

Мировая торговля и вопросы вступления Туркменистана в ВТО

© 2015 Хабыева Айсолтан Мухамметмырадовна

Государственная школа-интернат для особо одаренных детей
744000, Республика Туркменистан, г. Ашхабад, ул. Гарашсызлык шаелы, д. 28
E-mail: aysoltan.habyeva@gmail.com

Туркменистан является единственной страной на постсоветском пространстве, не подавшей заявки на вступление во Всемирную торговую организацию. Поставленная политическим руководством страны задача усиления процесса интеграции национального народнохозяйственного комплекса в международные экономические связи может быть успешно решена на основе использования общепринятых механизмов торгово-экономического взаимодействия, эффективность работы которых доказана историей создания и функционированием Всемирной торговой организации.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, предпосылки, международное право, фундаментальные принципы, международная торговая система, свобода торговли, многосторонние торговые соглашения, договоренности.

Всемирная торговая организация явилась результатом исторически длительного взаимодействия, тесной кооперации и сотрудничества между правоведами, экономистами и политиками различных стран, которые, в конечном счете, создали основанный на международно признанных нормах и правилах торговый режим, позволяющий государствам, отличающимся уровнем экономического развития и политического влияния, осуществлять совместную работу по сокращению торговых барьеров и увеличению объемов мировой торговли.

Необходимой исторической предпосылкой формирования многосторонней и глобальной торговой системы стало последовательное развитие международного права. Идея о том, что страна - это суверенное образование и наиболее ярким выражением суверенитета является возможность присоединения страны к обязывающим соглашениям, накладывающим взаимные и добровольные ограничения на суверенитет, - требовала разработки правовых норм и правил, регулирующих вопросы торговых соглашений, союзов, протоколов, дипломатии и, в конечном счете, изменения превалирующей в XVII-XVIII вв. государственной правовой системы, основанной на естественном праве, на систему, которая базировалась бы на позитивном праве, отражала особенности заключаемых в те времена торговых соглашений.

Основателем международного права и одним из первых сторонников свободы морей явился Гуго Гроций (Hugo Grotius), аргументация которого в пользу свободы торговли во многом основывалась на естественном праве. В своем известном труде "О праве войны и мира", написанном в 1625 г., Гуго Гроций привел логически

четкое экономическое обоснование выгоды открытых рынков¹. Ряд известных политиков того времени придерживались той же точки зрения, отмечая, что свободная торговля примиряет страны, открытые рынки ассоциируются с миром, а протекционизм - с войной².

Гуго Гроций умер за три года до заключения Вестфальского мира, который положил конец Тридцатилетней войне и дал толчок развитию новой концепции государственного суверенитета, в соответствии с которой все государства признавались независимыми и юридически равными, имеющими право на самоопределение и заключение договоров.

В последующее столетие после заключения Вестфальского мира международное право приобрело более систематизированные черты, ярко проявившиеся в широко известной и ставшей руководством к действию книге Эмер де Ваттель (Emer de Vattel) "Право народов, или Принципы естественного права, применяемые к поведению и делам наций и суверенов", экономические постулаты которой отражали доминирующие в те времена идеи меркантилизма³.

В XVII-XVIII вв. усилия специалистов в области теории права главным образом были направлены на обоснование важности и значимости радикальной по тем временам идеи суверенитета. Вопросы передачи части суверенных полномочий государствам наднациональным органам практически не изучались. В конце XVII в. получила развитие мысль, впервые прозвучавшая в трактате Иммануила Канта (Immanuel Kant) "К вечному миру", об образовании союза государств ("лиги"), главной целью деятельности которого являлось бы "прекращение всех войн" и обеспечение "вечного мира". При этом пред-

полагалось, что союз не будет доминировать над суверенными правами входящих в него государств, которые остаются независимыми в рамках собственного законодательства и его исполнения⁴.

Развитие международного права представляло собой необходимое, но не единственное условие формирования международной торговой системы. Второй, не менее, а, возможно, и более важной исторической предпосылкой создания глобальной торговой системы явилось возникновение и распространение идеи о том, что обеспечение и развитие свободной торговли - обоюдовыгодный процесс. На существенную практическую ограниченность доминирующей в XVII-XIX вв. доктрины меркантилизма и важности открытия рынков при усилении специализации на торговле товарами, при производстве которых страна имеет сравнительное или относительное преимущество и соответствующую экономию от масштабов производства, впервые было указано в трудах классиков экономической теории - Адама Смита и Давида Рикардо.

Первым шагом на пути к обеспечению свободы торговли на европейском континенте стала отмена именно Великобританией в 1846 г. во многом протекционистских Хлебных законов.

Разразившийся после Первой мировой войны экономический кризис и наблюдавшаяся в мире в 1920-1930-х гг. тенденция возрождения меркантилизма, соответствующий рост глобального протекционизма обусловили принятие США в 1930 г. Закона Смута-Хоули "О тарифах", установившего крайне высокие ставки таможенного тарифа для значительного количества импортируемых в страну товаров и явившегося триггером к развязыванию в мире "тарифных" войн. Следует признать, что в течение 1914-1930-х гг. США предпринимали многочисленные шаги к формированию многосторонних торговых соглашений, способных остановить рост мировых таможенных тарифов, но каждая из этих попыток заканчивалась неудачей⁵. В результате в 1934 г. США приняли закон "О взаимных торговых соглашениях", позволяющий стране вести двусторонние торговые переговоры и заключать с другими странами соглашения о взаимном снижении таможенных тарифов. Впервые в истории США в заключаемых двусторонних торговых соглашениях было предусмотрено использование безусловного режима наибольшего благоприятствования, предполагающего автоматическое взимание равновеликой минимальной таможенной пошлины со всех стран-экспортеров, имеющих двусторонние торговые соглашения с США.

В течение 1934-1947-х гг. США в рамках Закона "О взаимных торговых соглашениях" подписали отдельные двусторонние торговые соглашения с 29 странами мира. Воодушевленные достигнутыми успехами в развитии торговых отношений, США предприняли решительные шаги по формированию институционального фундамента многосторонней торговой системы, основу которой могли бы составить ключевые положения Закона "О взаимной торговле".

Активные действия США по созданию многосторонней торговой системы в значительной степени были обусловлены тем фактом, что по окончании Второй мировой войны большинство стран, которые впоследствии стали учредителями и членами ГААТ и для которых были характерны достаточно высокие таможенные тарифы, столкнулись с проблемой разработки торговой политики в условиях так называемой "дилеммы заключенных", смысл которой состоял в том, что два "заключенных" (торговых партнера), действуя сообща, смогут значительно улучшить взаимное положение (условия торговли), однако личные стимулы (интересы) приводят к разобщенным действиям каждого из них.

Именно с подобной ситуацией столкнулись европейские страны после завершения Второй мировой войны, осознавая, что одностороннее введение ограничительно высоких таможенных ввозных пошлин в отношении торговых партнеров приведет к аналогичным действиям со стороны этих партнеров и только коллективные действия в разработке приемлемой торговой политики в многостороннем формате (мультилатеральном) с акцентом на обеспечение соблюдения принципов *взаимности* и *недискриминации* в торговых отношениях могут принести выигрыш всем. При этом предполагалось, что принцип *недискриминации* в тарифной политике создаст экономические предпосылки наиболее рационального и эффективного размещения ограниченных ресурсов, стимулируя наращивание импорта из страны, для которой характерны минимальные удельные издержки производства, и предотвращая использование территории третьих стран для реимпорта продукции. Одновременно будут ограничены возможности возникновения проблемы так называемого двустороннего оппортунизма, когда, например, каждая из двух стран, не участвующих в многосторонних переговорах, но связанных двусторонними торговыми соглашениями, проводит торговые переговоры с третьей страной и предлагает ей какие-либо тарифные уступки, которые могут отрицательно сказаться на другом торговом партнере⁶.

Идея создания международной торговой организации, которая была бы способной предотвратить практику экономической политики “разорения соседа” и обеспечила бы гармонизацию международных торговых отношений, возникла в период проведения Бреттон-Вудской конференции. Договорившись о создании двух наиболее значимых институтов, министры финансов, осознавая, что экономическая политика “разорения соседа”, проводившаяся в 1930-х гг., внесла свой “вклад” в начало Второй мировой войны, признали необходимость формирования третьего послевоенного института - Международной торговой организации (МТО), но практические вопросы его учреждения были оставлены для решения соответствующими министерствами, отвечающими за разработку и проведение торговой политики.

В начале 1946 г. Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС) принял решение о проведении международной конференции для разработки устава (хартии) МТО, и в октябре состоялось первое заседание подготовительного комитета. В период между ноябрем 1947 г. и мартом 1948 г. в Гаване был проведен ряд заседаний Конференции ООН по торговле и занятости, в результате которых была разработана Гаванская хартия, устанавливающая цели, принципы, правила и механизм создания МТО.

24 марта 1948 г. представители 54 стран мира подписали Гаванскую хартию, которая содержала положения об экономическом развитии, товарах, конкуренции, занятости, снижении тарифов и ограничительной торговой практике. Одновременно с разработкой Хартии 23 члена подготовительного комитета проводили переговоры о сокращении тарифов. С тем чтобы формальному образованию МТО предшествовало неформальное сокращение тарифов, 23 страны договорились подписать временное соглашение - Генеральное соглашение по тарифам и торговле, ГАТТ (англ. General Agreement on Tariffs and Trade, GATT). 30 октября 1947 г. 23 страны подписали ГАТТ, которое приобрело силу с 1 января 1948 г.

В своей основе и по сути документы, регулирующие деятельность ГАТТ и МТО, в значительной степени были идентичными, и предполагалось, что после ратификации Конгрессом США Соглашения об учреждении Международной торговой организации ГАТТ утратит свою юридическую значимость. Однако Соглашение о МТО (Гаванская хартия) не было ратифицировано Конгрессом США, и Генеральное соглашение по тарифам и торговле фактически стало своего рода международной организацией, с одной стороны, регулирующей торговые отноше-

ния между странами, подписавшими данное Соглашение, и с другой - площадкой для проведения многосторонних торговых переговоров.

Практическая реализация ГАТТ привела к тому, что в течение последующих 47 лет таможенные ввозные тарифы были сокращены с 35 до 6,4 %⁷. Объемы глобальной торговли за период 1948-1995 гг. возросли с 121 млрд долл. до 10 трлн долл. Среднегодовые темпы роста мировой торговли в течение 1948-1995 гг. составляли почти 10 % (см. таблицу).

Несмотря на возрастающие объемы мировой торговли, к 1980 г. ГАТТ столкнулось с рядом новых проблем и вызовов. Решению всех этих вопросов был посвящен Уругвайский раунд переговоров. Раунд завершился в 1994 г. подписанием в Марракеше (Марокко) Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО).

Прошедшие после учреждения ВТО 20 лет убедительно свидетельствовали, что открытая и либеральная торговая система, в фундаменте которой заложены взаимно согласованные и юридически обязывающие нормы и правила, обеспечила устойчивое развитие мировой торговли, рост инвестиций, создание новых рабочих мест и, в конечном счете, глобальное повышение уровня жизни населения и экономическое благополучие стран. Анализ показал, что в течение периода функционирования ВТО (1995-2013) величина мирового экспорта и импорта в годовом исчислении относительно периода действия ГАТТ (1948-1994) возросла, соответственно, в 9,4 и в 9,2 раза. Среднегодовые темпы роста мировой торговли в период действия ГАТТ составляли 9,5 %, а в период функционирования ВТО - 20,8 %.

Следует особо отметить, что для периода функционирования ВТО характерно существенное повышение уровня открытости мировой экономики: если в течение действия ГАТТ доля мировой торговли в глобальном ВВП не достигала 31 %, то в 1995-2013 гг. удельный вес мирового экспорта и импорта в структуре мирового валового внутреннего продукта составлял почти 45 %. Объемы мировой торговли в расчете на душу населения возросли в 4,6 раза. Заметим, что в период функционирования ВТО среднегодовые темпы роста мировой торговли превышали среднегодовые темпы роста мирового ВВП на 2,4 процентного пункта (в период ГАТТ превышение составило 0,35 процентного пункта).

Для современного этапа развития мировой торговли характерен и существенный рост потока прямых иностранных инвестиций, которые были обусловлены и обусловили значительное

Динамика мировой торговли в период действия ГАТТ в 1948-1995 гг.

Показатели	1948	1968	1988	1995
Экспорт, млрд долл.	58,5	242,8	2874,5	5176,2
Импорт, млрд долл.	62,2	253,0	2974,9	5234,4
Мировая торговля, млрд долл.	120,7	495,8	5849,4	10410,6
Среднегодовые темпы роста мировой торговли, %	100,0	119,35	109,95	109,75

Примечание. Таблица и последующие расчеты осуществлены автором на основе статистики Комиссии ООН по торговле и развитию, Всемирной торговой организации и Всемирного банка. См.: UNCTAD Statistics. URL: <http://unctad.org/en/Pages/Statistics.aspx>; World Bank Group Data. URL: <http://data.worldbank.org/indicator#topic-3>; World Trade Organization Statistics database. URL: <http://stat.wto.org/Home/WSDBHome.aspx?Language=E>.

наращивание объемов трансграничного движения товаров и услуг. Данные анализа свидетельствуют, что в период функционирования ВТО среднегодовые темпы прироста общего объема прямых иностранных инвестиций практически достигли 22 % против 12 % в период действия ГАТТ. Отношение глобального объема прямых иностранных инвестиций к мировому валовому внутреннему продукту возросло с 1,42 % в среднем за 1970-1994 гг. до 4,65 % в 1995-2013 гг., или более чем в 3 раза. Что касается прямых иностранных инвестиций в основной капитал (показатель более стабильный, чем поток инвестиций), то доля таких инвестиций в мировом валовом внутреннем продукте возросла еще более значительно - с 17,33 % в период 1980-1994 гг. до 54,36 % в 1995-2013 гг. Относительные объемы и абсолютные потоки мировых прямых иностранных инвестиций в настоящее время превысили уровень, достигнутый в конце "золотого века" глобализации, - перед началом Первой мировой войны.

Интенсификация процесса мировой торговли в последние десятилетия в значительной степени была обусловлена, с одной стороны, существенными качественными изменениями в информационных технологиях и совершенствованием транспортной инфраструктуры, с другой стороны, - снятием ограничений и барьеров в осуществлении международной торговли, которое произошло после Второй мировой войны с подписанием ГАТТ и созданием ВТО. Если до первой половины XX в., и в особенности в 1930-1940-х гг., таможенные тарифы на промышленную продукцию развитых стран мира колебались в пределах 20-50 %, то в настоящее время размер таможенных ввозных пошлин всех развитых стран мира характеризуется крайне низкими величинами. Наиболее низкий тариф наблюдается в Японии и Канаде - соответственно, 2,56 и 2,74 %. Примечательно, что за последние 25 лет таможенные ввозные пошлины были сокращены и в крупнейших развивающихся странах мира - в Индии, например, более чем в

8 раз; в Китае - почти в 5 раз и в Бразилии - более чем в 3 раза.

Следует также отметить, что одной из характерных черт современного этапа развития мировой торговли является ее демократизация, т.е. расширение географии стран, принимающих участие в международной торговле, и прежде всего стран, относящихся к категории развивающихся и наименее развитых. Так, в течение периода действия ВТО среднегодовые объемы экспорта развивающихся стран сравнительно с периодом действия ГАТТ увеличились почти в 14 раз, а наименее развитых стран - в 11,6 раза. Среднегодовые темпы прироста объемов торговли развивающихся стран за последние 65 лет возросли с 9,25 до 23,6 % и наименее развитых стран - с 6,3 до 25,9 %. Доля развивающихся стран в структуре мировой торговли увеличилась почти на 12 процентных пунктов.

Подчеркнем, что в последние десятилетия отмечается и высокий относительный экономический рост развивающихся и наименее развитых стран, что в существенной степени обусловлено и усилением процессов интеграции этих стран в мирохозяйственные связи. Так, доля торговли в валовом внутреннем продукте развивающихся и наименее развитых стран увеличилась в период действия ВТО, соответственно, до 59,60 и 51,39 %. За последние 44 года объем торговли в расчете на душу населения в развивающихся странах возрос в 5,2 раза, а величина валового внутреннего продукта - в 3,4 раза. В наименее развитых странах эти показатели увеличились, соответственно, в 3,6 и 2,1 раза.

Таким образом, властным структурам Туркменистана при оценке экономических последствий вступления страны в ВТО целесообразно учесть, что в долгосрочной исторической перспективе влияние роста и расширения международной торговли товарами, услугами и капиталом в рамках ВТО для развивающихся и наименее развитых стран однозначно положительно: ведь, с одной стороны, Всемирная торговая организация, в основе функционирования которой

заложены принципы режима наибольшего благоприятствования и национального режима, обеспечит Туркменистану, как стране с малой экономикой, обладающей запасами углеводородных ресурсов мирового значения, не только защиту от потенциальных угроз дискриминационной торговой политики крупных экономик, которые способны влиять на мировые цены, но и свободу транзита своих товаров, и прежде всего природного газа, через страны, являющиеся членами ВТО, и прежде всего через Российскую Федерацию.

С другой стороны, правительству Туркменистана следует также принять во внимание, что в ключевых соглашениях Всемирной торговой организации содержатся положения, которые предоставляют развивающимся и наименее развитым странам, равно как и странам с транзитной экономикой, к которым относится Туркменистан, специальные права и привилегии, которые в совокупности носят название “специальный и дифференцированный режим”, предусматривающий, в частности, период адаптации экономики страны к нормам и правилам ВТО или исключение ряда обязательств, которые содержатся в соглашениях ВТО. Таковые исключения для стран с транзитной экономикой, например, предусмотрены ст. 27 и 29 Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах, ст. XII Генерального соглашения по тарифам и торговле, ст. 15.2 Соглашения по сельскому хозяйству, ст. 10 Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер и ст. 12.8 Соглашения по техническим барьерам в торговле. Поэтому в процессе будущих потенциальных переговоров с рабочей группой о присоединении страны к Всемирной торговой организации делегации Туркменистана необходимо не только учесть эти и все возможные факторы мягкой адаптации национальной экономики к ее функционированию в условиях усиления международной конкуренции, но и жестко отстаивать предусмотренные соглашениями ВТО права стран с транзитной экономикой.

В процессе изучения экономических последствий вступления Туркменистана в ВТО правительству страны необходимо также учесть, что торгово-экономическая деятельность и взаимоотношения стран - членов ВТО регулируются не только нормами и правилами, имеющими формальный характер. Не менее значимы в обеспечении функционирования Всемирной торговой организации неформальные нормы и правила, среди которых наиболее существенные относятся к сфере сокращения и связывания тарифов. Властным структурам Туркменистана следует

принять во внимание, что соглашения ВТО, с одной стороны, не определяют и не регулируют уровень и степень сокращения таможенных ввозных пошлин, а с другой стороны, - и это более важно - нормы и правила Всемирной торговой организации не содержат никаких положений, имеющих отношение к выявлению величины связанных тарифов. Хотя в ст. XI Соглашения об учреждении ВТО указывается на то, что страна - член ВТО должна иметь перечень тарифных уступок и обязательств, тем не менее ни эта, ни какая-либо иная статья ГАТТ и других соглашений Всемирной торговой организации не определяют количество товарных позиций или долю импорта, таможенные ввозные пошлины на которые должны быть связаны.

Заметим, что неформальные правила ВТО предусматривали, что развивающиеся и наименее развитые страны могут принять ограниченные обязательства по связыванию таможенных тарифов, которые охватывали бы 60-70 % товарных позиций. То же самое относилось и к сфере торговли услугами. Однако в последние годы наблюдается тенденция по ужесточению условий вступления во Всемирную торговую организацию с требованием включения в перечень тарифных уступок все большего числа товаров и открытия доступа ко всему большему числу секторов и подсекторов услуг (так называемые “ВТО плюс” и “ВТО минус”-обязательства). В этой связи правительству Туркменистана в переговорном процессе целесообразно учесть, что требование принятия “ВТО плюс” и “ВТО минус”-обязательств окажет отрицательное воздействие на процесс усиления интеграции экономики страны в глобальную торговую систему, а это противоречит основополагающей цели Всемирной торговой организации и размывает сущность и природу ВТО как торгового режима, основанного на международно признанных правовых нормах и правилах.

Институциональная особенность Всемирной торговой организации определяет условия присоединения членами рабочей группы, в постоянный состав которой входят США, Япония, ЕС и Канада (группа “квадро”), и заявка каждой страны на вступление в ВТО рассматривается на индивидуальной основе. Учитывая, что присоединение к Всемирной торговой организации обуславливается дискреционными полномочиями рабочей группы и степенью влияния наиболее развитых экономик, страны, фактически или потенциально являющиеся политически близкими к членам рабочей группы, вступают в ВТО на более мягких условиях доступа на рынки и без требования необходимости проведения внут-

ренной либерализации экономики. В результате ГАТТ и впоследствии ВТО, членство в которых формально обуславливается адекватным торговым режимом, в принципе и функционально представляет собой как политический клуб, так и организацию, регулируемую международные торгово-экономические отношения. Членство во Всемирной торговой организации явится, таким образом, своего рода страховкой и инструментом, который может быть использован Туркменистаном для формирования союзов и снижения риска, который возникает от асимметричной взаимозависимости и возможности использования выгод от торговли для наращивания военных расходов странами, имеющими иную политико-экономическую ориентацию.

¹ Гроций Г. О праве войны и мира. Москва, 1994.

² Baldwin R. Trade and Industrialization after Globalization's 2nd Unbundling: How Building and

Joining a Supply Chain Are Different and Why It Matters // NBER Working Paper. 17716. Cambridge, 2011.

³ Эмер де Ваттель. Право народов или принципы естественного права, применяемые к поведению и делам наций и суверенов : пер. с фр. Москва, 1960.

⁴ Кант И. К вечному миру : пер. с нем. Москва, 1989.

⁵ Tasca H.J. The Reciprocal Trade Policy of the United States: A Study in Trade Philosophy. Philadelphia, PA, 1938.

⁶ Kyle B., Staiger R.W. Multilateral trade negotiations, bilateral opportunism, and the rules of GATT/WTO // Journal of International Economics. 2003.

⁷ See: Kyle B., Staiger R.W. Reciprocity, non-discrimination, and preferential agreements in the multilateral trading system // European Journal of Political Economy. 2001; Kyle B., Staiger R.W. An economic theory of GATT // American Economic Review. 1999. Vol. 89. P. 215-248; Bernard H., Kostecki M. The Political Economy of the World Trading System. Oxford, 1995.

Поступила в редакцию 05.07.2015 г.