

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА: ПРОБЛЕМА ТЕРМИНОЛОГИИ

© 2019 Матвиенко Ирина Ивановна

кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник
Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики
имени академика Н.П. Лаверова Российской академии наук, Россия, Архангельск
E-mail: iim1978@rambler.ru

В статье показана проблема толкования термина «инновационное развитие региона» опираясь на анализ научных работ и действующее законодательство, при этом дается его авторская трактовка на основе понимания базового термина «инновационное развитие». Актуальным является законодательное введение термина «инновационное развитие региона», которое позволило бы эффективнее оценивать и прогнозировать влияние результатов инновационной деятельности на социально-экономическое развитие региона, поскольку именно инновационная деятельность регионов должна стать основой обеспечения производственной, информационной и экономической безопасности страны в целом.

Ключевые слова: инновационное развитие региона, региональная инновационная система, инновации, инновационное развитие, терминология.

В соответствии со «Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [6], предполагается переход к инновационной модели развития экономики, при этом важным стратегическим направлением регионального развития признается именно инновационное развитие. Для того чтобы грамотно осуществлять управление внедрением инновационной модели развития экономики на региональном уровне, необходимо прежде всего уточнить термин «инновационное развитие региона» с целью единого понимания такого явления. В настоящее время, как показывает анализ научных работ и действующее законодательство, у ученых, практиков и законодателей нет единства в толковании данного определения.

В «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» законодатель косвенно дает понять, что инновационное развитие — тип экономического развития (страны, региона, организации), основным фактором которого выступают инновации. Связь между инновациями и экономическим развитием в свое время была отмечена учеными-корифеями теории инновационного развития Й. Шумпетером и Н.Д. Кондратьевым.

Термин «инновации» законодатель закрепил в Федеральном законе от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» только в 2011 году, внося соответствующее дополнение в статью 2 Закона

[7]. Также в Законе одновременно были определены термины «инновационный проект», «инновационная инфраструктура» и «инновационная деятельность». Появление официальной терминологии в Законе было обусловлено необходимостью формирования единой правовой базы, на основе которой разрабатывалась «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года». Однако до настоящего момента времени в Законе отсутствует такой важный и нужный термин как «инновационное развитие», через который можно было бы оценивать и прогнозировать влияние результатов инновационной деятельности на развитие экономики и социальной сферы.

Следует отметить, что до настоящего момента времени в нашей стране не до конца сформирована единая система правового регулирования инновационной деятельности и не разработан полный и единый понятийный аппарат инновационной деятельности. На современном этапе развития российского законодательства самостоятельный Федеральный закон об инновационной деятельности в Российской Федерации отсутствует, его появление и уточнение всей терминологии возможно внесло бы ясность в оценку инновационной деятельности страны, регионов и организаций.

Достаточно большое количество научных работ ученых и практиков посвящено изучению базовых понятий инновационной деятельно-

сти — инновациям, инновационному процессу, инновационному потенциалу, инновационной инфраструктуре и другим, при этом менее изученным термином является также как и у законодателя — «инновационное развитие».

Таким образом, в настоящее время назрела острая необходимость официального введения термина «инновационное развитие», который позволил бы упорядочить понимание таких явлений как «инновационное развитие страны», «инновационное развитие региона» и «инновационное развитие организации». Отсутствие самого термина и критериев, по которым можно было бы определить тип развития, вскрывают серьезную методологическую проблему, от решения которой зависит оценка динамики развития и направления развития страны, регионов и организаций в Российской Федерации.

В толковом словаре по инновационной деятельности под инновационным развитием в целом понимается «...преобразование всех сфер экономики и социальной системы на основе научно-технических достижений...» [4, С. 176], т.е. отмечается прямое влияние инноваций на социально-экономическое развитие страны.

Как отмечают Новикова И.В. и С.Б. Рудич «...Одни исследователи под инновационным развитием понимают продолжение научно-технической революции в новых условиях; другие — количество созданных нововведений, доведенных до производства и повысивших его (производства) эффективность; третьи говорят о том, что инновационное развитие означает эффективное использование знаниевого капитала, знаниевых ресурсов менеджеров и сотрудников. При этом подчеркивают, что такие понятия, как «инновационное развитие», «управление знаниями», «экономика знаний», в каком-то смысле синонимы...» [5, С. 31]. Тем самым они подтверждают идею об отсутствии единства в терминологии инновационного развития.

Под инновационным развитием, например, В.П. Баранчев, А.Е. Ройко, И.В. Степанов, И.В. Краюшкин понимают «...усиление и использование своих инновационных возможностей для достижения целей развития управляемого социального объекта (предприятия, корпорации, отрасли, региона, страны) по ряду направлений...» [1, С. 38]. Тем самым авторы предлагают универсальный термин, который с позиции охвата затрагивает сферы инновационной деятельности и страны, и регионов, и организаций.

Заболотко А.А. предлагает следующую трактовку термина: «...инновационное развитие — системный и структурный подход, определяющий развитие экономики, ко всему объему инновационных процессов и их взаимодействию, в основе которых выступают инновации, инновационные продукты (инновационные производства) и инновационная форма услуг (управление, продвижение и использование инновационного продукта)...» [2, С. 192]. В своих размышлениях Заболотко А.А. опирается на высказывания Й. Шумпетера и отмечает, что «...инновационное развитие со всем его многообразием научным сообществом рассматривается как область исследования, объектом которой является сектор экономики, а предметом изучения — вся совокупность организационных, управленческих и экономических отношений, возникающих в процессе формирования и развития инновационного сектора экономики...» [2, С. 193].

Не стоит забывать, что теориями инновационного развития занималось достаточно большое количество отечественных и зарубежных ученых и практиков таких как: Н.Д. Кондратьев, Й. Шумпетер, С. Кузнец, Г. Менш, Р. Фостер, М. Портер, С.Ю. Глазьев, Д.С. Львов, Ю.В. Яковец, К. Фримен, Б.А. Лундвалл, Ф. Кук и многие другие, но должное внимание самому термину «инновационное развитие» не уделялось. Каждый исследователь или группа исследователей теорий инновационного развития отмечали и отмечают прямую корреляцию между инновационным развитием и социально-экономическим развитием территории.

Следует отметить, что под «развитием» в целом принято понимать движение, эволюцию, изменение, процесс и другие синонимы этого явления, поэтому под термином «инновационное развитие» предлагается понимать процесс, направленный на преобразование экономики и социальной сферы на основе инноваций. Именно инновационное развитие является определяющим фактором социально-экономических преобразований в стране, регионе и организации.

В настоящее время основой создания современной инновационной экономики Российской Федерации бесспорно должны стать региональные инновационные системы. Внедрение новых знаний и технологий — приоритетная задача каждого региона, поскольку именно иннова-

ционная деятельность регионов должна стать основой обеспечения производственной, информационной и экономической безопасности страны в целом. Во всем цивилизованном мире именно регионы рассматриваются как двигатель инновационной деятельности и развития страны в целом. «...Именно в регионах есть силы и нераскрытые возможности, которые позволят нашей стране совершить технологический рывок, возможный лишь при условии формирования в регионах работоспособных инновационных систем...» [11, С. 18].

Актуальным является законодательное введение термина «инновационное развитие региона», которое позволило бы эффективнее оценивать и прогнозировать влияние результатов инновационной деятельности на социально-экономическое развитие региона, поскольку «... процесс инновационного развития региона из «точечного» экономического явления должен уже в ближайшей перспективе превратиться в доминанту всего экономического развития...» [12, С. 305].

В «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» под инновационным развитием региона декларируется в первую очередь экономическое развитие региона через внедрение инноваций. Следовательно, законодатели отмечают прямую связь между инновациями и экономическим развитием в регионе под воздействием научно-технического прогресса.

Учеными и практиками предлагаются разные трактовки данного термина, в которых инновационное развитие региона рассматривается не только как тип экономического развития, но и как тип социального развития. Стоит отметить, что исследованию термина «инновационное развитие региона» уделяется достаточно мало внимания в научных работах, в основном исследования направлены на проведение анализа инновационного развития конкретной территории или на оценку социально-экономических факторов инновационного развития конкретной территории.

Так, например, А.П. Полякова и М.В. Солодков делают следующий вывод из своих рассуждений, что «...можно трактовать инновационное развитие региона как социально-экономический процесс, в основе которого лежит формирование региональной инновационной системы, способной к увеличению инновационного потенциала

региона и его реализации путем создания инновационных товаров и услуг...» [9].

И.Л. Туккель, Н.Е. Егоров, Г.Ф. Деттер, Г.С. Ковров в своей научной статье уточняют термин «инновационное развитие региона», предлагая свою трактовку данного явления как «...заданное преобразование экономики и социальной системы конкретного региона на основе новых знаний и технологий, которое выражается в поступательном повышении одних показателей и снижении других...» [10, С. 64].

И.Е. Ильина, Е.Н. Жарова, Е.В. Агамиров, А.С. Каменский отмечают, что «...инновационное развитие региона — залог его успешного социально-экономического развития...» [3, С. 244], тем самым подчеркивая влияние инноваций не только на экономическое развитие, но и на социальное развитие.

О влиянии инноваций на социальное развитие говорит и Н.А. Патутина, ее вывод в том, что «...инновации, реализуемые на региональном уровне, затрагивают жизнедеятельность жителей этих регионов, создавая условия для реализации ими потребностей в самореализации, в улучшении качества жизни, в приобщении к современным технологиям и тенденциям развития...» [8]. Ведь действительно от внедрения инноваций на региональном уровне зависит уровень и качество жизни населения, также и наоборот, развитие общества стимулирует появление инновационных технологий.

Эффективность экономики и социальной системы напрямую зависит от инновационной активности. Мировой опыт также свидетельствует, что инновационное развитие во многом является определяющим фактором социально-экономических преобразований. Поэтому для инновационного развития региона необходимо и получение новых знаний и технологий, и передача их в производственные сектора и социальную сферу.

Таким образом, можно предложить закрепить законодательно следующую трактовку термина «инновационное развитие региона»: это процесс, направленный на преобразование региональной экономики и социальной сферы на основе инноваций, в основе которого лежит формирование региональной инновационной системы. «...В настоящее время в регионах развиваются региональные инновационные системы и их деятельность прямо влияет на значение показателей инновационной деятельности

в стране...» [13]. Обеспечение инновационного развития на региональном уровне это не только экономическая, но и социальная задача, требующая прямого вмешательства со стороны государства, поэтому необходимо дальнейшее совершенствование правового регулирования инновационной деятельности в Российской Федерации и создание благоприятной среды для ее развития.

Библиографический список

1. Баранчев В.П. Жизненные циклы и механизм инновационного развития / В.П. Баранчев, А.Е. Ройко, И.В. Степанов, И.В. Краюшкин // Наука и промышленность России. — 2002. — № 10. — С. 33–43.
2. Заболотько А.А. Инновационное развитие экономики: понятие, проблемы и пути решения \ А.А. Заболотько // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. — 2013. — № 1. — С. 192–196.
3. Ильина И.Е. Инновационное развитие регионов России / И.Е. Ильина, Е.Н. Жарова, Е.В. Агамиров, А.С. Каменский // Регионоведение. — 2018. — Т. 26, № 2. — С. 230–255.
4. Инновационная деятельность: термины инновационного менеджмента и смежных областей (от А до Я): толковый словарь. / отв. ред. В.И. Сулов. — 2-е изд-во, исп. и доп. — Новосибирск: Сибирское университетское издательство, 2008. — 224 с.
5. Новикова И.В. Некоторые методологические подходы к оценке инновационного развития страны / И.В. Новикова, С.Б. Рудич // Вестник Томского государственного университета. Экономика. — 2016. — № 3. — С. 29–40.
6. Об утверждении Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 216.
7. О науке и государственной научно-технической политике: федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Собрание законодательства. 1996. № 35. Ст. 4137.
8. Патутина Н.А. Некоторые инструменты инновационного развития регионов / Н.А. Патутина // Науковедение. — 2015. — Т. 7, № 5. — URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/239EVN515.pdf>
9. Полякова А.П. Инновационное развитие региона: экономическая сущность и принципы / А.П. Полякова, М.В. Солодков // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). — 2015. — Т. 6, № 1. — URL: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19961>.
10. Туккель И.Л. Оценка инновационного развития регионов Арктической зоны Российской Федерации / И.Л. Туккель, Н.Е. Егоров, Г.Ф. Деттер, Г.С. Ковров // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. — 2017. — Т. 10, № 4. — С. 60–71.
11. Хмелева Г.А. Современные методические подходы к оценке инновационного развития регионов / Г.А. Хмелева, Н.М. Тюкавкин // Вестник Самарского муниципального института управления. — 2016. — № 2. — С. 18–26.
12. Чекулина Т.А. Инновационное развитие региона: вопросы методологии / Т.А. Чекулина // Социально-экономические явления и процессы. — 2011. — № 3–4. — С. 303–306.
13. Шавлюк М.В. Роль регионов в инновационном развитии России // Современные научные исследования и инновации. — 2016. — № 12. — URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/12/74885>