

## Подходы к оценке уровня экономической интеграции регионов в системе национальной экономической безопасности

© 2017 Беляевская-Плотник Любовь Александровна

кандидат экономических наук, доцент департамента антикризисного  
управления и финансов, научный сотрудник отделения  
“Мировой океан и Арктика”

Институт экономики и антикризисного управления  
117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 53, корп. 3

Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического  
развития Российской Федерации

119285, г. Москва, ул. Пудовкина, д. 4а

© 2017 Сорокина Наталья Юрьевна

кандидат экономических наук, доцент кафедры национальной и региональной  
экономики, научный сотрудник отделения “Мировой океан и Арктика”

Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова

117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического  
развития Российской Федерации

119285, г. Москва, ул. Пудовкина, д. 4а

E-mail: belyaevskaya@inbox.ru, sorokina-tula@mail.ru

Раскрыто содержание экономической интеграции регионов в контексте обеспечения экономической безопасности. Обобщен опыт отечественных и зарубежных исследователей проблем региональной экономической интеграции. Предложено рассматривать экономическую интеграцию регионов как процесс конвергенции регионов, их экономической политики с целью получения положительных синергетических эффектов для интегрирующихся регионов и для страны в целом. При таком подходе экономическая интеграция регионов становится условием обеспечения экономической и национальной безопасности страны.

*Ключевые слова:* экономическая интеграция, уровень экономической интеграции субъектов РФ, экономическая безопасность, стратегия экономической безопасности.

### Введение

В “Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года” определено, что для оценки экономической безопасности должны быть разработаны количественные и качественные параметры состояния экономики, выход за пределы которых свидетельствует о возникновении вызовов и угроз экономической безопасности страны. Следует отметить, что предложенный в п. 27 стратегии перечень показателей<sup>1</sup>, характеризующих эти параметры, позволяет отслеживать тенденции в динамике экономической безопасности всех основных субъектов национальной экономики - индивида (домохозяйства), фирмы (организации) и государства (нации).

Среди показателей, характеризующих экономическую безопасность государства, особое место занимает показатель “уровень экономической интеграции субъектов Российской Феде-

рации”. В настоящее время среди ученых и специалистов-практиков не сформированы единые принципы и методика его расчета. В этой связи анализ и обобщение накопленного отечественного и зарубежного опыта оценки уровня экономической интеграции регионов в контексте обеспечения экономической безопасности государства являются важной научно-практической задачей, требующей решения в целях обеспечения защиты национальных интересов Российской Федерации в глобальном мире.

### Основная часть

Проблемы экономической интеграции не одно десятилетие исследуются учеными разных школ и направлений экономической мысли. В трудах представителей неоклассической школы Б. Баласса, Р. Липсея, Дж. Мида и других ученых экономическая интеграция рассматривается как явление сферы обращения. А. Маршалл,

Г. Мюрдаль, П. Стритен и их последователи трактовали интеграционные процессы как катализатор структурных сдвигов в экономике. Динамические и статические эффекты интеграционных процессов исследованы в работах Дж. Вайнера, Р. Мандела, Дж. Ванека, П. Кругмана и др. Региональные аспекты экономической интеграции поставлены в центр исследований ученых неoinституциональной экономической школы (Р. Кеохейн, С. Хикс и др.), а также таких направлений экономической мысли, как новый и открытый регионализм (К. Бергстен, Р. Гарнаут, С. Освальдо, П. Робсон, Дж. Скотт, Б. Хэттни и др.).

Термин “интеграция” (от лат. *integratio* - восполнение, восстановление; *integer* - целый) впервые был использован немецкими и шведскими учеными в 1930-х гг. и подразумевал под собой сведение в единое целое отдельных частей и элементов. За почти столетнюю историю исследований содержание термина было адаптировано к специфике проблем предметных областей, в которой протекают интеграционные процессы. В современной экономической теории и практике под интеграцией понимается объединение экономических субъектов, их углубленное взаимодействие, развитие тесных торгово-экономических связей между ними<sup>2</sup>.

В научной литературе представлен широкий спектр подходов к пониманию содержания экономической интеграции территорий. Специфика подхода конкретных ученых во многом зависит от того, на каком уровне (макроэкономика или мезоэкономика) проводятся исследования. Именно поэтому в настоящее время в научном обороте используются два термина, характеризующие интеграционные процессы в территориальном аспекте - “экономическая интеграция регионов” и “региональная экономическая интеграция”.

Международная экономическая интеграция, или региональная экономическая интеграция, представляет собой сотрудничество отдельных стран в целях эффективного использования их экономического потенциала путем создания благоприятных условий и удобной инфраструктуры для осуществления предпринимательской деятельности на региональных рынках<sup>3</sup>. В мировой практике примерами такой формы интеграции являются Содружество Независимых Государств (СНГ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Евросоюз (ЕС), Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) и пр.

Экономическая интеграция регионов, или межрегиональное сотрудничество, - это взаимодействие территориальных образований как под-

систем национальной экономики, законодательно закрепленных в определенных территориальных границах, имеющих единство властно-управленческой системы и характеризующихся общностью природных, социально-экономических, культурных и других условий<sup>4</sup>. В центр внимания исследователей поставлены проблемы увеличения объемов движения товаров и ресурсов, взаимопроникновения региональных производственных процессов, совместного финансирования проектов межрегионального значения и т.д. Этим экономическая интеграция регионов отличается от международной экономической интеграции стран в масштабах мировой экономики.

Следует отметить, что ни первый, ни второй подход не позволяют рассматривать экономическую интеграцию регионов в контексте обеспечения экономической безопасности государства как комплексную, системную задачу. Именно поэтому нами предлагается рассматривать экономическую интеграцию регионов как процесс *конвергенции, взаимного сближения социально-экономических систем регионов, их экономической политики с целью получения положительных синергетических эффектов не только для интегрирующихся регионов, но и для всей страны в целом*. В этом процессе каждая территория не утрачивает своей идентичности, а развитие регионов и страны приобретает устойчивый характер. При таком подходе экономическая интеграция является условием обеспечения экономической и национальной безопасности страны, гарантом ее долгосрочного социально-экономического развития.

Следует отметить, что зарубежные исследователи проблем региональной экономики традиционно уделяют особое внимание оценке уровня экономической интеграции территорий. Базисом их научных исследований выступает теория конвергенции, разработкой которой в отношении социально-экономических систем различных уровней занимались такие известные зарубежные ученые, как У. Ростоу, Дж. Гэлбрейи, П. Сорокин, Р. Арон, Ф. Перру, Я. Тинберген и др. Под конвергенцией понимается устойчивый во времени процесс сближения экономической структуры регионов, результатом которого является сокращение межрегиональных различий в экономических и социальных показателях.

Особенностями подхода зарубежных ученых к исследованию проблем территориальной интеграции являются следующие:

Во-первых, проблемы региональной интеграции наиболее активно изучаются в странах, для которых характерны значительные “разрывы” в социально-экономическом развитии реги-

онов, - Испании, Германии, США (в период после Второй мировой войны), к их числу может быть отнесена и Российская Федерация. Для таких стран экономическая интеграция регионов становится важнейшим способом сокращения дифференциации в уровне жизни населения, инструментом обеспечения национальной и экономической безопасности.

Во-вторых, в настоящее время в зарубежной научной литературе не представлена единая общепринятая теория, которая давала бы универсальную трактовку фактов, описывающих содержание и последствие экономической интеграции регионов. В зарубежной экономической теории в настоящее время преобладает институциональный подход к изучению региональной интеграции, в соответствии с которым ее преимущества связаны с гармонизацией интересов участников экономических отношений, уменьшением риска, сокращением затрат и повышением эффективности деятельности. Исследования региональной интеграции основаны на построении моделей общего равновесия, позволяющих оценивать изменение цен на товары, объемов и структуры производства в различных секторах региональных экономик, выигрыша (потерь) производителей, потребителей и государства в результате интеграционных процессов. Также для оценки эффектов экономической интеграции стран и регионов используются эконометрические модели, основанные на данных о межрегиональном товарообороте в различные моменты времени.

В-третьих, для количественной оценки уровня интеграции используются показатели, характеризующие уровень торгово-экономического сотрудничества территорий: индекс Грубеля-Ллойда, индекс перекрытия торговли, индекс Вердона, индекс Баласса и др. Наиболее востребованным считается индекс Грубеля-Ллойда, который рассчитывается по формуле<sup>5</sup>

$$GL = 1 - \frac{IX - MI}{X + M},$$

где  $X$  - экспорт товара;

$M$  - импорт товара.

Индекс Грубеля-Ллойда может принимать значения от 0 до 1, чем ближе значение индекса к 1, тем больше “пересечение” торговых потоков, что является косвенным свидетельством усиления интеграционных процессов между территориями. Следует отметить, что индекс разработан для оценки уровня внутриотраслевой торговли и, прежде всего, свидетельствует о наличии экспортных-импортных торговых потоков в рамках отраслей между регионами (странами). Для

более глубокого понимания процессов региональной интеграции необходимо оценить уровень межрегионального взаимодействия не только на рынке товаров, но и на рынках услуг, капиталов и труда.

В России проблемы региональной интеграции территорий начали исследоваться еще в советский период. Хорошо известны научной общественности труды академика А.Г. Гранберга и других исследователей Совета по изучению производительных сил (СОПС), посвященные экономико-математическому моделированию регионального деления Российской Федерации<sup>6</sup>; разработки ученых Института экономики РАН в области исследования интеграционных процессов в российской и мировой экономике<sup>7</sup>; научно-практические исследования других авторитетных отечественных научных школ<sup>8</sup>.

Российские исследователи проблем экономической интеграции регионов сформировали два базовых подхода к оценке уровня экономической интеграции территорий, которые активно используются в практике государственного управления региональным развитием. В основу первого подхода положен сравнительный анализ показателей, характеризующих интенсивность и тесноту экономических связей между регионами за несколько периодов<sup>9</sup>. Оценка степени взаимодействия осуществляется на основе сравнения межрегионального товарооборота с товарооборотом между другими регионами страны; долей межрегионального товарооборота интегрированных регионов в составе их совокупного регионального продукта; соотношения объема прямых инвестиций между интегрированными регионами с показателем прямых инвестиций в другие регионы. Характер динамики показателей свидетельствует об усилении (или ослаблении) интеграционных связей между регионами, что позволяет сделать выводы об усилении (ослаблении) угроз экономической безопасности Российской Федерации. Развитие данного направления было отражено в работах по оценке региональных процессов формирования социально-экономической безопасности<sup>10</sup>. В рамках второго подхода осуществляется проверка выполнения условий закона единой цены (Law of one price) путем построения эконометрических моделей<sup>11</sup>. Основное преимущество второго подхода заключается в достаточности и доступности статистической информации, которая требуется для построения эконометрических моделей.

### Заключение

Обзор накопленного зарубежного и отечественного опыта позволил обосновать следующие

щие области его применения в процессе оценки уровня экономической интеграции регионов РФ:

- методологическим базисом оценки уровня экономической интеграции регионов Российской Федерации должен стать институциональный подход, наиболее полно отражающий ее положительные эффекты для развития регионов и страны в целом, заключающиеся в увеличении масштабов производства, росте капиталовложений, более эффективном использовании экономических ресурсов территорий и ускорении на этой основе темпов ее экономического развития;

- при оценке уровня экономической интеграции регионов целесообразно использовать индексный метод. Для более глубокого понимания процессов региональной интеграции необходимо оценивать уровень межрегионального взаимодействия на рынках товаров, услуг, капиталов и труда;

- применение международных показателей оценки уровня интеграции регионов, в частности индекса Грубеля-Ллойда, требует адаптации методики их расчета к особенностям регионального статистического учета в Российской Федерации;

- в современной экономике развитие слабо развитых регионов и отраслей, решение проблем занятости, стимулирование экономики во избежание спадов экономического развития и обеспечения экономической безопасности требуют активного участия государства в интеграционных процессах на территориальном уровне.

<sup>1</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : указ

Президента Рос. Федерации от 13мая 2017 г. □ 208. Доступ из справ.-правовой системы “Консультант-Плюс”.

<sup>2</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. Москва, 1997. С. 133.

<sup>3</sup> Руденков И.Н. Особенности развития региональной экономической интеграции на постсоветском пространстве // Науковедение : интернет-журнал. 2013. □ 5 (18).

<sup>4</sup> Голобородко С.Г. Формирование межрегиональных экономических систем // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. □ 12. С. 25-27.

<sup>5</sup> Grubel H., Lloyd P. (1975) Intra-Industry Trade: The Theory and Measurement of International Trade in Differentiated Product. London, pp. 3-15.

<sup>6</sup> Гранберг А.Г. Межрегиональные экономические взаимодействия: понятия и модели. Новосибирск, 1984. 134 с.

<sup>7</sup> Приоритеты модернизации и усиление роли субфедерального звена управления / отв. ред. Е.М. Бухвальд. Москва, 2015. 290 с.

<sup>8</sup> Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона : монография. Вологда, 2009. 355 с.

<sup>9</sup> Асадуллина А.В. Институциональные условия конкурентоспособности регионов : автореф. дис. ... канд. экон. наук. Уфа, 2008.

<sup>11</sup> Сазонова Т.Ю., Грекова Г.И. Механизмы межрегиональных интеграционных процессов в РФ // Юбилейный экономический вестник / НовГУ им. Ярослава Мудрого. Великий Новгород, 2002.

<sup>10</sup> См.: Сорокина Н.Ю. Содержание и направления устойчивого социально-экономического развития регионов России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. Вып. 2 (22), т. 6. С. 143-148; Голобородко С.Г. Указ. соч.; Чичканов В.П., Беляевская-Плотник Л.А. Анализ подходов к оценке региональных процессов формирования социально-экономической безопасности // Экономика региона. 2016. Т. 12, вып. 3. С. 654-669.

Поступила в редакцию 04.05.2017 г.