

## Промышленность в стратегических документах Санкт-Петербурга

© 2017 Карлик Александр Евсеевич

доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики  
и управления предприятиями и производственными комплексами

© 2017 Ткаченко Елена Анатольевна

доктор экономических наук, профессор

© 2017 Вейг Наталья Васильевна

кандидат экономических наук, доцент

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21

© 2017 Галяткин Сергей Александрович

начальник планово-экономического отдела

ОАО “Завод имени М.И. Калинина”

199155, г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, д. 1

E-mail: Karlik1@mail.ru, eletkachenko@yandex.ru, Veig\_natalia@mail.ru,  
sergeygalyatkin@inbox.ru

Рассматривается генезис стратегических документов Санкт-Петербурга с точки зрения развития промышленного производства города. Показывается: несмотря на то, что промышленность является структурообразующей отраслью Санкт-Петербурга, она до сих пор не заняла достойного места в стратегических документах. Критически анализируется актуализированная версия Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга. Обосновывается необходимость развития промышленности как стратегического выбора города.

*Ключевые слова:* стратегия, стратегический план, концепция, промышленность, промышленный комплекс.

Развитие российской экономики на новой технико-технологической базе непосредственно зависит от развития традиционных и новых промышленных центров России на основе формирования и развития городских промышленных комплексов. Современное состояние высокотехнологичной промышленности (а именно она и является фундаментом модернизации экономики) оставляет желать лучшего, причем основная проблема ее развития связана с недоинвестированием. Новый этап промышленного роста (который может начаться с 2018 г.) должен быть ростом иного типа - основанным на трансформации всего производственного аппарата и долгосрочных инвестициях в его обновление. Масштабы инвестирования в расчете на каждую отрасль или предприятие должны возрасти в разы, а это невозможно без существенной концентрации инвестиционной и производственной активности на ограниченном количестве сравнительно узких приоритетных направлений.

Данная политика должна проводиться не только в целом на государственном уровне, но и на уровне регионов, в первую очередь промыш-

ленно развитых. Таким образом, как первоочередная возникает проблема привлечения инвестиций в высокотехнологичный сектор промышленности. Анализ современных взглядов на инвестиционное обеспечение высокотехнологичного комплекса региональной промышленности показывает, что до последнего времени решение этой проблемы связывалось с иностранными инвестициями, что в настоящее время проблемно, несмотря на определенные надежды на инвестирование в том числе со стороны стран БРИКС и ЕАЭС. В силу ряда исторических, географических, политических и экономических причин Санкт-Петербург занимает особое место среди субъектов Российской Федерации, что, естественно, отражается и на условиях привлечения инвестиций. Второй по численности населения в России город, Санкт-Петербург является значимым экономическим, научным, образовательным, культурным и туристическим центром страны, занимая выгодное геополитическое положение, обладая диверсифицированной экономикой с развитой инфраструктурой и представляя собой мощный транспортно-логистический комплекс.

В настоящее время Санкт-Петербург лидирует по ряду показателей социально-экономического развития в Российской Федерации и в Северо-Западном федеральном округе (СЗФО). Так, в 2015 г. на долю Санкт-Петербурга приходилось:

- 52,1 % общего объема иностранных инвестиций в СЗФО и 5,6 % в Российской Федерации;
- 37,8 % общего объема отгруженной продукции промышленных видов деятельности в СЗФО и 4,4 % в Российской Федерации;
- 43,9 % оборота розничной торговли в СЗФО и 4,2 % в Российской Федерации;
- 49,1 % поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему в СЗФО и 5,4% в Российской Федерации.

Если сравнивать с другими субъектами Российской Федерации, то Санкт-Петербург занимает 2-е место по показателю объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства»; 3-е место по показателям численности экономически активного населения и занятых в экономике; 4-е место по показателю ВРП.

Основой промышленности Санкт-Петербурга, являющей собой многоотраслевой комплекс, традиционно выступают предприятия, выпускающие сложную высокотехнологичную наукоемкую продукцию и использующие, как правило, разработки научных организаций, также расположенных в нашем городе. Базовые отрасли научно-производственного комплекса традиционно представлены энергетическим машиностроением, электротехнической промышленностью, судостроением, радиоэлектроникой, приборостроением и в последние годы предприятиями фармацевтической промышленности. Вместе с пищевой промышленностью эти отрасли составляют примерно 80 % общего объема промышленного производства города, определяя роль и место Санкт-Петербурга на северо-западном и российском рынках.

В последние годы СССР и в постперестроечном периоде в Санкт-Петербурге проводятся широкомасштабные работы в области стратегического планирования его развития, однако стратегические направления развития промышленности пока еще занимают в системе стратегических планов недостаточное место.

В Санкт-Петербурге был впервые в стране создан Стратегический план развития города (1998), содержащий систему целевых ориентиров перспективного развития города, ряд стратегических направлений действий по их достижению, предложения по перечню мероприятий, рас-

крывающих эти направления<sup>1</sup>. Несмотря на всю свою необходимость и востребованность на момент разработки, Стратегический план нес в себе некоторые отголоски предыдущего видения развития Санкт-Петербурга как финансовой, культурной, туристической, но только не промышленной столицы. Нужно сказать, что и до этого был разработан ряд документов общего характера, затрагивающих отдельные стороны социально-экономического развития Санкт-Петербурга, например, Программа действий исполкома Ленсовета в условиях кризиса<sup>2</sup>; Технико-экономическое и социально-экономическое обоснование Ленинградской зоны свободного предпринимательства (1991)<sup>3</sup>. Вообще, надо отметить, что в первые постперестроечные годы проблемы промышленности Санкт-Петербург в документах и протоколах заседания Ленсовета практически не фигурируют.

Анализ соответствующих документов девятнадцати сессий Ленсовета показывает, что обсуждались либо политические вопросы, либо вопросы, связанные с текущей жизнью города (самой работой и формированием структур Ленсовета, городского хозяйства, обеспечением продовольствием и др.). Нужно отметить, что среди созданных комиссий Ленсовета только одна имела прямое отношение к промышленности - по военно-промышленному комплексу, конверсии оборонных предприятий и взаимоотношениям с территориальными структурами Вооруженных сил<sup>4</sup>.

В сфере наших интересов лежит определение роли и места промышленности в стратегических документах, как структурообразующей, по нашему мнению, отрасли экономики города, и влияния этого на результаты социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Особый интерес представляют для нас разделы Стратегического плана, связанные с промышленностью как структурообразующей отраслью экономики Санкт-Петербурга. Из четырех основных стратегических направлений Плана практически только направление «Интеграция в мировую экономику» в какой-то мере учитывает промышленное развитие при реализации цели «Укрепление конкурентоспособных промышленных производств».

Несколько позже Стратегического плана был принят Закон Санкт-Петербурга от 15 ноября 2005 г. № 584-83 «О Программе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2005-2008 годы», разработана и принята Программа социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2008-2011 гг. В ее развитие было подготовлено распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 17 января 2006 г. № 1-рп

“О плане мероприятий на 2006–2008 годы по реализации закона Санкт-Петербурга и о Программе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2005–2008 годы”. В плане мероприятий соответствующие меры, касающиеся промышленности Санкт-Петербурга, практически отсутствуют. Тем не менее определенное внимание уделено перепрофилированию и реформированию предприятий, а также их перебазированию из центра Санкт-Петербурга. Последнее было связано с необходимостью (как это подчеркивалось в Программе) более эффективного использования пространственного ресурса города.

В 2007 г. была разработана Концепция социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2025 г., принят ряд законодательных актов, имеющих стратегический характер и определяющих развитие Санкт-Петербурга на длительную перспективу. В том, что касается промышленности, говорится, что “основную продукцию Санкт-Петербурга в 2025 году будут составлять новые производственные технологии, высокоточная механика, оптика, электроника, транспортные средства, биотехнологии, фармацевтика, программное обеспечение, разработка и дизайн бытовой техники, мебели, одежды, кинематография, музыкальная и книжная продукция. Все эти товары после эффективной маркетинговой кампании будут направляться как на российский, так и на зарубежный рынок. Стоимость их будет выше, чем у аналогичных товаров азиатского производства, однако это будет компенсироваться более высоким качеством. Параллельно в мире будет формироваться мода на петербургскую интеллектуальную продукцию. В то же время Санкт-Петербург и в долгосрочной перспективе сохранит свою роль крупнейшего российского центра судостроения, энергетического машиностроения, производства вооружений и военной техники”<sup>5</sup>. Одновременно развивалась идея перемещения промышленных предприятий из центра Санкт-Петербурга. “Освобождается от промышленных предприятий береговая полоса в устье р. Невы, производственные мощности сосредоточиваются главным образом вне центра Санкт-Петербурга”<sup>6</sup>.

Последним (до принятия Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 г.) документом, в котором определялись стратегические перспективы города, была Концепция социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 г.<sup>7</sup>, в которой констатировалось развитие промышленности Санкт-Петербурга и говорилось о том, что он “станет лидером в России по экспорту современной продукции промышленности и научно-технических

услуг. В городе будет завершено формирование кластеров в сфере судостроения, автомобилестроения, энергомашиностроения, фармацевтики, информационно-коммуникационных технологий, радиологии. Предприятия кластеров обеспечат конкурентоспособность промышленной продукции на открытых рынках и мобилизуют ключевой ресурс города – людей, способных реализовать лидерские проекты, создать новые технологии и идеи. В Санкт-Петербурге появятся новые интеллектуальные отрасли промышленности, которые займут значимые позиции на международных рынках. Для этого в городе будут локализованы современные производства и созданы центры технологического развития. Лидеры мирового технологического рынка перейдут от первой стадии – восприятия Санкт-Петербурга как интересного и емкого рынка и второй стадии – инвестирования в локализацию производства к третьей стадии – созданию в Санкт-Петербурге новых технологий и новых продуктов”.

Прорывной стала разработка и принятие на Промышленном совете при губернаторе Санкт-Петербурга Концепции развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга до 2020 г. (2010). Это был первый документ, регламентирующий развитие промышленности Санкт-Петербурга на долгосрочный период. В нем устанавливались: основные приоритеты развития промышленности Санкт-Петербурга; стратегии достижения поставленных целей, реализации приоритетов; формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества, включая перечень основных мер, обеспечивающих комплексную модернизацию и развитие промышленности. Данная Концепция в принципиальном плане отразила все основные тенденции развития городского промышленного комплекса, характерного для данного периода. Тем не менее с момента ее разработки и до разработки Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 г. прошел значительный срок, который ознаменовался рядом событий, определивших необходимость актуализации Концепции: изменилась экономическая конъюнктура, осуществилось присоединение России к ВТО и др.

В рамках актуализированной Концепции были выделены в качестве приоритетных такие отрасли, как энергетическое машиностроение; судостроение и судоремонт; авиаприборостроение; транспортное машиностроение, в том числе автомобилестроение; фармацевтическая промышленность; радиоэлектронная промышленность, приборостроение; пищевая промышленность и отрасли, связанные с ИТ<sup>8</sup>.

Разработанная Концепция практически полностью вошла в Стратегию социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 г., и на ее основе была разработана и реализуется Государственная программа Санкт-Петербурга “Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге” на 2015-2020 гг.

Дальнейшее эффективное развитие промышленного комплекса Санкт-Петербурга возможно лишь при формировании соответствующих программ на основе актуализированной Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 г., что вызывает определенные сомнения. Последний вариант актуализированной стратегии, к сожалению, уделяет промышленности значительно меньше места в развитии города, чем это реально складывается. Так, в число неперспективных попадают такие отрасли, как энергетическое машиностроение, гражданское судостроение и др., что полностью противоречит реальности.

Практически ничего не говорится о предприятиях оборонно-промышленного комплекса и их поддержке. Их значимость для экономики Санкт-Петербурга неопределима. Объем гособоронзаказа, размещенный на петербургских предприятиях, составляет примерно 300 млрд руб., и предполагается его сокращение будет весьма чувствительным для решения проблемы занятости и уровня доходов. В актуализированной стратегии ничего не говорится о промышленных территориях, которые служат одним из важнейших ресурсов города и доступ к которым является большой проблемой для инвесторов. Нет даже упоминания об инвентаризации территорий промышленных зон, без чего проблема привлечения инвесторов не будет решена. При этом в Стратегии напрямую говорится, что “дальнейшее развитие традиционных промышленных функций не имеет значимых перспектив из-за вытеснения экономически более эффективными видами использования территории”. Априори, без какого-либо обоснования устанавливается, что должны быть пропорции: “40 % - жилая застройка и социальная инфраструктура, 30 % - общественно-деловая застройка, в том числе технопарки и безопасные в экологическом отношении производ-

ства, 30 % - общественные пространства, в том числе новые городские парки, зоны отдыха у воды и спортивные объекты”<sup>9</sup>. И подобных некорректных мест (во всяком случае, с точки зрения промышленности) достаточно много.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что проблема развития промышленности Санкт-Петербурга в стратегических документах решается не комплексно, что в общем-то логично, поскольку стратегический выбор города не сделан. Таким образом, возникает необходимость разработки актуализированной Концепции развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга на период до 2035 г., органично вписывающейся в Стратегию социально-экономического развития Санкт-Петербурга (после внесения логичных изменений в нее) и развивающей принятую ранее на Промышленном совете при губернаторе города Концепцию развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга до 2020 г.

<sup>1</sup> Стратегический план Санкт-Петербурга / Международный центр социально-экономических исследований “Леонтьевский Центр”. Санкт-Петербург, 1998.

<sup>2</sup> Батчаев А. С., Жихаревич Б. С. Санкт-Петербург в постсоветское время: экономические стратегии и развитие // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2014. □ 4 (34).

<sup>3</sup> О первоочередных мерах по развитию зоны свободного предпринимательства г. Ленинграда (ЛЗСП) : постановление Совета Министров РСФСР от 11 июня 1991 г.

<sup>4</sup> Хроника последнего Ленсовета. URL: <http://lensovet.su/node/37>.

<sup>5</sup> О Концепции социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2025 г. : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20 июля 2007 г. □ 884.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> О Концепции социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 г. : [с изменениями на 17 июля 2013 г.] : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28 марта 2012 г. □ 275.

<sup>8</sup> Основные положения развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга на период до 2020 года / С.Д. Бодрунов [и др.] // Экономическое возрождение России. 2013. □4 (38).

<sup>9</sup> Карлик А.Е. Промышленность как структурообразующий элемент развития Санкт-Петербурга // Петербург предлагает. 2017. □ 2 (25).

Поступила в редакцию 05.02.2017 г.