

Реализация основных положений промышленной политики

© 2015 Аль-Саббаг Нур Файез Саид

Санкт-Петербургский государственный экономический университет
191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21
E-mail: nowara_1986@hotmail.com

Рассмотрены вопросы формирования и реализации промышленной политики. Сформулированы особенности промышленной политики, характерные для различных стран. Показаны основные составляющие промышленной политики Иордании и их соответствие современной экономической ситуации.

Ключевые слова: промышленная политика, стимулирование развития промышленности, конкурентоспособность, Иордания.

Учитывая значимость промышленного сектора для экономики Иордании и проблемы, возникающие в процессе его развития, была признана необходимость разработать и реализовать национальную промышленную политику, что позволило бы не только повысить конкурентоспособность иорданских предприятий и продукции, увеличить экспорт продукции на традиционных рынках, но и выйти на рынки, ранее не освоенные иорданскими промышленниками.

Как известно, промышленность в большинстве стран является ведущей отраслью народного хозяйства, обеспечивающей расширенное воспроизводство и повышение технического уровня всех отраслей и видов производства, рост удовлетворенности населения в товарах и услугах, усиление экспортной активности¹ и реализацию политики импортозамещения в соответствующих условиях². Регулирование промышленности всегда является одним из наиболее спорных вопросов, формируя проблему промышленной политики. Нужно отметить, что спор между сторонниками и противниками формирования и реализации промышленной политики длится почти 150 лет и не получил какого-то определенного завершения. Количество определений промышленной политики, используемых в различном контексте, уже насчитывает более 200 и продолжает увеличиваться с каждым новым исследованием.

Тем не менее, даже не давая определения понятию промышленной политики, можно выделить ее объекты в зависимости от уровня управления. На микроуровне принимаются в качестве объектов промышленной политики промышленные предприятия, а также объекты промышленной инфраструктуры. В качестве объектов промышленной политики на мезоуровне выступают территориально-производственные комплексы (региональные, межрегиональные), уже длитель-

ное время называемые (хотя сути это не меняет) кластерами. Если говорить о субъектах промышленной политики, то в качестве таковых нужно выделить государственные институты, разрабатывающие и принимающие решения в сфере промышленного развития или решения, тем или иным образом влияющие на объекты промышленной политики. Некоторые ученые относят к субъектам промышленной политики ассоциации предприятий (например, ассоциацию промышленных предприятий, ассоциацию предприятий легкой промышленности и др.), а также союзы промышленников и предпринимателей и т.п.³ На наш взгляд, подобный подход может привести к тому, что практически все, кто так или иначе соприкасается с промышленностью, могут быть причислены к субъектам промышленной политики, что в дальнейшем затруднит разработку комплекса мер в рамках инструментария промышленной политики.

Национальная промышленная политика имеет свои особенности, которые необходимо учитывать при ее разработке, не копируя слепо зарубежный опыт, но учитывая его и адаптируя к условиям экономической среды. Можно сформулировать особенности промышленной политики, характерные для различных стран:

- влияние государства на структуру прямых (в первую очередь, иностранных) инвестиций, без реализации прямого вмешательства государственных органов управления в промышленное развитие;
- вмешательство государства (вплоть до прямого) в деятельность (развитие) отдельных отраслей промышленности и видов производств с учетом конкретной экономической ситуации в государстве (развитие, стагнация, кризис, депрессия) с целью обеспечения их развития на инновационной основе;
- осуществление косвенного регулирования промышленности (налоговое, кредитное и др.) с

целью поддержки приоритетных отраслей, в том числе экспортной деятельности;

- прямое вмешательство в промышленное развитие государства, развитие государственного предпринимательства в форме государственных предприятий, государственных корпораций с целью поддержки приоритетных отраслей промышленности, использование элементов государственного планирования;

- разработка и реализация планов по развитию конкретных отраслей национальной промышленности, имеющих ключевое значение для социально-экономического развития государства;

- дифференциация отраслей и видов производства промышленности с точки зрения государственного планирования деятельности одних отраслей и регулирования их деятельности, практически отсутствие государственного вмешательства для других;

- планирование развития отдельных отраслей и видов производств в рамках индикативного планирования экономики государства; с одной стороны, использование рыночных рычагов, с другой - создание крупных госкорпораций, обеспечивающих государству контроль над ключевыми отраслями промышленности.

Если говорить об Иордании, то в настоящее время Министерство промышленности и торговли в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами как из государственного, так и из частного сектора промышленности реализует разработку национальной промышленной политики с тем, чтобы оказать влияние на развитие промышленного производства, чтобы достойно ответить на вызовы глобализации и открытости экономики и одновременно воспользоваться даваемыми ими преимуществами.

Основными целями разработки и реализации промышленной политики Иордании являются следующие:

- повышение конкурентоспособности основных отраслей промышленности;
- снижение дефицита торгового баланса;
- рост валового внутреннего продукта и промышленного производства на душу населения;
- снижение уровня безработицы за счет создания новых высокотехнологичных рабочих мест.

Разработка промышленной политики поручена Управлению промышленного развития. Основными принципами, на которых основывается промышленная политика, должны быть следующие:

- максимизация вклада промышленного сектора экономики в формирование валового внут-

реннего продукта при существующих ресурсных ограничениях;

- промышленное развитие как инструмент роста занятости коренного населения;

- стимулирование формирования благоприятного инвестиционного климата промышленной среды;

- поддержка экспортно-ориентированных отраслей промышленности;

- сотрудничество государственного и частного секторов промышленного производства.

В качестве основных задач, решение которых предполагается с помощью промышленной политики, можно выделить: рост объема промышленного производства; рост объема экспорта промышленной продукции; увеличение объема привлекаемых как в экономику, так и, в частности, в промышленность инвестиций; увеличение количества рабочих мест.

Естественно, что государственная поддержка промышленных предприятий в рамках единой национальной политики невозможна по финансовым причинам ни одной страной, каков бы высок ни был уровень ее развития, поэтому поддержка на уровне государства идет именно из так называемых центров роста промышленного производства. Если говорить более конкретно, подобная поддержка не сводится только к решению финансовой стороны вопроса, но, прежде всего, заключается в прямой технической поддержке при разработке и внедрении в производство инновационных процессов и продуктов, в обучении предпринимателей, проведении маркетинговых исследований, обеспечении промышленных предприятий соответствующей информацией. Особое внимание уделяется внедрению бенчмаркинга, позволяющего внедрить в национальное производство лучшие мировые практики. В совокупности все эти направления поддержки государством промышленных предприятий имеют своей целью рост количества предприятий в соответствующих отраслях, объема промышленного производства на основе развития конкурентной среды.

Еще одним достаточно значимым направлением развития промышленности является косвенная поддержка малых и средних промышленных предприятий, с тем чтобы облегчить последним процесс обновления производственного аппарата, приобретения современных технологий и специализированных лабораторных комплексов для повышения качества продукции. Это позволяет малым и средним промышленным предприятиям на основе современных технологий снизить издержки производства и повысить

тем самым конкурентоспособность промышленной продукции при сохранении приемлемого уровня качества.

Значимое место в рамках поддержки государством развития промышленного производства на инновационной основе отводится косвенной поддержке именно начинающих компаний, так называемых стартапов, помогая им в приобретении современной техники, с тем чтобы ускорить внедрение инноваций в промышленное производство и одновременно обеспечить преемственность.

Как и в других странах, в Иордании уделяется большое внимание решению вопросов трансфера технологий в систему промышленного производства из сферы научных исследований, хотя в последние годы уровень финансирования научных исследований снижается.

Конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках стран с открытой экономикой неразрывно связана с повышением качества выпускаемой продукции. Государство в данном случае может оказать содействие предприятиям созданием специализированных технических центров, не только позволяющих объективно контролировать качество производимой продукции и сертифицировать предприятия в соответствии со стандартами серии ИСО, но и пропагандировать передовой мировой опыт.

Еще одной задачей государства в рамках реализации промышленной политики является содействие программам финансовой поддержки промышленности путем формирования венчурных фондов, предоставления кредитных гарантий, с тем чтобы ускорить процесс модернизации предприятий и, соответственно, повышения их конкурентоспособности.

Одной из мировых тенденций в промышленном производстве, негативно влияющих на конкурентоспособность предприятий, является инфляция издержек (в первую очередь, стоимость энергоносителей), непосредственно влияющая на себестоимость промышленной продукции. Именно поэтому государство должно обеспечивать техническую и финансовую поддержку промыш-

ленных предприятий в сфере энергосбережения и использования альтернативных источников энергии.

Традиционно уровень развития государства и его положение в мировой экономической системе достаточно полно характеризуются объемом и структурой национального экспорта, поскольку все это дает возможность оценить конкурентоспособность страны на тех или иных рынках. В Иордании существует система прямой и косвенной поддержки экспортноориентированных промышленных предприятий, что позволяет им снизить издержки, связанные с экспортом.

Институционально реализация промышленной политики обеспечивается Национальным комитетом по промышленному развитию во главе с министром промышленности и торговли, к прерогативе которого относятся подготовка, рассмотрение и развитие законодательных актов в области промышленного производства.

Таким образом, можно сказать, что промышленное развитие Иордании формально имеет все атрибуты, позволяющие утверждать, что существует и национальная промышленная политика, однако, на наш взгляд, она требует кардинальной доработки в современных кризисных условиях.

¹ См.: *Тумов К.А.* Формирование и реализация региональной промышленной политики. Санкт-Петербург, 2003; *Hausmann R., Rodrik D.* Doomed to Choose: Industrial Policy as Predicament // John F. Kennedy. School of Government, Harvard University, September 2006; *Hausmann R., Rodrik D., Sabel C.* Reconfiguring Industrial Policy // John F. Kennedy. School of Government, Harvard University, 2007; *Гиль Р.В.* Приоритетные направления и формы реализации государственной промышленной политики в России : автореф. дис. ... канд. экон. наук. Ростов-на-Дону, 2006; *Костин Ф.И.* Стимулирование инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности : автореф. дис. ... канд. экон. наук. Санкт-Петербург, 2011; и др.

² Политика промышленного развития России / под ред. Л.Н. Володина. Москва, 1999.

³ Государственная политика промышленного развития России: От проблем к действиям / под ред. Е.М. Примакова, В.Л. Макарова. Москва, 2004.

Поступила в редакцию 03.03.2015 г.