

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА, ЕЁ ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

© 2019 Селихов Константин Иванович

аспирант кафедры экономики инновационного развития факультета Государственного Управления
Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, Россия, Москва

ResearcherID: 83962196

SPIN-код РИНЦ: 6583–8595

E-mail: SelikhovKI@spa.msu.ru

Современная экономика характеризуется большим объемом теневого сектора, что доказывает необходимость качественного анализа данной проблемы. В статье рассматриваются причины теневой экономики, проводится оценка её влияния на экономику России.

Объект работы — теневая экономика.

Предмет исследования — влияние теневого сектора на развитие экономики России.

Методы исследования: сбор, анализ и синтез информации.

Ключевые слова: экономика, теневая экономика, налоги, уход от налогов, коррупция, противодействие коррупции, Россия.

В экономически глобализированном мире возникают новые и до сих пор едва ли удовлетворительно освоенные задачи управления, в частности, для налогообложения компаний и капитала.

Пример Греции, Италии и Испании показывает, какие проблемы с государственными финансами могут возникнуть, когда значительная часть экономической деятельности происходит в тени, то есть без уплаты пошлин и налогов. Это не только подрывает моральный дух в целом, но и усложняет предоставление общественных благ и увеличивает государственный долг.

Как показал кризис суверенного долга в еврозоне, большой объем теневой экономики имеет значительные негативные экономические последствия для любого государства-члена валютного союза и несет прямую угрозу экономической безопасности страны.

Среди причин существования теневой экономики выделяют организованную преступность и коррупцию, но куда более важной причиной является неправильная налоговая политика государства, а также другие изъяны местного и федерального управления.

Без более глубокого понимания теневой экономики и методов уклонения от уплаты налогов, а также их связи с налоговой политикой и государственным управлением, эффективное и действенное снижение этих побочных эффектов государственной политики практически невоз-

можно.

В последние годы такие вопросы, как уклонение от уплаты налогов, а также размер и влияние теневой экономики, занимали важное место в дискуссиях об экономической политике по всему миру. Тем не менее, несмотря на различные методологические достижения и растущие эмпирические данные, все еще существуют большие области интересов, которые не были исследованы или где научные исследования все еще находятся в зачаточном состоянии.

Прежде чем приступить к анализу причин и определяющих факторов, а также влияния теневой экономики на российскую экономику, приведем обзор теоретической и эмпирической литературы по этим важным вопросам.

Головки В.М. (заместитель полномочного представителя Президента РФ в СФО, занимающейся вопросами социально-экономического развития регионов округа, инвестиционной политики) исследует детерминанты теневой экономики России и ее взаимодействие с официальной экономикой, проводя междисциплинарный обзор экономических и политических исследований по размеру и детерминантам теневой экономики, уклонению от уплаты налогов, чтобы показать масштабы и сложность этих явлений [3].

Он оценивает размер и детерминанты теневой экономики с помощью подхода с несколькими показателями и множественными причи-

нами. Их результаты выявляют, что важными детерминантами теневой проблемы являются факторы, связанные с макроэкономическими условиями, такие как безработица и рост ВВП, а также институциональные факторы — налоговая мораль и верховенство закона.

Кийко М.Ю. (российский государственный деятель) использовал новый подход для оценки уклонения от уплаты налогов, используя адаптацию частного сектора к нормам полуформальности, основанную на восприятии банком истинного дохода индивидуума [5].

Он приводит банковские данные по кредитам домашних хозяйств и воспроизведенной банковской модели решения проблемы о кредитоспособности, позволяющей сделать вывод о том, что банки оценивают истинный доход физических лиц.

Слепов В.А. (доктор экономических наук) и Чекмарев В. Е. (член экспертного совета журнала «Бухгалтерский учет в кредитных организациях») подчеркивают взаимодействие между подпольной экономикой и коррупцией, уделяя особое внимание детерминантам российской экономики: налоговому и национальному бременю страхования и интенсивности соответствующих нормативных актов в России, и заключая, что Россия демонстрирует глубокие признаки перехода страны с высоким уровнем регулирования к росту уровня теневой экономики [7].

Проблемы налогообложения, возникающие из-за высоких административных издержек и взяточничества, указывают на настоятельную необходимость налоговых реформ, призванных упростить структуру регулирования. Улучшение качества российских институтов и рационализация административных издержек являются предпосылкой для успешных и срочно необходимых налоговых реформ, позволяющих сократить высокий уровень теневой экономики России посредством упрощения нормативно-правовой базы.

Таким образом, главной особенностью неформальной экономики является сокрытие относительно небольшой части доходов от налогообложения, в то время как другая часть отражается в бухгалтерской и статистической отчетности, как того требует действующее законодательство.

На наш взгляд, основные причины возникновения теневой экономики это: несовершенство системы налогообложения и коррупция, которая

сильно развита в России (в 2018 году организация Transparency International поставила Россию на 138-е место в своем Индексе восприятия коррупции).

В слабо развитой рыночной структуре с высокой степенью регулирования, и особенно административного, экономических отношений, таких как в России, пространство для коррупции и других незаконных действий на всех уровнях принятия решений увеличивается, что угрожает не только общей экономической, но и индивидуальной эффективности, а также развитию принципов ведения бизнеса экономических субъектов.

Отметим, что большинство ученых сосредоточены в основном на негативных аспектах неформальной экономики, хотя в то же время значительное количество ученых подтверждают и её положительное влияние на экономический рост при определенных обстоятельствах.

Дело в том, что теневая экономика не всегда несет разрушительные свойства. Иногда она позволяет корректировать экономические процессы формальной экономики. Ниже приведены некоторые из этих свойств:

- «Клей» экономики — ослабление кризисных периодов в формальной экономике — предотвращает застои ресурсов.

- Интегрированный контроллер — с его помощью приходит решение различных критических задач компании, которые трудно решить официально.

- «Весна» трудоустройства — пример принудительного затухания для выживания человека. Основная причина — реализация способностей и раскрытие предпринимательского таланта людей, которые не смогли выразить себя в формальных структурах.

- Функциональный аспект — сохраняет прогресс экономики в переходный период еще не полностью установившейся рыночной экономикой.

- «Поршень» экономической деятельности — деньги, заработанные в тени, но потраченные в формальной экономике.

Однако, учитывая тот факт, что все в этом мире двойственно, теневая экономика имеет ряд аспектов, которые ставят под угрозу экономику и всю страну:

- Неравное благосостояние общества из-за коррупции какой-то группы людей (чиновников, преступников).

- Искажение налоговой системы — отход от налогообложения вводит дополнительное бремя на законопослушных граждан, что приводит к тому, что все больше людей уходят в тень, чтобы обойти налоговую систему — порочный круг.

- Нарушение формального процесса воспроизводства — как пример, этот аспект неформальной экономики не несет идею строгого контроля над персоналом, что приводит к снижению квалификации и мотивации, в результате получается продукция, которая имеет более низкую стоимость по сравнению с аналогичным продуктом.

- Аспект повышения конкурентоспособности экономики — перевод производственных факторов в тень и снижение инвестиционной активности вместе дают меньший валовой внутренний продукт.

- Аспект высоких барьеров входа на рынок — следствие коррупции в высших эшелонах власти, роль скудного законодательного рычага — конкуренция на официальных рынках незначительна: либо есть монополии или картели.

- Аспект растущей преступности в обществе — поскольку теневая экономика не регулируется законом и другими нормативными актами, то в разрешении конфликтов никто не будет обращаться за помощью к закону, и поэтому не может начаться печальная картина разделения имущества через рэкет, вооруженные столкновения и тому подобное.

- Аспект снижения нравственности общества — кто-то в тени делает приличное состояние, но все равно уходит безнаказанным, а кто-то регулярно платит налоги и едва сводит концы с концами.

- Уязвимость бедных и нетрудоспособных

членов общества — чем больше людей не платят налоги, тем меньше масштаб социальных программ государства.

- Аспект непропорционального развития экономики — инвестиции в секторы, находящиеся в тени, дают большую отдачу от них. Недостатком является быстрое развитие этого сектора, что может пойти вразрез с государственной стратегией развития страны на долгосрочную перспективу.

Особенно печально, что в России размер теневой экономики в 2018 году равнялся 20% ВВП. По данным Росфинмониторинга, необъявленные налоги на импорт и подоходный налог, скрытые зарплаты и другие подозрительные операции составили 20,7 трлн. рублей (315,9 млрд. долларов), а ВВП России — 103,6 трлн. рублей (см. табл. 1)

В целом объем теневых сделок незначительно увеличился в 2018 году и составил 20,7 трлн. руб. Однако данный результат все же был ниже, чем в 2016 году, когда стоимость теневой экономики достигала 24,3 трлн. рублей или 28% ВВП.

Для сравнения, в 2019 году общие расходы федерального бюджета России составляют 18 трлн. рублей.

Между тем, согласно недавнему финансируемому государством опросу, большинство россиян считают, что вести бизнес в стране невозможно без нарушения правил. Опрос, проведенный 16 февраля российским Центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) среди 1600 российских респондентов, показал, что 62% российских респондентов считают, что невозможно вести честный бизнес в России, «ничего не скрывая и не обманывая никого». Высокие налоги (25%), чрезмерная бюрократия (22%) и боль-

Таблица 1. Теневая экономика в России с 2009 по 2018 [8]

Год	Размер теневой экономики, трлн. рублей	Доля от ВВП, проценты	Размер ВВП, трлн. рублей
2018	20,7	20	103,6
2017	18,9	20,5	92
2016	24,3	28,3	86
2015	23,4	28,1	83,1
2014	12,35	17,3	71,4
2013	11,01	16,5	66,7
2012	9,36	15	62,4
2011	8,2	15,1	54,4
2010	7,12	16	44,5
2009	7,8	19,9	39

шие расходы (16%) были названы основными препятствиями для открытия бизнеса в России. Некоторые респонденты также отметили коррупцию (9%) и административные барьеры (8%).

Почти две трети респондентов (63%) сказали ВЦИОМ, что не заинтересованы в открытии бизнеса в стране, 25% подтвердили свою заинтересованность и 10% заявили, что уже имеют бизнес.

На наш взгляд, для уменьшения объемов теневой экономики необходимо, прежде всего, усовершенствовать систему налогообложения, а также предпринять меры для уменьшения уровня коррупции.

Стоит отметить, что в то время как почти каждое государство сталкивается с некоторой долей коррупции, на наш взгляд, редко можно найти страну, которая так глубоко внедрила бы коррупцию в свое коллективное сознание, как Россия.

Для борьбы с теневой экономикой многие страны сейчас инвестируют и развивают платежную инфраструктуру как на частном, так и на государственном уровнях, чтобы уменьшить количество наличных денежных средств в обращении и увеличить объем электронных. Кроме того, это может облегчить не только регистрацию транзакций, но также скорость, надежность и безопасность платежей и сборов.

Необходимо дополнить действующее антикоррупционное законодательство определением возможных форм коррупционного поведения и пересмотреть ответственность за такие

действия.

В пересмотре нуждается и российская система административных и уголовных процедур, для установления в качестве основного правила, что случаи коррупции должны рассматриваться как уголовные преступления.

В частности, можно добавить новый принцип противодействия коррупции, с тем чтобы обеспечить более четкое разграничение между административными правонарушениями и уголовными преступлениями, связанными со взяточничеством.

Различие проводится следующим образом: ст. 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» должна быть дополнена положением 3.1, в котором говорится, что «проявления коррупции должны классифицироваться в качестве основного правила как уголовно наказуемые деяния» [1].

Введение этого нового принципа будет содействовать более четкому разграничению административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и обеспечивать, чтобы виновные в коррупции привлекались к ответственности согласно соответствующим положениям Уголовного кодекса.

Таким образом, в современных российских реалиях просто необходимо сдерживать масштабы теневой экономики посредством наиболее эффективных методов, постоянно совершенствовать существующие и неустанно искать все более новые.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N273-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О противодействии коррупции»
2. Боккоева Г.Н. Противодействие коррупции и теневой экономике в целях улучшения делового климата бизнес-сообщества // Молодой ученый. — 2015. — № 12. — С. 252–255.
3. Головкин М. В. К вопросу о способах оценки детерминантов теневой экономики // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. — 2013. — №33. — С. 36–43.
4. Захаров К.Г. Теневая экономика // Молодой ученый. — 2017. — № 1. — С. 167–171.
5. Кийко М. Оценка теневой экономики // Проблемы теории и практики управления. — 2014. — №2. — С. 19–24.
6. Лагов Ю. В., Ковалев С.Н. Теневая экономика: Учебное пособие для вузов — М.: Норма, 2016. — 336 с.
7. Слепов В. А., Чекмарев В.Е. Сущность теневых финансовых потоков и факторы их формирования в современной экономике // Деньги и кредит. — 2016. — № 2. — С. 50–53.
8. Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу. [Электронный ресурс]: <http://www.fedsfm.ru>(дата обращения: 27.11.2019)