

ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ

© 2018 **Трушина Наталья Николаевна**

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры экономической безопасности
Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
390046, г. Рязань, ул. Введенская, д. 106
E-mail: b.nat@mail.ru

© 2018 **Шашкова Ирина Геннадьевна**

доктор экономических наук, профессор
проректор по развитию и качеству образовательного процесса
Рязанский государственный агротехнологический университет имени П.А. Костычева
390043, г. Рязань, ул. 1-я Красная, д. 18
E-mail: irina@rgatu.ru

Эффективность управления регионом во многом определяется системностью и комплексностью в реализации возможностей его развития. Одним из направлений в достижении данной цели является проработка и внедрение в управление понятия регионального потенциала. В статье рассмотрены современные подходы к определению и классификации элементов регионального потенциала, предложена группировка элементов потенциала региона по степени управляемости и характеру реагирования на управляющее воздействие. Исследована сущность экономического потенциала региона с учетом влияния внешних факторов.

Ключевые слова: региональное управление, региональный потенциал, экономический потенциал, территориальные риски, уровень развития региона.

На современном этапе в процессе регионального планирования и прогнозирования активно используются методы программно-целевого управления. Комплекс государственных, региональных и ведомственных программ является инструментом активного воздействия на уровень социально-экономического развития регионов, средством реализации структурной политики государства.

В субъектах Российской Федерации действует по несколько десятков различных программ, каждая из которых выполняет свои локальные функции — развитие агропромышленного комплекса, информационного пространства, занятости населения, дорожного хозяйства и т.д. Так, на территории Рязанской области в 2018 году (рисунок 1) реализуется семь ведомственных (ВЦП) и восемнадцать государственных региональных программ (ГРП) [10].

При этом значительное число государственных программ не получили дальнейшего развития на уровне региона или ведомства. Наиболее сложная ситуация отмечается по региональным программам, более 70% из которых не имеют спланированной поддержки в соответствующих ведомствах (рисунок 1).

Данное положение характерно не только для

Рязанской области. В ряде регионов Центрального федерального округа имеются аналогичные трудности — обеспеченность государственных программ региональными ведомствами составляет в среднем 70–90%, количество ведомственных программ, как правило, не превышает 30% от региональных (рисунок 2).

Отсутствие системности и комплексности в реализации целевых программ затрудняет сбалансированное развитие регионов. Решением данного вопроса может явиться развитие и реализация в системе управления понятия регионального потенциала.

Понятие регионального потенциала, его значение, характеристики на сегодняшний день, выступают одними из приоритетных направлений научных исследований, однако единого устоявшегося понимания пока не найдено.

На наш взгляд начать необходимо с этимологии слов, образующих данное понятие — регион и потенциал:

1) регион — часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации [1];

2) потенциал — совокупность средств, условий, необходимых для ведения, поддержания, сохранения чего-нибудь [7].

Направления реализации государственных программ													
Поддержка инвалидов и людей с ограниченными возможностями	Воспроизводство и использование природных ресурсов	Содействие миграционной политике	Национальная политика	Социальная поддержка граждан	Развитие культуры и туризма	Развитие информационного общества	Развитие сельского хозяйства	Развитие здравоохранения	Развитие образования	Развитие физической культуры и спорта	Развитие транспортной системы	Обеспечение доступным жильем и коммунальными услугами	Экономическое развитие
				Государственные программы РФ (ГП)									
				Государственные региональные программы						(ГРП)			
										Ведомственные целевые программы (ВЦП)			

Рис. 1. Поддержка реализации государственных программ на региональном и ведомственном уровнях в Рязанской области

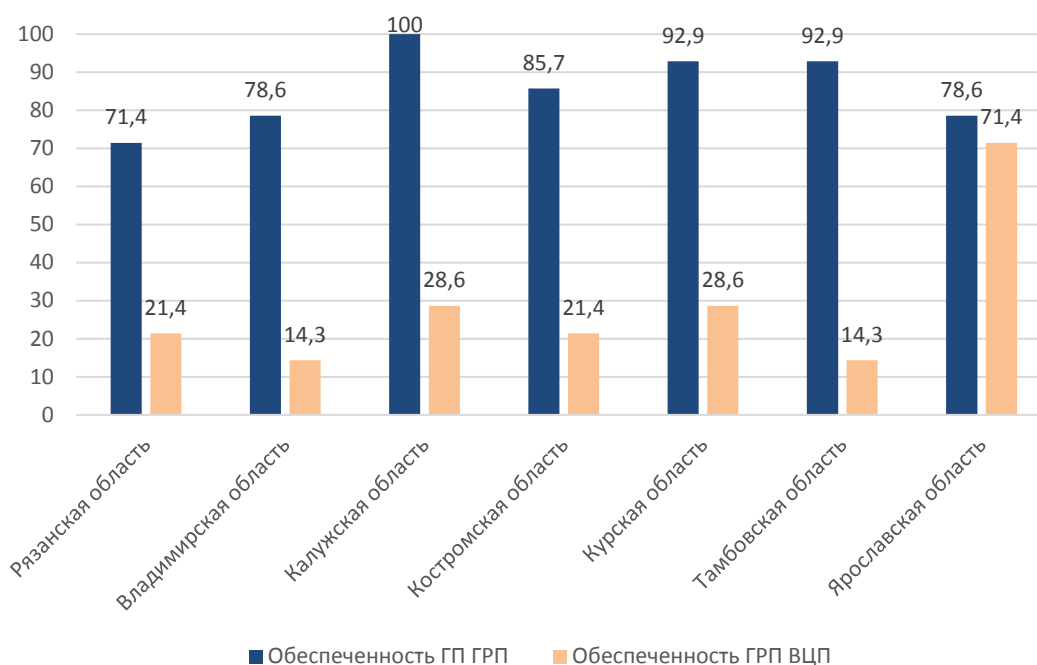


Рис. 2. Оценка обеспеченности государственных программ региональными и программами отдельных ведомств в субъектах ЦФО (%)

Следовательно, в наиболее общем понимании региональный потенциал можно представить, как совокупность внутренних и внешних факторов (средств и условий), определяющих возможность развития территории при условии сохранения ее социально-экономической и национально-культурной общности.

В зависимости от того, какие факторы будут приоритетными при реализации регионального потенциала различают несколько подходов к определению его сущности:

1) производственный подход рассматривает потенциал региона как производственные возможности экономики региона;

2) стоимостной подход трактует региональный потенциал как стоимостную оценку результатов функционирования экономики региона;

3) экономический подход изучает потенциал региона как воспроизводственный процесс

его ресурсных возможностей [3];

4) маркетинговый подход представляет потенциал как критерий конкурентоспособности [2].

Наличие большого числа подходов к пониманию сущности регионального потенциала определяет сложность определения его структурно-образующих элементов.

В системе регионального потенциала могут быть выделены различные составляющие исходя из их содержания, степени использования, полезности и т.д. (табл. 1).

С нашей точки зрения для целей управления потенциал региона следует представить, как (рисунок 3):

- управляемый (регулируемый);
- условно-управляемый (условно-регулируемый);
- неуправляемый (нерегулируемый).

Таблица 1. Современные подходы к определению элементов регионального потенциала [3, 5, 2, 4]

Признак классификации	Соответствие между составляющими потенциала, выделенным по различным классификациям			
	по содержанию	Материально-технический	Инновационно-институциональный	Финансово-экономический
по характеру формирования	Базовый	Накопленный		
по степени подверженности изменениям	Неизменяемый	Изменяемый		
по степени использования	Эксплуатируемый потенциал	Инвестиционный потенциал	Резервный	
		Используемый		Неиспользуемый
по степени полезности в экономической деятельности	Совокупный региональный экономический потенциал			
	Базовый	Скрытый	Излишний	Отрицательный

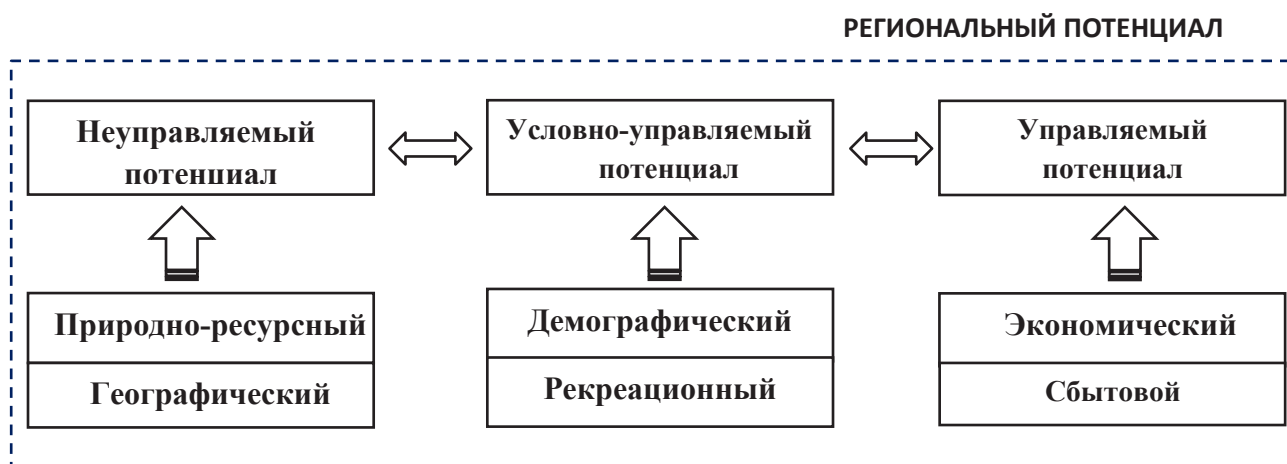


Рис. 3. Классификация элементов регионального потенциала по степени управляемости

Нерегулируемые составляющие регионального потенциала фактически не подвергаются управляющему воздействию.

Условно-регулируемый потенциал может быть скорректирован, однако для этого потребуется длительный промежуток времени, превышающий экономический цикл.

Регулируемые составляющие регионального потенциала могут быть изменены в процессе целенаправленного воздействия для достижения конкретной цели: развития, стабилизации и т.д., — оказываемого органами государственного и регионального управления. При этом первоосновой в системе регулирующих составляющих выступает человек и определяемый им кадровый потенциал. От его знаний, навыков, способностей, мотиваций зависит уровень развития научной, технической, технологической составляющей производственного потенциала и, как следствие, инвестиционная привлекательность субъекта.

Синергетический эффект, определяемый взаимодействием кадровой, производственной и инвестиционной составляющих определяет состояние экономического потенциала региона.

В современных исследованиях при определении сущности экономического потенциала региона, как правило, охватывается три аспекта:

1) субъект экономического потенциала — экономика региона, социально-экономическая система региона;

2) источники формирования экономического потенциала — собственные ресурсы, способность создавать продукцию, осуществлять производственную деятельность и т.д.;

3) целевая характеристика использования экономического потенциала — обеспечение развития и экономического роста, доходов региона.

Таким образом, слабо учитывается влияние внешних факторов (неблагоприятных условий),

которые могут препятствовать эффективной реализации экономического потенциала региона. В условиях влияния природных, экологических, политических, экономических, социальных, производственных и иных рисков требуется перманентное целенаправленное контролирующее и регулирующее воздействие на социально-экономические процессы региона. В связи с этим, в современных условиях роль регионального управления неуклонно возрастает.

Соответственно, под экономическим потенциалом региона будем понимать совокупную способность кадровых, производственных и инвестиционных возможностей региона по поддержанию и развитию его экономической и социальной сферы в условиях нестабильности внешних факторов.

Экономический потенциал региона не учитывает возможности по реализации производимой продукции внутри региона и за его пределами, отсутствует увязка спроса и предложения, определяющая в конечном итоге в условиях рыночной экономики объем привлекаемых и собственных инвестиционных ресурсов региона.

Следовательно, важными элементами в системе регионального потенциала являются:

1) рыночный потенциал, как возможность потребления региональным рынком конкретного количества конкретной продукции при различных ситуациях внешней среды в течение некоторого промежутка времени [8];

2) экспортный потенциал, как способность осуществлять под влиянием эндогенных и экзогенных факторов торговую деятельность на внешнем рынке [6].

Совокупные возможности по реализации продукции на внутреннем и внешнем рынках представим как уровень сбытового потенциала региона.

Система рассмотренных потенциалов (не-

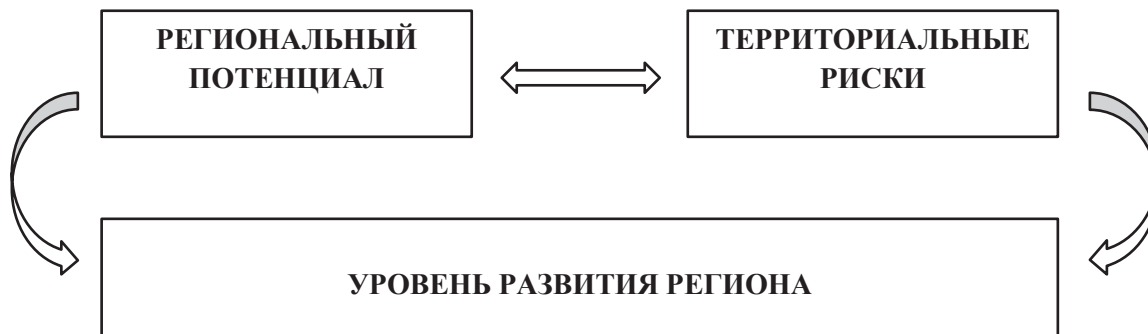


Рис. 4. Факторы регионального развития

регулируемых, условно-регулируемых и регулируемых) с учетом влияния территориальных рисков определяет перспективные возможности развития региона (рисунок 4). Приоритетными в развитии должны быть те составляющие потенциала, реализация которых обеспечит достижение стратегических целей регионального управления.

Для правильного выбора и обоснования приоритетов в системе регионального управления важным представляется не только поэлементная структуризация потенциала субъекта, но и систематизация его составляющих по характеру реагирования на управляющее воздействие. С этой точки зрения в составе регионального потенциала целесообразно выделить два блока:

- пассивный, когда вложение ресурсов будет давать отдачу, однако пределы его развития являются ограниченными в некоторой видимой перспективе;
- активный, резервы роста которого являются неисчерпаемыми, а вложение каждой дополнительной единицы ресурсов будет вести

к дальнейшему наращиванию потенциала.

Исходя из представленных определений и выделенной структуры регионального потенциала к его пассивной части следует отнести элементы нерегулируемого и условно-регулируемого потенциала. Активную часть составляют регулируемые составляющие потенциала. Именно их приоритетное развитие с данной точки зрения представляется наиболее эффективным.

Таким образом, потенциал развития региона определяется совокупностью ресурсов и возможностей их целевого использования в условиях нестабильности и неопределенности внешней среды. В зависимости от содержания ресурсов формируются соответствующие виды потенциалов, которые требуют структуризации с точки зрения возможности и эффективности реализации управленческих функций. Это будет способствовать системности в решении задач региона и обеспечению планомерного и сбалансированного развития его составляющих.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 16.01.2017 N13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»
2. Авраменко Е.П. Проблемы управления региональным экономическим потенциалом в современных условиях // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2010. № 2. С. 51–59. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15188335>
3. Виноградова К.О., Ломовцева О.А. Сущность и структура развития региона // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. Режим доступа: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=9620>
4. Козина Е.В., Гостева С.В. Проблемы определения и оценки экономического потенциала региона // Интернет — журнал «Науковедение». Том 8. 2016. № 5. Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/99EVN516.pdf>
5. Ляпина И.Р. Потенциал региона как объект регионально-отраслевого управления // Вестник ОрелГИЭТ. 2011. № 1(15). С. 40–44. Режим доступа: http://orelgiel.ru/docs/ljapina_1_15.pdf
6. Марченкова Л.М., Илюхина И.Б. Развитие экспортного потенциала Российских регионов // Мировая экономика «Экономическая среда». 2013. № 4 (6). — С. 133–138.
7. Толковый словарь русского языка. Том III. Под редакцией Д.Н. Ушакова. — М.: ООО «Издательство Астрель», ООО «Издательство АСТ», 2000. — 720 с.
8. Федотов А.Н. Маркетинговая оценка рыночного потенциала региона // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2007. № 2 (52). С. 88–90.
9. Чернобродова Л.А., Суковатова О.П. Проблемы управления потенциалом региона // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 8. Москва. Ч. 2. 2013. С. 718–721.
10. Официальный сайт Правительства Рязанской области. Режим доступа: <https://www.ryazangov.ru/governmentro/programs>

Поступила в редакцию 25.07.2018 г.