

Кластерная политика как инструмент инновационного развития региона

© 2015 Файдушенко Вера Алексеевна
кандидат экономических наук, доцент
Московский финансово-промышленный университет “Синергия”
129090, г. Москва, ул. Мещанская, д. 9/14
© 2015 Халимендик Виктория Борисовна
кандидат экономических наук
заведующий отделом инновационной инфраструктуры
Министерство инвестиций и инноваций Московской области
143407, Московская область, г. Красногорск, Бульвар строителей, д. 1
E-mail: faydek@yandex.ru, fajviktoriya@yandex.ru

Дана оценка кластерной политики как одного из инструментов инновационной политики регионов Российской Федерации. Приведен анализ нормативного правового обеспечения реализации кластерной политики на федеральном уровне. Определены возможности эффективного осуществления кластерной политики в регионе за счет использования инструментов государственной поддержки инновационных территориальных и промышленных кластеров.

Ключевые слова: кластерная политика региона, территориальный кластер, инновационный территориальный кластер, промышленный кластер, государственная поддержка территориальных кластеров, инновационный промышленный комплекс.

При реализации сценария инновационного развития экономики региона наиболее актуальным является применение инструментов кластерной политики для повышения эффективности управления инновационным промышленным комплексом региона¹.

Приоритеты использования инструментов кластерной политики определены в стратегических нормативных правовых документах Российской Федерации. Так, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. подтверждена необходимость перехода к новой модели пространственного развития российской экономики. Данная модель опирается на формирование новых центров социально-экономического развития и предполагает создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территории, формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской части России².

Согласно Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. реализация кластерной политики способствует росту конкурентоспособности бизнеса за счет эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географически близким расположением, расширением доступа к инноваци-

ям, технологиям, “ноу-хау”, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, со снижением транзакционных издержек, а также с реализацией совместных кооперационных проектов, а формирование и развитие кластеров служат эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и интеграции российских кластеров в мировой рынок высокотехнологичной продукции³.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г. формирование инновационных территориальных кластеров в увязке с технологическими платформами и программами инновационного развития компаний с государственным участием является приоритетным направлением поддержки технологического развития⁴.

На федеральном уровне сформирован ряд механизмов, позволяющих обеспечить гибкое финансирование мероприятий по развитию территориальных кластеров:

- поддержка инновационных территориальных кластеров осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. (в редакции от 4 сентября 2015 г.) № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Экономическое развитие и инновационная экономика”»;

• поддержка развития промышленных кластеров осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № 779 “О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров”.

На основании имеющегося нормативного правового обеспечения реализации кластерной политики в Российской Федерации определим основные характеристики, позволяющие идентифицировать кластеры по типам - инновационный территориальный кластер, промышленный кластер.

Инновационный территориальный кластер - совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием:

- объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности);
- механизма координации деятельности и кооперации участников кластера;
- синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации⁵.

Промышленный кластер - совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию⁶.

Анализ терминологии не позволяет определить принципиальные отличительные особенности инновационного территориального кластера и промышленного кластера. Поэтому в данной статье будем понимать под **инновационным тер-**

риториальным кластером совокупность организаций, осуществляющих совместную реализацию инновационного процесса от осуществления научно-исследовательской деятельности до серийного выпуска высокотехнологичной промышленной продукции и последующей ее модификации. То есть спецификой инновационного территориального кластера является реализация участниками кластера процессов создания технологий и их коммерциализации.

В **промышленном кластере** производство высокотехнологичной продукции осуществляется на базе уже имеющихся приобретаемых технологий с их последующим усовершенствованием.

Реализация кластерной модели развития отрасли имеет преимущества за счет эффективного распределения компетенций между специализированными экономическими агентами - участниками кластера в целях совместного решения проблем, характерных для определенной отрасли, через реализацию совместных кластерных проектов. То есть использование инструментов кластерной политики направлено на решение следующих проблем, характерных для инновационного промышленного комплекса региона⁷:

- низкий уровень кооперационных связей между научно-исследовательскими организациями и предприятиями промышленности, в силу чего законченные исследования и разработки, осуществляемые научными организациями, остаются невостребованными в бизнес-среде, в то время как промышленные предприятия края импортируют передовые производственные технологии, тем самым не формируя добавочной стоимости внутри региона;
- недостаточный потенциал малых инновационных предприятий для удовлетворения потребностей крупного бизнеса.

Реализация производственных процессов в инновационном территориальном и промышленном кластерах представлена на рис. 1.

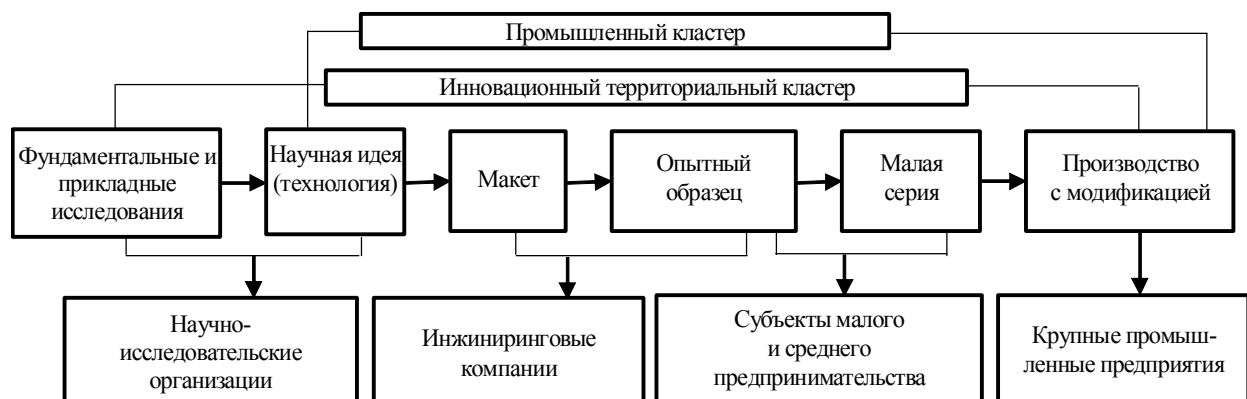


Рис. 1. Производственные процессы в кластерах

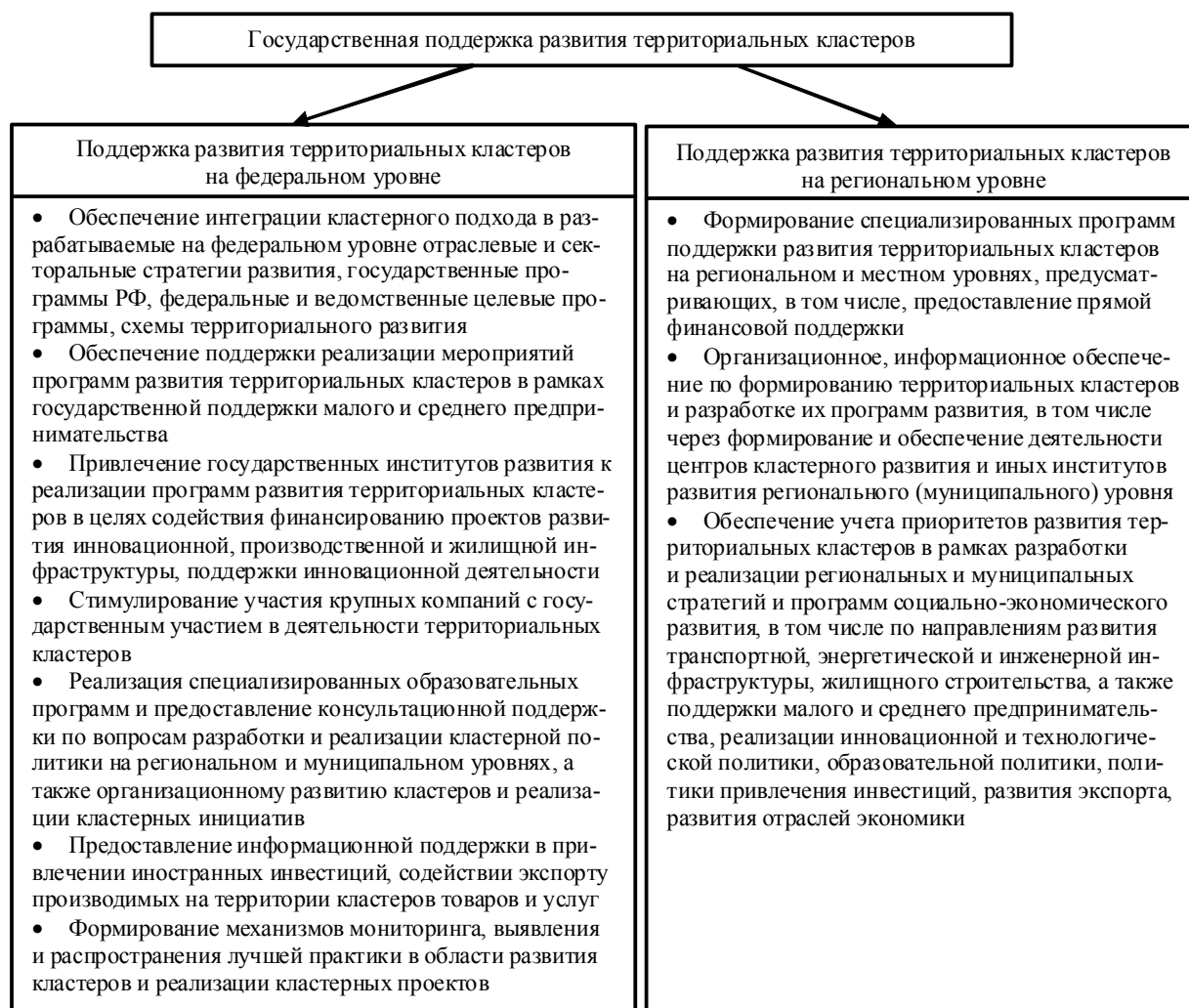


Рис. 2. Государственная поддержка территориальных кластеров

Участниками территориального кластера должны выступать:

- крупные промышленные предприятия (якорные участники кластера);
- научно-исследовательские организации;
- инжиниринговые компании;
- субъекты малого и среднего предпринимательства.

Для содействия институциональному развитию территориальных кластеров также предполагается создание специализированной организации развития кластера (центров кластерного развития), основными задачами которой будут являться: осуществление деятельности по стратегическому планированию развития территориального кластера, установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера и стимулирование укрепления сотрудничества между ними.

В настоящее время в Российской Федерации созданы и получают государственную поддержку 26 инновационных территориальных кластеров.

Создание промышленных кластеров в Российской Федерации запланировано на 2016 г.

Государственная поддержка территориальных кластеров имеет адресный характер, т.е. кластеры получают поддержку по результатам прохождения конкурсного отбора. При этом необходимым условием является наличие значительного потенциала в научно-технической и производственной сферах, способствующего экономическому росту региона и укреплению лидирующих позиций на российском и зарубежных рынках продукции и услуг.

Направления государственной поддержки проиллюстрированы на рис. 2.

Кооперация участников территориального кластера должна основываться на взаимовыгодном сотрудничестве, только в этом случае территориальный кластер действительно будет считаться эффективным.

Основой интеграции участников кластера является отраслевая специализация якорных компаний территориального кластера, которые, как

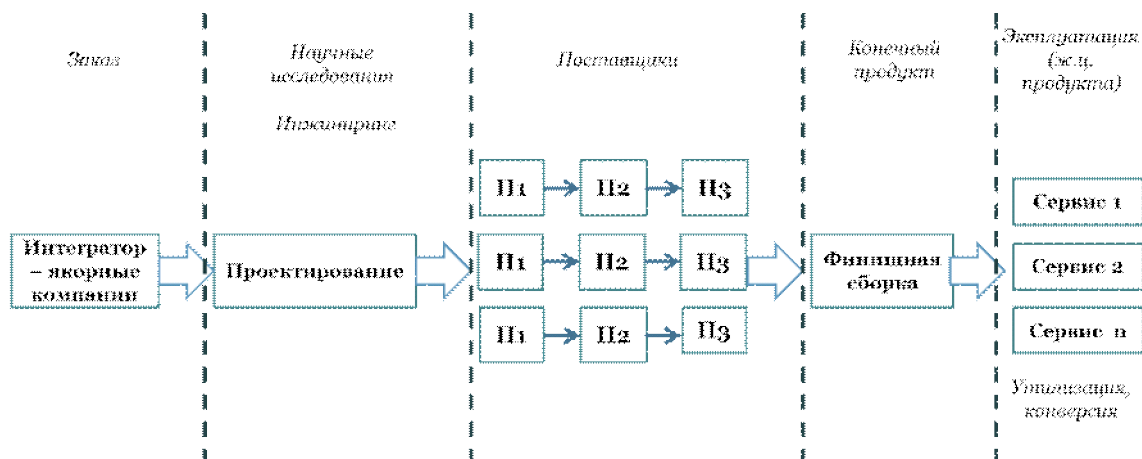


Рис. 3. Функциональная карта территориального кластера

правило, выступают в роли заказчиков научных исследований, сырья и материалов, комплектующих, а также осуществляют финишную сборку продукта. На рис. 3 показана функциональная карта территориального кластера, характеризующая зависимость участников кластера.

Основной целью создания территориального кластера выступает создание условий для реализации всех этапов производственного процесса внутри кластера, не выходя за внешний контур. Достижение данной цели будет способствовать импортозамещению, что в настоящее время, в условиях санкций, является особенно актуальным.

Кроме того, при реализации кластерной модели развития промышленности региона следует акцентировать внимание на экспортном потенциале производимой продукции.

Поэтому использование инструментов кластерной политики наиболее эффективно для регионов Российской Федерации, в которых сосредоточен высокий научно-технический и инновационный потенциал, для которых характерно:

- наличие обусловленных историческим развитием потенциальных научно-производственных связей и условий кооперации, например, по направлениям встречных поставок комплектующих, сырья и материалов, осуществления совместной научно-исследовательской деятельности, создания единых программ подготовки персонала и т.п.;
- наличие аналогичных затруднений в экономическом развитии, связанных с дефицитом кадров, ограниченными возможностями в развитии инфраструктуры (инновационной, инженерной, транспортной и др.).

При реализации кластерной политики в регионе необходимо формировать условия для использования имеющихся инструментов поддержки, что позволит получать мультипликативный эффект.

Определение направлений государственной поддержки территориального кластера следует осуществлять на основе анализа имеющихся кластерных инициатив. Под кластерной инициативой в настоящем контексте будем понимать совместные организованные усилия фирм, правительственных, образовательных и исследовательских организаций, направленные на увеличение роста и конкурентоспособности конкретного кластера⁸.

Наиболее востребованными для территориальных кластеров являются следующие направления государственной поддержки:

- создание объектов технологической инфраструктуры, в том числе инжиниринговых центров, лабораторий, для совместного использования участниками территориального кластера при реализации кластерных проектов, а также их оснащение высокотехнологичным оборудованием;
- консультирование участников территориальных кластеров по вопросам разработки инвестиционных проектов, в том числе в инновационной сфере;
- организация участия представителей территориальных кластеров в выставочно-ярмарочных мероприятиях в целях содействия повышению спроса на продукцию, в том числе на зарубежных рынках;
- профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе развития территориальных кластеров в качестве ее участников;
- обеспечение деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориального кластера.

Для повышения эффективности инновационного промышленного комплекса⁹ в регионе

Требования, обеспечивающие эффективность территориальных кластеров

Инновационный территориальный кластер	Промышленный кластер
1. Наличие объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности) 2. Наличие механизма координации деятельности и кооперации участников кластера 3. Получение синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации	1. Не менее 50 % общего объема промышленной продукции, произведенной каждым участником промышленного кластера, используется другими его участниками, за исключением участников промышленного кластера, осуществляющих конечный выпуск промышленной продукции в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках 2. Производительность труда в промышленном кластере за предыдущий отчетный период должна быть выше средней производительности труда в обрабатывающей промышленности субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера 3. Количество высокопроизводительных рабочих мест в рамках промышленного кластера составляет не менее 50 % количества рабочих мест всех участников промышленного кластера

целесообразно использование инструментов государственной поддержки, характерных как для инновационного, так и для промышленного кластера. Создание промышленных кластеров в регионах базирования инновационных территориальных кластеров будет способствовать появлению мультипликативного эффекта за счет расширения и взаимодополнения требований (см. таблицу), реализация которых будет способствовать обеспечению развития территориальных промышленных комплексов и, следовательно, повышению темпов экономического роста.

Таким образом, эффективная реализация кластерной политики в регионе обеспечит достижение стратегических целей развития экономики, определенных в Указе Президента РФ □ 596, а именно:

- создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест;
- увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте;
- увеличение производительности труда¹⁰.

¹ *Зубарев А.Е., Халимендик В.Б., Леонова Ю.А.* Возможности формирования инновационных промышленных комплексов с использованием кластерных технологий на территории Хабаровского края // *Экономические науки*. 2011. □ 3 (76). С. 255-259.

² Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020

года : [утв. Распоряжением Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2008 г. □ 1662-п]. URL: <http://base.consultant.ru>.

³ Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : [утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 дек. 2011 г. □ 2227-п]. URL: <http://base.consultant.ru>.

⁴ Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года : [утв. Председателем Правительства Рос. Федерации от 31 янв. 2013 г.]. URL: <http://base.consultant.ru>.

⁵ Порядок формирования перечня пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров : [одобрен решением рабочей группы по развитию частно-государственного партнерства в инновационной сфере при Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 22 февраля 2012 г., протокол □ 6-АК]. URL: <http://base.consultant.ru>.

⁶ Требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности : [утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 31 июля 2015 г. □ 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"]. URL: <http://base.consultant.ru>.

⁷ *Формы взаимодействия научных организаций, вузов и промышленных предприятий / В.Б. Халимендик [и др.] // Экономические науки*. 2013. □ 7 (104). С. 115-120.

⁸ Российская кластерная обсерватория. URL: <http://cluster.hse.ru/about/termins.php>

⁹ *Зубарев А.Е., Халимендик В.Б., Леонова Ю.А.* Указ соч.

¹⁰ Долгосрочной государственной экономической политике : указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2012 г. □ 596. URL: <http://base.consultant.ru>.

Поступила в редакцию 06.10.2015 г.