

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА В РОССИИ С УЧЕТОМ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА \*

© 2019 Пищик Виктор Яковлевич

доктор экономических наук, профессор департамента мировой экономики и мировых финансов  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Россия, Москва  
E-mail: pv915@mail.ru

© 2019 Алексеев Петр Викторович

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник института исследований  
международных экономических отношений  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Россия, Москва  
E-mail: apv31@mail.ru

Необходимость совершенствования системы поддержки экспорта в России обусловлена важной ролью экспорта в экономике нашей страны, необходимостью его увеличения и диверсификации структуры. В отличие от ведущих стран-экспортеров, система государственной поддержки экспорта в Российской Федерации не столь эффективна и находится в стадии становления и развития. На сегодня в России на правительственном уровне отсутствует единый координирующий орган, ответственный за согласование политики по поддержке экспорта, хотя за отдельными органами власти закреплены определенные функции и полномочия в данной сфере. В статье предлагается создать Консультативный совет по поддержке экспорта с закреплением за ним полномочий по развитию экспортной деятельности на федеральном правительственном уровне. Это позволит, по нашему мнению, повысить степень координации деятельности и ответственность действующих институтов поддержки экспорта.

*Ключевые слова:* система поддержки экспорта, внешнеэкономическая деятельность, мировой опыт, экспортная политика, внешнеэкономическая политика

Особенностью крупнейших стран-экспортеров (США, Германии, Великобритании, Японии, Китая) является наличие мощной и разветвленной системы государственных и негосударственных институтов, обеспечивающих системную поддержку экспорта товаров и услуг. Рассмотрим структуру данной системы в крупнейших странах-экспортерах.

**Институциональная структура поддержки экспорта в США.** В настоящее время в США действует многоуровневая система поддержки экспорта, включающая организации исполнительного уровня, организации руководящего уровня, а также консультативный орган (рисунок 1).

Рассмотрим уровни данной системы по отдельности.

1. Организации исполнительного уровня включают: Администрацию Президента (Бюро торгового представителя, Бюро управления и бюджета, Совет национальной безопасности

и др.), Министерство торговли, Министерство сельского хозяйства и автономные государственные организации.

2. Значимую роль на руководящем уровне (при формировании экспортной политики и координации деятельности указанных выше и других министерств и ведомств) играют Координационный комитет по содействию торговли США (ККСТ) и Кабинет по поддержке экспорта (КПЭ). ККСТ действует под эгидой министерства торговли США и осуществляет координацию деятельности в общей сложности 20 министерств и ведомств, руководители которых являются его членами.

Основная функция Кабинета по поддержке экспорта состоит в усилении координации деятельности министерств и ведомств в сфере содействия ВЭД для обеспечения реализации Национальной экспортной инициативы (НЭИ), принятой в 2010 г. КПЭ возглавляет заместитель Секретаря по национальной безопасности США,

\* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета.

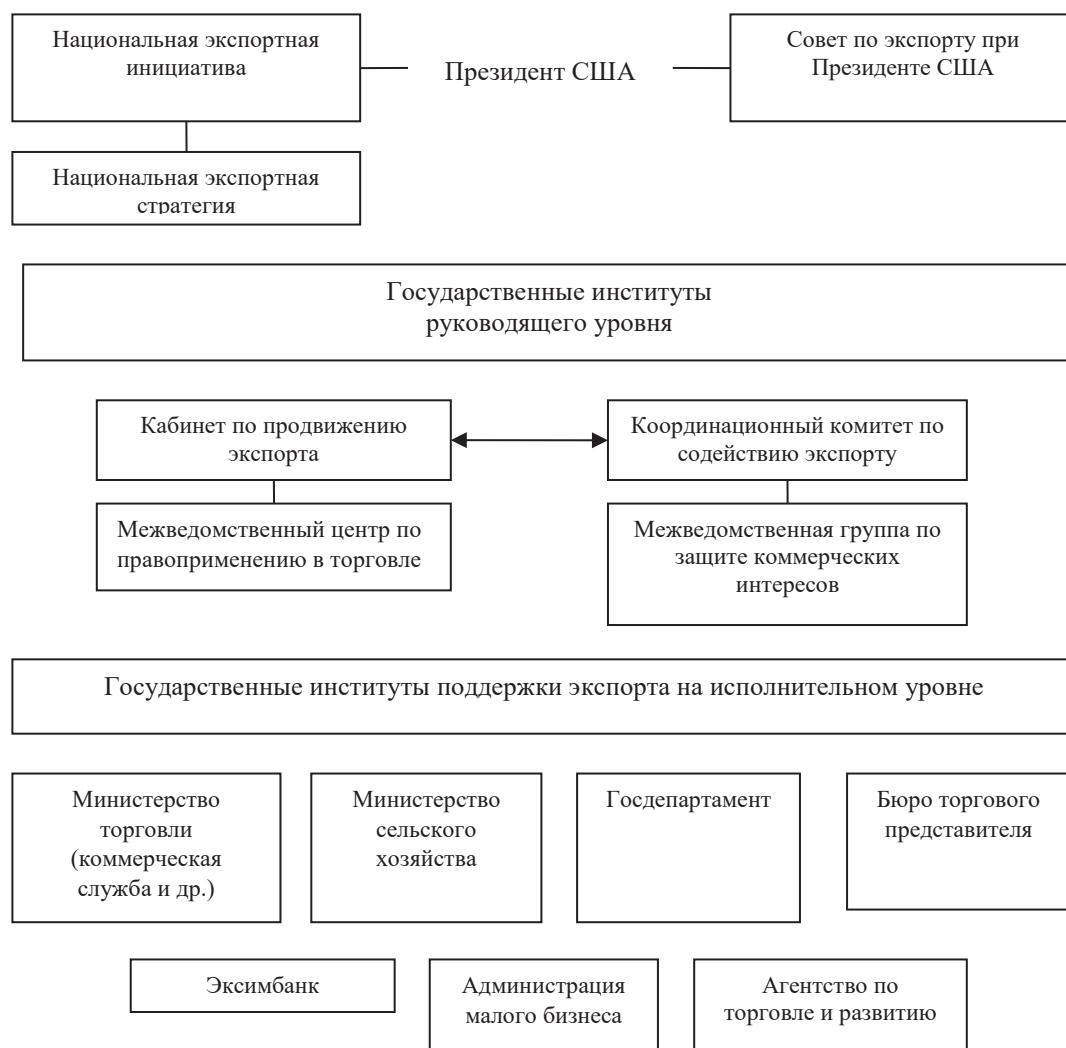


Рисунок 1. Основные государственные институты в сфере поддержки экспорта в США [1]

а его членами являются Государственный секретарь, министры финансов и торговли, ключевые советники администрации и главы ведущих государственных экономических и торговых агентств.

3. Консультативным органом в сфере международной торговли является Совет по экспорту при Президенте США, созданный в 1973 г., который осуществляет подготовку рекомендаций по развитию внешней торговли и расширению экспорта. В его состав входят представители предпринимательских кругов, законодательной и исполнительной власти, руководители профсоюзов и фермерских организаций.

**Институциональная структура поддержки экспорта в Германии.** Система поддержки экспорта в Германии охватывает свыше 300 различных организаций. Она контролируется Министерством иностранных дел, Министерством

экономики и включает зарубежные внешнеторговые палаты (ВТП), а также ряд финансовых институтов и публичных организаций (рисунок 2).

Зарубежные ВТП Германии, контролируемые Объединением германских торгово-промышленных палат, расположены в наиболее важных для немецкой экономики странах (США, Индия, Китай, Бразилия, Россия, страны АСЕАН, Центральной Америки и др.) и выполняют широкий круг функций по развитию внешнеэкономических связей с ними и оказанию деловых услуг немецким экспортерам.

На начало 2019 г. в 92 странах действовали 140 зарубежных ВТП Германии [3].

**Институциональная структура поддержки экспорта в Великобритании** характеризуется высоким уровнем централизации, являясь сравнительно компактной. При этом полномо-



Рисунок 2. Основные институты национальной системы поддержки экспорта Германии [1]

чия и ответственность разделены между двумя ключевыми министерствами: Министерством иностранных дел и Министерством предпринимательства, инноваций и профессионального образования (рисунок 3).

Стержневой фигурой системы поддержки экспорта является Государственный министр торговли и инвестиций, который возглавляет Департамент межведомственной координации вопросов международной торговли и привлечения иностранных инвестиций МИДа, а в Министерстве предпринимательства, инноваций и профессионального образования — Департамент торговли и инвестиций. Помимо этого, важными функциями Государственного министра являются:

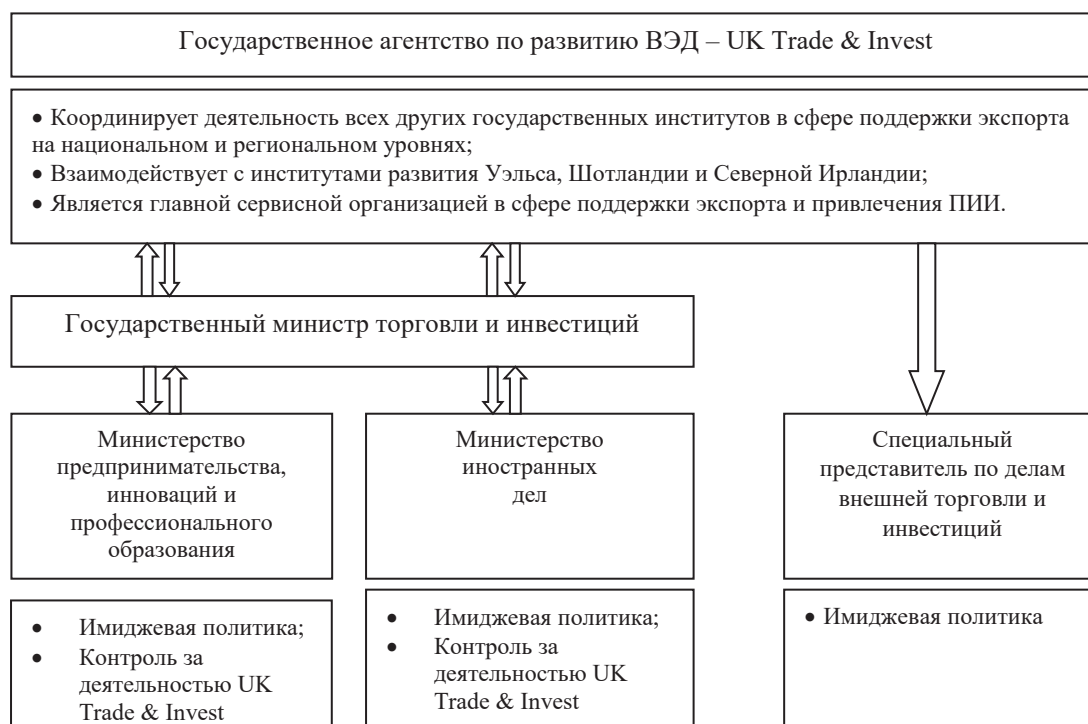
- контроль над деятельностью Государственного агентства по развитию ВЭД (UK Trade & Invest, UKTI);
- организация взаимодействия правитель-

ства с государственным агентством по оказанию кредитной и гарантийно-страховой поддержки экспортерам — UK Export Finance (UKEF)\*;

- функция спикера лондонского правительства в Палате лордов по делам торговли и инвестиций.

**Система поддержки экспорта в Японии** характеризуется высоким уровнем централизации и контроля со стороны органов государственного управления. Руководящим ведомством и координатором в данной сфере выступает Министерство экономики, торговли и промышленности Японии (МЭТП). Ключевым институтом исполнительного звена является действующая с 1958 г. Организация содействия развитию внешней торговли Японии (JETRO), основной функцией которой является оказание информационно-аналитических, консультационных, промоутерских услуг национальному экспортно-ориентированному бизнесу. Финансирова-

\* В 2017 г. общий объем финансовой поддержки UKEF составил 0,2 млрд. долл., не изменившись по сравнению с 2016 г. [2].



**Рисунок 3. Основные государственные институты системы поддержки экспорта Великобритании [1]**

нием экспорта, включая кредитование и страхование, занимается государственный Японский банк международного сотрудничества, а основным институтом по страхованию экспортных кредитов является Японская корпорация по страхованию экспорта и инвестиций (NEXI). В 2016 г. и в 2017 г. объем страховой поддержки NEXI составил соответственно 52,9 млрд. долл. и 51,4 млрд. долл. [2].

В *системе поддержки экспорта Китая* главным руководящим звеном является Министерство коммерции КНР, отвечающее за разработку и реализацию внешнеэкономической политики страны. Под руководством Минкоммерции, в 140 странах функционируют около 180 торговых представительств КНР, выполняющих задачи по продвижению китайского экспорта на внешние

рынки.

Важное значение в системе поддержки экспорта имеет Китайский Совет по содействию международной торговле (известный также под другим официальным названием — Китайская международная торговая палата), занимающийся стимулированием внешнеэкономической деятельности, привлечением передовых технологий, развитием международного экономического и технического сотрудничества.

Финансированием, кредитованием и страхованием экспорта занимаются три государственных института — Эксимбанк Китая\*, экспортное страховое агентство Sinosure\*\* и Банк развития Китая\*\*\*, контролируемые Министерством коммерции, Министерством финансов, МИД Китая.

\* Основными задачами Эксимбанка Китая являются реализация национальной внешнеэкономической политики и содействие продвижению китайских товаров на внешние рынки. Банк предлагает следующие финансовые продукты: кредитование внешнеторговых операций (китайских экспортеров и иностранных покупателей), зарубежных строительных и инвестиционных проектов, госпрограммы льготного финансирования, банковские гарантии и др. [1].

\*\* Китайское экспортное агентство Sinosure, созданное в 2001 г. с целью развития китайского экспорта, предоставляет полный спектр страховых услуг национальным экспортерам. В 2017 г. объем страховой поддержки Sinosure составил 412,8 млрд. долл. (375,2 млрд. долл. в 2016 г.) [2].

\*\*\* Основной функцией Банка развития Китая в сфере поддержки экспорта является проведение операций по кредитованию местных экспортеров. В последние годы большое внимание банк уделяет кредитованию проектов в сфере так называемой «зеленой энергетики», благодаря чему китайские компании добились серьезных успехов в борьбе с западными концернами [1].



Рисунок 4. Основные институты поддержки экспорта в Российской Федерации и их функции  
Источник: составлено авторами

**Система институтов поддержки экспорта в России.** В отличие от ведущих стран-экспортеров, система государственной поддержки экспорта в Российской Федерации не столь развита, поскольку формируется на протяжении незначительного периода времени, в основном, в течение последних 25 лет. В настоящее время в Российской Федерации действуют институты поддержки экспорта товаров и услуг, составляющие разветвленную систему (рисунок 4).

Для развития и совершенствования системы поддержки экспорта в России целесообразно использовать позитивный опыт передовых стран-экспортеров. Так, например, особенно США является наличие центра ответственности за проводимую политику в сфере поддержки экспорта в виде Совета по экспорту при Президенте США, что обеспечивает высокий уровень координации деятельности различных государственных институтов.

В России на государственном уровне до сих пор не создан единый центр ответственности за координацию политики в сфере поддержки экспорта. Определенные функции, задачи и полномочия в этой сфере закреплены за отдельными органами исполнительной власти. В связи с этим, на наш взгляд, целесообразно учредить

Консультативный совет по поддержке экспорта (по аналогии с Консультативным советом по иностранным инвестициям) и сосредоточить в этом органе полномочия по развитию экспортной деятельности и координации деятельности институтов поддержки экспорта [4].

К числу важнейших задач Консультативного совета по поддержке экспорта могли бы быть отнесены:

- повышение стандартов администрирования в сфере формирования и реализации экспортного потенциала страны на основе преимущественного развития несырьевого экспорта;
- создание условий для плавного перехода предпринимательского корпуса Российской Федерации в русло диверсифицированного промышленного бизнеса с учетом потребностей партнеров;
- создание условий для увеличения объемов инвестиций в высокотехнологичный экспортный сектор [4].

Создание и работа Консультативного совета по поддержке экспорта могли бы повысить степень координации деятельности институтов развития и стимулирования экспорта, что окажет содействие существенному увеличению объемов российского несырьевого экспорта.

#### Библиографический список

- 1 Спартак А.Н., Французов В.В., Хохлов А.В. Мировой и российский экспорт: тенденции и перспективы развития, системы поддержки: монография. — М.: BABT, 2015.
- 2 Competitiveness Report of the Eximbank of the US. URL: [https://www.exim.gov/sites/default/files/reports/competitiveness\\_reports/2017/CompetitivenessReport\\_FINALProof.pdf](https://www.exim.gov/sites/default/files/reports/competitiveness_reports/2017/CompetitivenessReport_FINALProof.pdf). Дата обращения: 21.05.2019.
- 3 АНК Deutsche Auslandshandelskammern. URL: [www.ahk.de](http://www.ahk.de). Дата обращения: 18.05.2019.
- 4 Ищенко Е.Г., Алексеев П.В. Совершенствование механизма поддержки экспорта в России // Деньги и кредит. 2015. № 9. С. 36–42.