделать выводы о перспективах повышения уровня жизни, выявить резервы экономического роста. Следует отметить, что в основе методологии измерения доходов СНС-93 лежит концепция доходов Дж. Хикса, предполагающая различия между доходами и активами, между расходами на конечное потребление и фактическим конечным потреблением. Для данной версии характерно построение счетов не только для всей экономической системы той или иной страны, отдельных блоков, отраслей, но также и для экономических единиц. Система национальных счетов 1993 года представляла собой такую систему показателей, которая давала возможность объединить все хозяйствующие субъекты, все осуществляемые экономические операции с товарами, услугами, финансовые операции [1]. В СНС-93 были представлены счета, которые отражают операции национальной экономической системы с другими странами. Важно, что рекомендации СНС-93 предусматривали поэтапный процесс внедрения её разделов в национальную статистику в силу масштабности поставленной задачи. Одной из сложных информационных проблем внедрения СНС-93 в России в условиях переходной экономики было отражение теневой и неформальной экономики, что влияет на точность определения величины валового внутреннего продукта и динамики его развития. Следует отметить, что в настоящее время речь идёт уже о статистических стандартах четвёртого поколения. Развитие методологии Системы Национальных Счетов в СНС-2008 обусловлено учётом показателей, связанных с интеллектуальной собственностью, расходами на НИОКР, военные активы и рядом других показателей. Трансформация СНС-1993 в новую версию международного стандарта СНС-2008 была обусловлена сохраняющимися проблемами сопоставимости экономических параметров в различных странах из-за имеющихся различий в сфере законодательной и статистической базы.

Начиная со второго международного стандарта СНС-1968 таблицы «затраты — выпуск» заняли прочное место в системе национального счетоводства и международных сопоставлениях важнейших социально-экономических параметров. Значение таблиц «затраты — выпуск» для

аналитической, прогнозной и управленческой деятельности трудно переоценить. Эти таблицы содержат детализированную информацию о состоянии межотраслевых связей, особенностях структуры промежуточного и конечного продукта, которая важна для выработки стратегических решений развития национального хозяйственного комплекса и направленности внешнеэкономических связей. Данные таблиц «затраты — выпуск» предоставляют возможность выявить степень эффективности межотраслевых взаимодействий в национальной экономической системе и входящих в её состав многоотраслевых комплексах, эта информация крайне важна для совершенствования не только экономических, но и социальных параметров развития страны. В таблицах раскрывается структура конечного потребления домохозяйств, может быть оценен уровень жизни населения.

Следует отметить, что до 90-х годов 20 столетия при построении межотраслевых балансов в нашей стране использовалась концепция баланса народного хозяйства. Рыночные преобразования потребовали перехода к концепции Системы Национальных Счетов, внедрение которой началось поэтапно с 1991 года. В этот период осуществлялась разработка новой методологии построения межотраслевых балансов. Так, первоначально были сформированы краткие межотраслевые балансы в концепции СНС. Постановлением Правительства РФ от 25.04.1995 № 417 Госкомстату РФ предписывалось сформировать отчётный межотраслевой баланс производства и распределения продукции за 1995 год в концепции СНС [5]. Для осуществления этой масштабной работы по построению отчётного межотраслевого баланса за 1995 год в концепции СНС требовалось необходимое информационное обеспечение, с этой целью было осуществлено единовременное обследование результатов финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц всех отраслей и всех форм собственности хозяйственного комплекса. В соответствии с указанным выше Постановлением Правительства Государственному комитету РФ по статистике было поручено проведение в первом полугодии 1996 года с участием федеральных органов исполнительной власти единовременного обследования результатов финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц независимо от форм собственности за 1995 год. В Постановлении ставилась

задача разработки отчетного межотраслевого баланса производства и распределения продукции (услуг) за 1995 год, представить данного баланса до 1 сентября 1997 г. в Правительство РФ. Постановлением предписывалось федеральным органам исполнительной власти, Центральному банку России обеспечить представление Государственному комитету РФ по статистике всех необходимых данных для своевременного построения отчетного межотраслевого баланса производства и распределения продукции (услуг) за 1995 год. В целях организации сбора статистической информации для отчётного межотраслевого баланса юридическим лицам независимо от форм собственности ставилась задача представления на безвозмездной основе данных единовременного учета финансово-хозяйственной деятельности за 1995 год в органы государственной статистики. Межотраслевой баланс 1995 года был разработан по 220 отраслям, включал в соответствии с требованиями СНС межотраслевой баланс в ценах покупателей и в основных ценах, а также весь комплекс сопровождающих таблиц.

Таблицы «затраты — выпуск», разработанные в 1995 году, опирались на методологию системы национальных счетов, которые применяются в странах с рыночной экономикой. Однако при их составлении использовался Общероссийский классификатор отраслей народного хозяйства, который уже не отвечал новым реалиям. Данный национальный классификатор не был гармонизирован с существующими международными классификациями [1]. Медленное внедрение классификаторов отраслей и продукции препятствовало использованию национальных счетов в полном объёме, тормозило процесс международной сопоставимости показателей. В этот период времени продолжалось использование следующих национальных классификаторов: Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) — для классификации отраслей, Общероссийского классификатора продукции (ОКП) — для классификации продукции и др.

В 2001 году важным этапом решения данной проблемы в сфере статистики явилось принятие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029–2001), который был гармонизирован со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе на

уровне четырёх знаков. Последующие пятый и шестой знаки кода Общероссийского классификатора характеризовали особенности отечественной экономики [4]. Внедрение данного классификатора осуществилось в течение двух лет. Однако для систематической разработки на высоком научном уровне и эффективного использования базовых таблиц «затраты — выпуск» необходимо было выполнить ещё одно важное условие — внедрить национальный классификатор продукции, гармонизированный с международными стандартами и с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029–2001). Этот факт являлся серьезным тормозом построения базовых таблиц «затраты — выпуск». Кроме отсутствия взаимосвязанных друг с другом классификаторов, отвечающих требованиям международных стандартов, наблюдался недостаток сведений о структуре затрат на производство в детализированном варианте. Важность разработки национального классификатора продукции, гармонизированного с национальным классификатором видов экономической деятельности, связана с тем, что согласование таблиц «затраты — выпуск» осуществляется методом товарных потоков. Основное содержание указанного метода — увязка ресурсов продуктов, которые формируются на основе национального производства и импортных поставок с их использованием по таким направлениям как промежуточное и конечное потребление, валовое накопление, экспорт. Согласование объёмов производства и использования каждого продукта позволяет получить сбалансированные параметры таблиц «затраты — выпуск» в масштабе всей национальной экономической системы, что является непременным условием наиболее точной оценки валового внутреннего продукта. Отсутствие взаимосвязанных классификаций продуктов и видов деятельности, рекомендованных СНС, с детализированной информацией по продуктам об их

ресурсах и направлениях использования, делало невозможным реализацию метода товарных потоков. Поскольку было сложно проследить движение продукции от производителей к потребителям, увязать стоимостную оценку продукции отрасли, которая производилась с помощью Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029–2001) с натурально-вещественным составом, осуществляемого на основе Общероссийского классификатора продукции (ОКП). Кроме несоответствия основных классификаторов тормозом полномасштабного построения базовых таблиц «затраты — выпуск» явилось отсутствие статистических данных о производственном потреблении, которые необходимы для формирования вектора промежуточного потребления в детализированной номенклатуре. Коэффициенты базовых таблиц «затраты — выпуск» 1995 года не могли быть применены в силу двух причин: они отражали состояние национальной экономики, которая значительно изменилась в институциональном плане, данные коэффициенты были неприемлемы из-за использования устаревших классификаторов, не отвечающих международным требованиям. В связи с принятием Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029–2001 на повестку дня встал вопрос о необходимости внедрения нового классификатора продукции, гармонизированного с ним, и о сборе статистической информации для разработки базовых таблиц «затраты — выпуск», в основе которых лежали бы самые современные и сопоставимые на международном уровне классификации. Внедрение в 2008 году национального классификатора продукции по видам экономической деятельности позволило завершить подготовительную работу по построению базовых таблиц «затраты — выпуск» в соответствии с методологией СНС.

Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ проекта № 19–010–00148 А.

Библиографический список

1. Иванов Ю., Масакова И. Система национальных счетов в российской статистике // Вопросы экономики, 2000, № 2. С. 121–134.
2. История развития национального счетоводства. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://bstudy.net/751720/ekonomika/istoriya_razvitiya_natsionalnogo_schetovodstva (дата обращения 11.01.2021)
3. Методы государственного регулирования экономики. — М.: ИНФРА — М, 2008—300 с.

4. Общероссийские классификаторы, закреплённые за Минэкономразвития Россииб.[Электронный ресурс].— Режим доступа — URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/classificators/>(дата обращения 11.01.2021)
5. Постановление Правительства РФ от 25 апреля 1995 г. N 417 «О разработке отчетного межотраслевого баланса производства и распределения продукции (услуг) за 1995 год» .[Электронный ресурс].— Режим доступа — URL: <http://base.garant.ru/100709/#ixzz6Uj9TDE2Q> П(дата обращения 10.01.2021)
6. Эволюция международных стандартов, применяемых в отечественной статистической практике .[Электронный ресурс].— Режим доступа — URL: <https://scienceforum.ru/2012/article/2012000170> (дата обращения 12.01.2021)