

ДЕКОМПОЗИЦИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ ВВОЗЕ ТОВАРОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

© 2019 Разумова Юлия Викторовна

доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры экономики и управления
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, Россия, Владивосток
E-mail: Yuliya.Razumova@vvsu.ru, ORCID ID0000–0003–1954–9979, SPIN2657–6089

© 2019 Лёвина Евгения Павловна

главный специалист (по организации закупок)
Владивостокский филиал Российской таможенной академии, Россия, Владивосток
аспирант

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, Россия, Владивосток
E-mail: zhenechka-levina@mail.ru, ORCID ID0000–0002–2704–260, SPIN7400–7054

Рассмотрены вопросы применения таможенно-тарифного инструментария при ввозе товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Используя системный подход к анализу и оценке таможенно-тарифного инструментария выявлены особенности его применения при ввозе товаров информационно-коммуникационных технологий. На основе изучения нормативно-правовой базы проведена декомпозиция инструментов таможенно-тарифного инструментария импорта товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры, что позволило сделать вывод о необходимости применения отдельных мер таможенно-тарифного регулирования для поддержания отечественного производства товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, тарифные льготы, тарифные квоты, таможенные пошлины, товары информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Введение

Формирование широких зон преференциального торгово-экономического сотрудничества создает среду и условия для развития взаимных торговых связей и продвижения экономического сотрудничества, в том числе в области перераспределения участия в производстве информационных технологий.

Российские компании информационных технологий (далее — ИТ-компании), включая разработчиков программного обеспечения (далее — ПО), делают определенный вклад в развитие всего российского государства. Они обеспечивают занятость (при этом ту занятость, которая предполагает высокооплачиваемый труд) и налоговые поступления в бюджеты разного уровня. Влияние ИТ-компаний на экономику и работу органов власти имеется в существенном повышении производительности и улучшении управляемости предприятий различных отраслей, в обеспечении прозрачности процессов принятия решений чиновниками, в

повышении конкурентоспособности российских предприятий.

Цель исследования — выделить инструменты таможенного регулирования и специфические условия тарифного регулирования ввоза товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры и их комплекствующих.

Научная новизна заключается в проведении декомпозиции таможенно-тарифного инструментария импорта товаров-информационно-коммуникационной инфраструктуры в условиях интеграции таможенной деятельности.

Гипотеза исследования — применение таможенно-тарифного инструментария при ввозе товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры требует совершенствования.

Прикладные аспекты исследований, раскрывающие перспективные направления совершенствования инструментов таможенного регулирования ВЭД с целью обеспечения глобальной конкурентоспособности России, отражены в работах С.В. Барамзина [1], Е.Ю. Винокурова [4],

К.А. Корнякова.

Раскрытием отраслевого аспекта таможенного регулирования занимались Д.Э. Барсегян [2], М.Б. Гендугова [5], А.В. Журова [8], В.В. Идрисова [10], Д.И. Иноземцев [11], Н.М. Коханова [12], О.А. Мозжегорова [14], Е.Н. Прищеп [22], А.А. Романенко [24]. Однако, в настоящее время имеющийся методический аппарат не затрагивает применение таможенного регулирования импорта товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры, что особенно актуально в условиях международной интеграции таможенной деятельности, сказывающихся на состоянии отрасли отечественного производства наукоемких товаров.

Инструменты и методы исследования

В ходе проведенного исследования использовались следующие методы: для обработки библиографических источников в области определения таможенно-тарифного инструментария — контент-анализ, систематизации, группировки в хронологической, логической, тематической последовательности. Используя системный подход к анализу и оценке таможенно-тарифного инструментария выявлены особенности его применения при ввозе товаров информационно-коммуникационных технологий. Проведенный анализ нормативно-правовых источников позволил провести декомпозицию инструментов таможенно-тарифного регулирования при ввозе товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Общие положения

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее — ЕАЭС) применяется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями Договора о ЕАЭС [6].

Меры таможенно-тарифного регулирования — меры, применяемые в отношении ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза товаров и включающие в себя применение ставок ввозных таможенных пошлин, тарифных квот, тарифных преференций, тарифных льгот [6].

Инструменты таможенно-тарифного регулирования представлены на рис. 1.

Поскольку, внутренний рынок не готов полностью обеспечить потребности хозяйствующих субъектов, считаем необходимым постановку исследовательского вопроса о совершенствовании таможенно-тарифного инструментария, направленного на поддержку производства и инвестиционной привлекательности сферы производства товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Со стороны Российской Федерации наблюдаются неоднозначные тенденции. С одной стороны, это лояльная политика реализации государственных программ: «Цифровая экономика Российской Федерации», «Информационное общество», с другой — отрицательная



Рис. 1. Инструменты таможенно-тарифного регулирования ЕАЭС

Источник: Выделено автором по данным нормативно-правовых источников [6], [7], [16], [18], [19], [27].

динамика объемов производства компьютеров, электронной и оптической продукции (–7,0% прироста), при том, что потребность в замене устаревшего оборудования увеличивается (рис. 2).

В этой связи требуется раскрыть значимость инструментов таможенно-тарифного регулирования и их влияние на производство товаров информационно-коммуникационных технологий.

Применение тарифных льгот

Анализируя применение тарифных льгот для участника ВЭД при предоставлении ФТС России государственной услуги стоит отметить, что тарифная льгота может быть представлена для товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал (фонд) [6]. Однако данная мера недействительна, т.к. размер такого капитала составляет в среднем 10000 тысяч рублей, что не является действенной мерой для развития отечественного производства.

Несмотря на достаточную дифференциацию таможенно-тарифного инструментария, тарифные льготы имеют адресный характер и ограниченную сферу применения.

Применение тарифных преференций

В соответствии с Договором о ЕАЭС национальный режим тарифных преференций на территории ЕАЭС предоставляется на ввоз товаров,

происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, на единую таможенную территорию таможенного союза. Ставка таможенной пошлины на ввоз товаров из развивающихся стран составляет 75% от базовой ставки, из наименее развитых стран — 0% [6], т.е. система преференций создает условия для повышения конкурентоспособности товаров из развивающихся стран.

Список наименее развитых стран — пользователей режимом тарифных преференций формируется в соответствии с решением Организации Объединенных наций в рамках принятой в международной практике общей системы преференций.

В 2018 году предоставлены тарифные преференции на сумму 28,2 млрд. рублей [21], что на 9% больше показателя 2017 года (25,9 млрд. рублей [21]).

По результатам проверки обоснованности предоставления тарифного преференциального режима отказано в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций по 5737 деклараций на товары (далее — ДТ) на общую сумму 780,3 млн. рублей [23].

В 2018 году таможенными органами откорректированы сведения о стране происхождения товаров по 2906 ДТ, что на 42% больше, чем в 2017 году (2049 ДТ). Сумма доначисленных платежей составила 118,9 млн. рублей, что в 9 раз превышает результаты 2017 года (12,7 млн. руб-



Рис. 2. Затраты на информационные и коммуникационные технологии в Российской Федерации за период с 2003 по 2017 гг., %.

Источник: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (URL: <http://www.gks.ru/>)

лей) [23].

На современном этапе происходит постоянное обновление Перечня товаров при ввозе, которые происходят из развивающихся или наименее развитых стран, при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС в отношении которых предоставляются тарифные преференции.

Проведя анализ изменения перечня указанных преференциальных товаров за период с 2017 по 2018 гг. стоит отметить, что изменения товарной номенклатуры в части ввоза товаров информационно-коммуникационной структуры незначительны и касаются товаров, страной происхождения которых, являются наименее развитые страны. Что делает применения данного инструментария ограниченным.

Ввозимые товары из развивающихся стран в значительной мере снижают конкурентоспособность аналогичных товаров российского производства.

Тем не менее, по данным таможенной статистики ФТС России ввоз товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляют развивающиеся страны (рис. 3).

Основным импортером товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры является Китай. В настоящее время, наблюдается особый интерес во взаимном сотрудничестве России и Китая в сфере развития и использова-

ния информационно-коммуникационной инфраструктуры в рамках китайской инициативы «Один пояс — один путь».

Так в перечень товаров, при ввозе которых из развивающихся стран предоставляются преференции, включены: продукция сельского хозяйства (мясо птицы свежее и мороженное, молочные жиры; картофель свежий и охлажденный; томаты свежие и охлажденные; лук и чеснок свежие и охлажденные; злаки); и рыболовства (рыба свежая и мороженая; ракообразные и моллюски), мебель, текстильные изделия и товары с низкой степенью переработки [26]. Т.е. товары, производство которых в России достаточно хорошо развито.

Применение Единого таможенного тарифа

Особого внимания среди инструментов таможенно-тарифного регулирования заслуживают: Единый таможенный тариф (далее — ЕТТ), Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (далее — ТН ВЭД), ввозные таможенные пошлины.

Именно посредством данных инструментов достигается экономический эффект внешней торговли. Этот эффект проявляется в том, что таможенные пошлины оказывают существенное влияние на такие процессы как накопление капитала, темпы прироста и норму прибыли ключевых отраслей экономики посредством

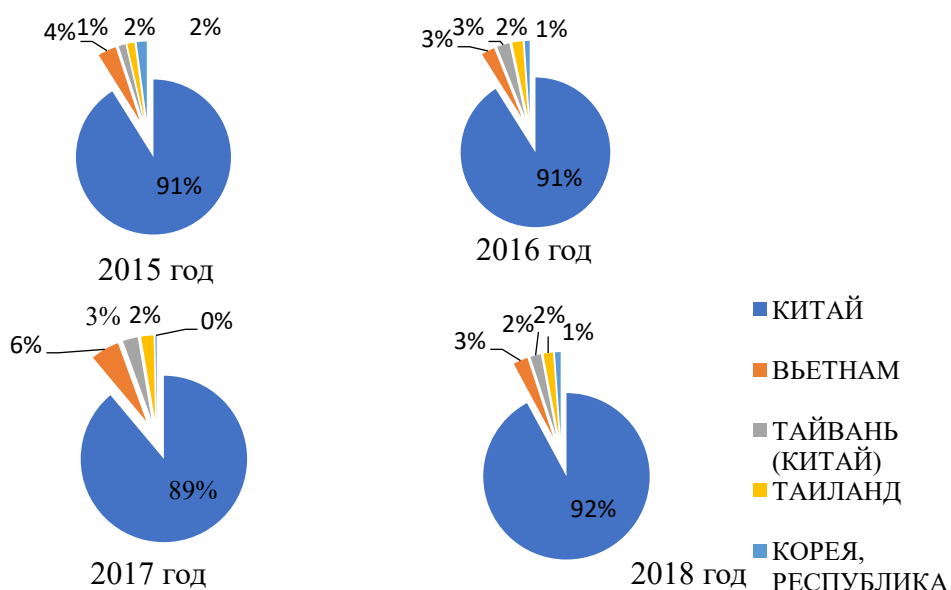


Рис. 3. Основные страны — контрагенты при ввозе товаров информационно-коммуникационных технологий за период с 2015 по 2018 гг.,%

Источник: составлено авторами на основании статистических данных ФТС России [20].

повышения уровня внутренних цен, тем самым нивелируя различия в национальных и международных условиях производства.

При этом, следует отметить важную особенность таможенного тарифа с практической точки зрения. Она заключается в определенной закономерности между уровнем экономического развития страны и ставками импортных таможенных пошлин.

В монографии доктор экономических наук, профессор С.В. Барамзин подчеркивает: «импортный таможенный тариф является в условиях рыночной экономики главным инструментом регулирования внешней торговли, признанным защищать отдельные отрасли от иностранной конкуренции, нейтрализовать преимущества иностранных фирм, обусловленные национальными особенностями налогообложения и ценообразования» [1].

Большинство современных импортных тарифов строятся на двух принципах. Наиболее точно реализация принципов описано в трудах профессора В.И. Сидоровой. Автор отмечает: «принцип эскалации тарифа — повышение ставок пошлин по мере роста степени обработки продукции; принцип эффективного тарифа — установление низких ставок таможенных

пошлин на товары, необходимые для развития производства с высокой долей вновь созданной стоимости» [26].

Детальная картина тарифного регулирования ввоза товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры и их комплектующих в части размера ставок таможенных пошлин представлена в таблице 1.

Анализируя ставки ввозных таможенных пошлин, стоит отметить, что в ЕТТ ЕАЭС не в полной мере соблюдается принцип эскалации таможенного тарифа в отношении товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры, который заключается в том, что ставки ввозных таможенных пошлин на большинство готовых изделий должны быть выше ставок сырья и на комплектующие элементы [26] из которых они изготавливаются.

Установление ставок таможенных пошлин на оборудование ниже, чем на готовую продукцию ведет к формированию на территории страны сборочных производств. Примером служит информационно-коммуникационная техника, в данной отрасли благодаря проводимой политике сведено к минимуму отечественное производство компьютеров, коммутационного оборудования и пр., и максимально развито

Таблица 1. Тарифное регулирование импорта товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры и их комплектующих по состоянию на 2019 год.

Товары информационно-коммуникационной инфраструктуры и их комплектующие	Коды товаров по ЕТН ВЭД	Ставка таможенной пошлины по ЕТТ, %
«мониторы с электронно-лучевой трубкой подключаемые непосредственно к и разработанные для использования с вычислительными машинами товарной позиции 8471 монохромные: прочие» [16]	8528423009	5
«блоки обработки данных, отличные от описанных в субпозиции 8471 41 или 8471 49, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода» [16]	8471500000	0
«аппаратура, позволяющая вычислительным машинам и их блокам обрабатывать аудиосигналы (звуковые карты); наборы для модернизации вычислительных машин и их блоков, предназначенные для розничной продажи, состоящие как минимум из громкоговорителей и/или микрофона и электронного модуля, позволяющего вычислительной машине и ее блокам обрабатывать аудиосигналы (звуковая карта)» [16]	8473302002	0
«Аппаратура видеозаписывающая или видеовоспроизводящая, совмещенная или не совмещенная с видеотюннером- прочие» [16]	8521900009	8
«соединители для оптических волокон, волоконно-оптических жгутов или кабелей из материалов товарных позиций 3901–3914» [16]	8536700001	6,5
«аппаратура видеозаписывающая или видеовоспроизводящая на магнитной ленте, совмещенная или не совмещенная с видеотюннером с шириной ленты не более 1,3 см, способная осуществлять запись или воспроизведение при скорости движения ленты не более 50 мм/с, с телевизионной передающей камерой в том же корпусе» [16]	8525809901	5

Источник: составлено автором на основании данных ТН ВЭД ЕАЭС [16].

сборочное производство, в том числе и посредством таможенно-тарифного регулирования.

Остаются низкими показатели использования отечественных решений в сфере телекоммуникационного и компьютерного оборудования. Для такого оборудования или под него, как правило, требуется разработка встроенного программного обеспечения, что жестко привязывает разработку ПО к импортному аппаратному обеспечению. Потому импортозамещение по «железу» напрямую влияет на разработчиков ПО.

По оценкам представителей информационно-аналитического центра отечественной радиоэлектронной промышленности ЦНИИ «Электроника» (входит в структуру «Ростеха»), доля российского телекоммуникационного оборудования в структуре закупок российского бизнеса и государства продолжает увеличиваться, однако ее дальнейшему росту может препятствовать практически полное отсутствие отечественных решений для сетей следующего поколения, включая 5G.

На основании вышеизложенного можно сделать заключение, что уровень ставок ввозных таможенных пошлин на комплектующие существенно влияет на конкурентоспособность соответствующего конечного готового товара. Усиление тарифной защиты рынка готовых изделий (товаров) достигается путем снижения ставок ввозных таможенных пошлин на товары с низкой степенью обработки в большей мере, чем на товары с высоким уровнем обработки. При этом, повышение ставки пошлины на продукцию с высокой степенью обработки является необходимым, достаточно снизить пошлину на комплектующие материалы, либо сырье, необходимые для производства обозначенной продукции. Таким образом, в рамках реализации подобного принципа государство усиливает действие протекционистской функции таможенного тарифа.

По мнению авторов, совершенствование ЕТТ ЕАЭС с целью стимулирования роста отечественного производства товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры должно реализовываться по принципу эскалации тарифа. Снижение ставок ввозных таможенных пошлин, увеличение разрыва в обложении сырья и комплектующих следует определить как ключевые инструменты решения обозначенной

проблемы.

В свою очередь, в условиях реализации принципов построения таможенного тарифа, уровень защиты национальных предприятий, отраслей производства существенно возрастает. Уровень ставок ввозных таможенных пошлин на иностранную продукцию, а также уровень ставок таможенных пошлин на ввозимые отечественными предприятиями материалы, комплектующие изделия, сырье выступают эффективными инструментами защиты национальных производителей.

И наконец, как абсолютная величина пошлины на товары, так и соотношением ставок пошлин на товары, отличающиеся степенью переработки являются ключевыми факторами, определяющими роль таможенного тарифа в регулировании внешнеторгового оборота страны. В условиях, когда в тарифе отсутствуют пошлины на сырье либо их ставки незначительны, пошлина на готовую продукцию приходится на добавленную стоимость. Как результат повышается уровень протекционизма.

Вывод

Таким образом, декомпозиция инструментов таможенно-тарифного инструментария при ввозе товаров информационно-коммуникационной инфраструктуры показывает необходимость защиты отечественного производителя и развития инвестиционной привлекательности данной отрасли.

Главная задача все же состоит не в том, чтобы достичь определенной доли отечественного рынка, а в том, чтобы обеспечить информационную и технологическую безопасность страны и создать конкурентные отечественные решения по всем критичным сегментам рынка ИКТ. Целью импортозамещения должно являться не вытеснение иностранных поставщиков ПО с российского рынка, а содействие развитию российских разработчиков, которые должны при этом создавать конкурентоспособные на зарубежном рынке решения.

Устанавливая принцип тарифной эскалации, государство стремится достичь главной цели — развития отечественного производства, и, следовательно, повышения конкурентоспособности отечественного товаропроизводителя на национальном рынке страны.

Библиографический список

1. *Барамзин, С.В.* Функции управления в таможенном деле (проблемы качества процессов и результатов) [Текст]: монография / Барамзин, С. В.— М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2009.— 122 с.
2. *Барсегаян, Д.Э.* Совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования как средства поддержки производства пассажирских самолетов в России: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Барсегаян Дмитрий Эдуардович.— М., 2008.— 172 с.
3. *Бойкова М.В.* Основы государственного управления: учебное пособие. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. 136 с.
4. *Винокуров Е., Цукарев Т.* Экономика ЕАЭС: повестка дня // Евразийская экономическая интеграция.— № 4(29).— 2015.— С. 7–21.
5. *Гендугова, М.Б.* Совершенствование таможенного регулирования как фактор развития агропромышленного комплекса России: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Гендугова Маргарита Борисовна.— М., 2006.— 179 с.
6. Договор о Евразийском экономическом союзе: [подписан в г. Астане 29.05.2014: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза: [приложение к решению № 54: принято Советом Евразийской экономической комиссии 16.07.2012] // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
8. *Журова, А.В.* Развитие таможенного регулирования вывоза продукции лесопромышленного комплекса в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: диссертация ... кандидата экономических наук: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Журова Анна Владимировна.— М., 2010.— 153 с.
9. *Иванов И.Д.* Тенденции и проблемы российского импорта//Российский внешнеэкономический вестник, № 11, 2008.— С. 22–36.
10. *Идрисова В.В.* Теоретические вопросы применения нетарифных мер регулирования во внешней торговле: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01 / Идрисова Виктория Викторовна.— М., 2011.— 159 с.
11. *Иноземцев, Д.И.* Совершенствование механизма таможенного регулирования импорта мясомолочной продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Иноземцев Дмитрий Игоревич.— М., 2011.— 141 с.
12. *Коханова, Н.М.* Развитие научно-методического аппарата для совершенствования таможенного регулирования импорта генетически модифицированной продукции в интересах обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Коханова Наталья Михайловна.— М., 2009.— 126 с.
13. *Макрусев, В.В.* Государственные таможенные услуги: монография/ В.В. Макрусев, А.В. Сафронов.— М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2008.— 26 с.
14. *Мозжегорова О.А.* Система таможенного регулирования и обеспечения международных автомобильных перевозок товаров: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Мозжегорова Ольга Алексеевна.— М., 2006.— 167 с.
15. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: [федер. закон: принят Гос. Думой 07.07.2010 № 210: по состоянию на 28.12.2016] // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
16. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза: [решение: принято Советом Евразийской экономической комиссией 16.07.2012 № 54: по состоянию на 22.08.2017] // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
17. О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции: [решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 № 8] // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
18. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Правовая система «Гарант» [Электронный ресурс].— Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru>.
19. О таможенном регулировании в Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 19.11.2010 № 311:] // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
20. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс] режим доступа <http://www.customs.ru>.
21. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс].— Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru/>

22. Прищеп, Е.Н. Формирование механизма таможенного регулирования ввоза обуви в Российскую Федерацию: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Прищеп Елена Николаевна. — М., 2009. — 183 с.
23. Приказ ФТС России от 28.03.2019 № 526 «О решении коллегии ФТС России от 1 марта 2019 «Об итогах работы таможенных органов Российской Федерации в 2018 году и задачах на 2019 год».
24. Романенко, А.А. Совершенствование таможенных мер регулирования ввоза дорожно-строительной техники на территорию Таможенного союза: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Романенко Алексей Александрович. — М., 2010. — 161 с.
25. Синухов В.Г. «Таможенное право», учебник. — М., Изд-во Магистр, 2013. — С. 127.
26. Сидорова В.И. Таможенно-тарифное регулирования внешнеторговой деятельности и таможенная стоимость. Учебное пособие. — Владивосток: Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2011. — С. 63
27. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: [приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза: принято главами Государств — членами Евразийского экономического союза 11.04.2017] // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru>