

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ*

© 2019 **Васильева Инесса Анатольевна**

старший преподаватель

Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова, Россия, Чебоксары

E-mail: inka107@mail.ru

Вопросы безопасности сегодня рассматриваются с гораздо более широкой точки зрения, чем в прошлом. Безопасность это не просто личная защита, защита от военных угроз и вооруженных атак, хотя это и остается одной из главных целей и обязанностей центрального правительства. Понятие безопасности намного шире и включает в себя также и защиту от эпидемий и инфекционных заболеваний, борьбу с терроризмом и организованной преступностью, обеспечение безопасности перевозок и надежных поставок еды, защиту против перебоев в энергоснабжении, противодействие разрушительному изменению климата и многое другое. Страны все больше начинают зависеть от внешнего мира, что обусловлено ростом глобализации. Каждая из них решает возникшие проблемы в силу специфики своего развития, наличия ресурсов и возможности взаимодействия с другими государствами.

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальная безопасность, стратегия развития, угрозы безопасности, кибербезопасность.

Технологические достижения создают сильную взаимозависимость. Информационные технологии улучшили жизнь большинства людей, но возможности их использования для враждебных целей со стороны государств и индивидов также становятся все более очевидными. Уровень безопасности меняется быстро. Многие факторы, способствовавшие успешному развитию, в одночасье становятся факторами уязвимости. События, происходящие на международной арене в последнее время, обуславливают рост требований к способности стран обеспечить свою безопасность.

Цифровизация ведет к росту инноваций и развитию, создает новые каналы связи между людьми. Это увеличивает возможности людей получить знания и расширяет возможности свободно формировать мнения, мыслить критически. Однако цифровизация также потворствует распространению враждебными субъектами своих посланий, которые бросают вызов фундаментальным ценностям и безопасности общества. Сложившиеся условия указывают на то, что все страны должны выработать способность предотвращать, выдерживать и управлять кризисными ситуациями.

Анализ существующих зарубежных подходов

к определению экономической безопасности демонстрирует, что одновременно с теоретическим его осмыслением развивались государственные экономические стратегии и формировался механизм государственного управления. В зависимости от континента, специфики экономического развития, мировых интеграционных процессов и менталитета населения, а также приоритетов национальных интересов отличаются позиции стран в сфере обеспечения национальной и экономической безопасности.

Видение мира, к которому стремятся Соединенные Штаты Америки, согласно стратегическим документам, это свобода, уважение прав человека, свободные рынки, и верховенство закона. Через стратегию взаимодействия и лидерства, США стремится достичь глобальной и региональной стабильности, способствующей мирному изменению и прогрессу. С этой целью через доклады различных представителей власти прослеживаются четыре взаимоподкрепляющиеся цели, которыми они руководствуются в процессе достижения обеспечения национальной безопасности. Эти цели направлены на защиту США и их граждан от нападения; почтение, укрепление и расширение исторической, договорной и коллективной обороны; обеспе-

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Кабинета Министров Чувашской Республики в рамках научного проекта № 18-410-210008.

чение того, чтобы ни одна враждебная держава не смогла доминировать или контролировать регион, который является критически важным для интересов США; избежание конфликта путем сокращения источников региональной нестабильности и насилия, ограничивающих распространение передовых военных технологий и вооружений. По мнению американских идеологов, США должны продолжать обеспечивать лидерство, необходимо поощрять и поддерживать сотрудничество с союзниками, друзьями и новыми партнерами в решении проблем, чтобы предотвратить возникновение глобальных угроз в отношении интересов страны [10].

Национальная безопасность в США состоит, во-первых, из физической безопасности, как на международной, так и на внутренней арене, и включает в себя защиту от внешних по отношению к стране угроз. Во-вторых, она состоит из экономической безопасности, под которой понимается возможность и средства обеспечить населению свое собственное благополучие в условиях динамичной, растущей и доступной экономической системы. В-третьих, общенациональные ценности, включающие в себя пропаганду проамериканских идей в попытке завоевать «сердца и умы» людей по всему миру.

Традиционно, национальная безопасность США рассматривается в четырех аспектах: вопросы оборонно-промышленного комплекса, функционирование военных баз и сокращение программ их финансирования, международные экономические санкции и контроль экспорта. Такие вопросы, как сокращение дефицита федерального бюджета, иммиграция, международная торговля, инновации, относящиеся к национальной безопасности, являются комплексными и дополняющими [9].

Также необходимо отметить, что в последнее время в США возобновились публичные дебаты по вопросам национальной безопасности по трем глобальным направлениям. Первое — внешняя угроза физической безопасности — рост терроризма и воинствующего ислама. Второе — последствия глобального финансового кризиса, особенно большой дефицит федерального бюджета и медленные темпы его восстановления. Третье направление — это растущее присутствие «развивающихся» стран, таких как Китай, Индия, Бразилия, и сдвиг экономической мощи по отношению к ним. Экономический вопрос сегодня сосредоточен на том, какие меры

предпринять, чтобы вернуть экономику в ее прежнее состояние.

На сегодняшний день Стратегия национальной безопасности США отражает следующие ключевые направления работы Правительства:

- мирное урегулирование вопросов;
- работа США и ЕС в определении политики относительно большинства крупных международных проблем;
- помощь странам в демократизации;
- распространение западной культуры как наиболее привлекательной и универсальной, чем любая другая.

Внутренняя и международная экономическая политика США сводится к следующему:

- рыночный капитализм превосходит социализм;
- соображения безопасности могут превосходить экономику (например, войны должны были быть выиграны даже при высокой экономической стоимости);
- экономический рост и занятость лучше всего стимулировались денежно-кредитной и бюджетной сферой, а не промышленной политикой.

Экономика выступает неотъемлемой частью национальной безопасности США. Во-первых, экономика — это источник средств, материальных средств и кадров для Вооруженных сил. Во-вторых, экономика — это «поставщик» экономической безопасности и благосостояния для американцев. В-третьих, экономика — это основа для взаимодействия между странами и построения общих или конкурирующих интересов [9].

В США вопросы внутренней экономической политики делятся на две основные группы. Первая сосредоточена на том, как разделить существующий экономический «пирог» или как распределить существующие экономические ресурсы среди конкурирующих интересов. Вторая группа разбирается в том, как увеличить существующий «пирог» или как увеличить экономический рост и производительность для того, чтобы генерировать больше ресурсов для всех программ.

Экономика и экономические инструменты входят в национальные методы обеспечения безопасности. К ним относятся экономические санкции, экспортный контроль, экономические стимулы, экспедиционная экономика и др. Эффективность экономических и финансовых

санкций в значительной степени зависят от сотрудничества стран, имеющих общие политические цели. Хотя экспорт конкретных товаров и технологий может негативно сказаться на национальной безопасности США, некоторые специалисты утверждают, что нынешний экспортный контроль слишком строг и мешает американскому бизнесу в конкуренции за продажи за рубежом и в результате потери доли рынка и рабочих мест, это может нанести ущерб экономике США. Что, в свою очередь, негативно сказывается на национальной безопасности США.

Опыт стран Европейского Союза показывает, что обеспечение национальной и экономической безопасности оказывают решающее влияние на закрепление за государством четкого места в глобальном мире, которое соответствовало бы его геостратегическому значению и потенциалу [6].

ЕС диктует важность европейской интеграции с целью достижения высокого уровня конкурентоспособности в условиях глобализации. Отдельно каждая страна-член Евросоюза обладает гораздо меньшим количеством экономических ресурсов, чем другие развитые и даже развивающиеся страны. Эффект синергии, достигаемый через взаимообмен ресурсами определяет способность Европейского союза обеспечивать высокий уровень экономической безопасности и конкурентоспособности. Конечная цель обеспечения экономической безопасности в ЕС — формирование полностью интегрированной Европы с одинаковым уровнем жизни во всех странах-участниках [3].

Сегодня ЕС столкнулся с фундаментальными проблемами: недостаточное восстановление экономики после финансового кризиса, продолжающаяся высокая безработица, нестабильность в странах. Соседние регионы ЕС погрязли в проблемах в результате больших потоков беженцев, Великобритания заявляет о решении выхода из ЕС, а также усиливаются националистические настроения в других государствах-членах. Глобальная стратегия ЕС предлагает прочную основу для прогресса, но ни один участник-государство не имеет ресурсов для решения этих проблем самостоятельно.

Одним из фундаментальных принципов ЕС является то, что безопасность между государствами тесно связана с безопасностью внутри государств. По мнению стран-участниц ЕС, Россия сейчас открыто ставит положение этого

принципа под угрозу, отмечая как факт «аннексию Россией Крыма и агрессию против Украины, демонстрацию российского руководства военной силы и угрозы в Сирии». Отмечено, что Россия приоритетное внимание уделяет масштабному военному перевооружению, несмотря на «слабое экономическое развитие страны». В выступлениях представителей стран ЕС говорится о том, что в результате действий России положение в области безопасности в регионе ЕС ухудшилось.

В Швеции в последнее время акцент также делается на проблемах безопасности. Национальный Шведский совет по экономической безопасности разработал концепцию безопасности, которая легла в основу политики Правительства в области безопасности. Также данная концепция составляет основу стратегии национальной безопасности Швеции. В стратегии отмечен общий подход к понятию безопасности, установлены меры, способствующие обеспечению безопасности Швеции, как во внутренней, так и во внешней среде. Отдельный раздел Стратегии определяет национальные интересы Швеции, основные угрозы в ключевых областях, на которые следует обратить более пристальное внимание. Как отмечено в докладе Премьер-министра Швеции «Правительство несет ответственность за выполнение намеченной стратегии, но задача обеспечения безопасности — это задача и для всего общества». Здесь предполагается активное участие центральных, региональных органов управления и органов местного самоуправления, а также физических лиц, бизнеса и в целом гражданского общества. Особое внимание шведского Парламента уделяется вопросам безопасности шведского языка.

Премьер-министр Швеции отмечает, что несмотря на высокую турбулентность международных отношений, Швеция остается относительно безопасной страной. Целями Швеции в сфере безопасности являются: защита жизни и здоровья населения, а также обеспечение функциональности общества, наряду со способностью поддерживать фундаментальные ценности, такие как демократия, верховенство права и права человека и основные свободы. Для достижения политической независимости и автономии должны быть обеспечены территориальная целостность — это является основой, на которой строится стратегия безопасности. Швеция стремится достичь коллективной безопасности и хо-

чет развивать безопасность в условиях солидарности и сотрудничества с другими странами [11].

Интересы Швеции тесно связаны со странами Балтики, ЕС и США. Швеция стремится быть лидером по обеспечению гендерного равенства и полного участия женщин во всех начинаниях содействовать миру и безопасности. Обеспечение высокого уровня жизни, верховенства закона, передовой системы социального обеспечения, повышения квалификации, проведение исследований и разработка инноваций, являются ключевыми задачами обеспечения национальной безопасности в Швеции.

Перед Швецией стоят задачи по международному сотрудничеству в области кибербезопасности. Отмечено, что работа по глобальным измерениям вопросов информационной и кибербезопасности должна быть усилена. Очень активно ведется планирование развития национальной обороны страны. Премьер-министр в своем докладе о национальной безопасности отмечает, что сейчас идет глобальное перераспределение власти — как между государствами, так и регионами и государствами, негосударственными акторами и частными лицами. Это в первую очередь касается вопросов политики безопасности, и приводится пример «агрессии России против Украины и напряженности на юге Китайского моря». Ключевой тенденцией является сдвиг в политической, экономической и военной мощи по отношению к Азии — в частности Китая, но и Индии тоже. США, по мнению шведского Правительства, остаются самым важным международным актором на обозримое будущее.

Стратегические риски для безопасности Франции в последнее время тоже изменились по своему характеру и интенсивности:

- власть ускользает от государств, которые утратили свою монополию; война стала гибридной, как гражданской, так и межгосударственной, внутренней и внешней, глубоко потрясая демократии, их ценности и институты;
- появление китайских, российских, турецких или иранских держав устанавливает новый баланс сил на международной арене,
- киберпространство, в котором технологическая революция разворачивается в поисках коммерческого и промышленного превосходства, открывает новые пространства для конфронтации.

С 2000-х годов кризисы усиливались, уси-

ливались и сближались так, что Франция стала окружена кризисными странами, зонами конфликтов и нестабильными государствами, Франция дестабилизирована и уязвима.

Кризис мигрантов внезапно заставил Европу осознать свою неподготовленность. Столкнувшись с самой большой волной миграции на своей территории, она оказалась не в состоянии предвидеть этот гуманитарный кризис и координировать массовые потоки беженцев.

Фактическое приостановление действия шенгенских соглашений и строительство стен на границах стран Центральной Европы, показали, что у Франции нет возможности контролировать свою территорию.

По мнению французского Правительства, экономическое развитие основных развивающихся стран, их готовность подвергать сомнению международную систему, борьба за контроль над ядерной энергией и инвестиции в перевооружение создали новую геополитическую ситуацию, отмеченную намерением определенных государств использовать силу.

Кибербезопасность также стала решающим вопросом суверенитета, а киберзащита — новым стратегическим вопросом Франции.

Взаимосвязь информационных систем и создание открытых сетей сделали государства более уязвимыми, киберугроза растет быстрее, чем устройства, которые должны противостоять ей. Это исходит от государств, а также от определенных компаний или криминальных групп, с акцентом на силы обороны и безопасности, а также на инфраструктуру или экономические интересы.

После падения Берлинской стены постоянное сокращение расходов на оборону в Европе, в отличие от остального мира, сделало большинство стран ЕС неспособными планировать или проводить военные операции. Численность персонала и бюджеты заметно уменьшились после перебалансировки государственных счетов после кризиса 2008 г. Военный бюджет Франции значительно сократился за последние 50 лет: с 5,44% ВВП в 1961 г. он снизился до 1,44% в 2018 году.

Точно так же износ оборудования является весьма существенным, Франция активно потребляет свой военный капитал, который, по нынешним показателям, находится под угрозой исчезновения к 2020 году. Парк оборудования стареет, и, хотя оборудование нового поколения

недавно было введено в эксплуатацию, в армиях все еще есть оборудование, датируемое 1970-ми или даже 1960-ми годами. Уровень обязательств также навязывает чрезвычайно устойчивые темпы использования этого оборудования. Их интенсивность сокращает срок их службы и требует повышенного ухода.

Силы безопасности представляют во Франции почти миллион человек: в частном секторе безопасности занято 350 000 человек. Но, будь то этапы предотвращения кризиса, этапы управления кризисом или этапы стабилизации (посткризисный), эти силы не могут объединить усилия и скоординировать действия, связанные с внутренней безопасностью и внешней безопасностью, как того требует сегодня, например, борьба с исламским терроризмом.

Такое отсутствие координации может быть объяснено, в частности, отсутствием стратегического осмысления приоритетов, органической и фрагментарной разобщенности между различными администрациями или расплывчатым разделением обязанностей.

Сегодня в Европе нет реального сотрудничества в области обороны и безопасности. Решения, принятые на национальном уровне, имеют приоритет над согласованными реакциями на шоки и кризисы, будь то в ответ на «российское военное вмешательство», терроризм или крупнейшую миграционную волну.

Создание и укрепление национальной обороны и сильной армии является стратегической задачей обеспечения национальной безопасности Китая. Военная стратегия — это общая стратегия планирования и руководства развитием вооруженных сил и выполнения национальных стратегических целей страны. Китайские военные приспосабливаются к новым изменениям в системе национальной безопасности, внимательно следят за реализацией военных целей Коммунистической партии Китая, реализуют военную стратегию активной защиты, ускоряют модернизацию национальной обороны и вооруженных сил, решительно защищают интересы национального суверенитета, безопасности и развития и движутся к китайской мечте о великом омоложении китайской нации.

Национальное единство — историческая необходимость для китайского народа. По мере того как национальные интересы продолжают расширяться, международные и региональные потрясения, терроризм, пиратство, крупные

стихийные бедствия и вспышки болезней могут представлять угрозу национальной безопасности, энергетическим ресурсам, безопасности стратегических каналов и безопасности учреждений, персонала и активов.

Новая военная революция в мире развернулась полномасштабно. Космос и киберпространство стали новыми главными аренами стратегического соревнования между всеми сторонами, ускорилась эволюция информационной войны. В связи с этим в стратегии национальной безопасности Китая можно выделить следующие положения:

- сторона морских отношений долговечна и устойчива;
- космос — командная высота международного стратегического соревнования;
- киберпространство — это новая опора экономического и социального развития и новая область национальной безопасности;
- ядерная энергия является стратегическим краеугольным камнем защиты национального суверенитета и безопасности.

Также можно отметить заданные направления работы:

- усиление идеологического и политического строительства;
- содействие современной логистике строительства;
- разработка современного оружия и снаряжения;
- обучение новых типов военнослужащих;
- продвижение верховенства закона и строгое управление армией;
- содействие военным теоретическим инновациям;
- усиление стратегического управления;
- развитие военной и гражданской интеграции;
- практическое военное сотрудничество;
- выполнение международных обязанностей и обязательств.
- широкое участие в вопросах региональной и международной безопасности, а также содействие созданию механизмов аварийного оповещения, предотвращения военных рисков и урегулирования кризисных конфликтов.

В конечном счете, успешное обеспечение национальной и экономической безопасности зависит от устойчивости и силы национальной экономики. Только сильная экономика позволяет успешно защищать национальные интересы

в условиях усиливающейся глобальной конкуренции и нарастания мирохозяйственных диспропорций. Следовательно, государство должно не только разрабатывать национальную концепцию безопасности, опираясь на мировой опыт, но, прежде всего, проводить реформирование экономической внутренней и внешней политики с целью защиты всех субъектов хозяйственной деятельности [6].

Библиографический список

1. *Власенко А.В.* Особенности формирования механизма управления экономической безопасностью: зарубежный опыт / А.В. Власенко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. — 2017. — № 2 — С. 197–201.
2. *Гордиенко Д.В.* Оценка уровня экономической безопасности государств азиатско-тихо-океанского региона / Д.В. Гордиенко // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2013. — № 13 (202). — С. 39–55.
3. *Дергачёв В.А.* Регионоведение: учеб. пособие / В.А. Дергачёв, Л.Б. Вардомский. — Юнити-Дана, 2011.
4. *Игнатова Т.В.* Современные механизмы обеспечения национальной экономической безопасности на основе формирования рыночной конъюнктуры / Т.В. Игнатова, Т.Ф. Рябова // Пищевая промышленность. — 2016. — № 5. — С. 24–28.
5. *Османов Ж.Д.* Особенности обеспечения экономической безопасности в зарубежных странах / Ж.Д. Османов, П.С. Моисеев // Социально-экономические процессы. — 2015. — Т. 10, № 11. — С. 99–104.
6. *Савчук В.Ф.* Анализ зарубежного опыта в сфере обеспечения экономической безопасности государств / В.Ф. Савчук, Т.А. Пономаренко, О.В. Шурупова // Актуальные вопросы социально-экономического развития современного государства: сборник научных статей по материалам II-й науч.-практ. конф. — Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова. — 2015 — С. 197–208.
7. *Фомин А.М.* Экономическая безопасность государства / А.М. Фомин // Международные процессы. — 2010. — Т. 8. № 3(24). — С. 118–133.
8. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. П.Г. Никитенко, В.Г. Булавко. — Минск: Право и экономика, 2009. — 394 с.
9. *Dick K. Nanto.* Economics and National Security: Issues and Implications for U.S. Policy, 2011.
10. National security strategy of the United States, 1993. — 26 с.
11. National Security Strategy: Government Offices of Sweden, 2017. — 15 с.