

## Реформирование системы саморегулирования кредитной кооперации на основе оценки состояния кредитной кооперации в Российской Федерации

© 2014 Воробьев Александр Иванович  
Чебоксарский кооперативный институт (филиал)  
Российского университета кооперации  
428025, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. М. Горького, д. 24  
E-mail: sancho880407@mail.ru

Представлен анализ рынка кредитной кооперации в Российской Федерации. Выявлена проблема осуществления деятельности кредитных кооперативов, не входящих в состав членов саморегулируемых организаций. Разработаны принципы объединения кредитных кооперативов в саморегулируемые организации исходя из требований проекта Закона “О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков”.

*Ключевые слова:* саморегулируемая организация кредитных кооперативов, объединение саморегулируемых организаций кредитных кооперативов, проект Закона “О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков”, кредитный кооператив.

Кредитное кооперативное движение в Российской Федерации активно развивается, что подтверждается количеством кредитных кооперативов, являющихся членами саморегулируемых организаций (далее - СРО). В целях анализа географического распределения кредитных кооперативов по регионам и федеральным округам Российской Федерации проведен сбор сведений о кредитных кооперативах из реестров членов СРО, представленных на официальных сайтах по состоянию на 10 ноября 2013 г. Согласно данным реестров СРО количество действующих членов составляет 1616 кредитных кооперативов. При этом из числа членов СРО за период саморегулирования было исключено 230 кредитных кооперативов<sup>1</sup>.

Регионом сосредоточения кредитных кооперативов в Российской Федерации является Республика Татарстан, которая заметно выделяется на фоне других регионов по количеству действующих кредитных кооперативов. Так, в регионе количество кооперативов в 2 раза больше количества кооперативов в г. Санкт-Петербурге, который занимает 2-е место по их количеству.

Наибольшее количество кредитных кооперативов представлено в таких регионах, как Кемеровская область (79), Алтайский край (65), Чувашская Республика (62), Республика Башкортостан (62), Волгоградская область (67).

В Республике Ингушетии, в Ненецком автономном округе, Ямало-Ненецком Автономном округе, Чукотском автономный округе, Магаданской области не зарегистрировано кредитных ко-

оперативов, являющихся членами СРО. Распределение кредитных кооперативов по регионам Российской Федерации представлено на рис. 1.

Анализируя количество кредитных кооперативов в разрезе федеральных округов, можно сделать вывод, что наибольшее количество кредитных кооперативов зарегистрировано в Приволжском федеральном округе - 511 кооперативов, что составляет 31,6 % от общего количества. Более 200 кооперативов действует в Сибирском, Центральном и Северо-Западном федеральных округах. Наименьшее количество кредитных кооперативов представлено в Северо-Кавказском федеральном округе - 42 кредитных кооператива. Распределение кредитных кооперативов по федеральным округам Российской Федерации представлено на рис. 2 и табл. 1.

Иная картина предстала в ходе проведения анализа всех зарегистрированных кредитных кооперативов на основании реестра кредитных кооперативов, составленного Федеральной службой по финансовым рынкам (далее - ФСФР) по состоянию на 25 октября 2013 г.<sup>2</sup>

Количество зарегистрированных кредитных кооперативов, согласно данным реестра, составляет 3570, 3238 из них являются действующими, в отношении остальных введены процедуры ликвидации либо иные процедуры, предусмотренные гражданским законодательством (см. табл. 2, рис. 3). Наибольшее количество кредитных кооперативов, действующих без вступления в СРО, выявлено в следующих регионах: Белгородская область, Волгоградская область, Республика Та-

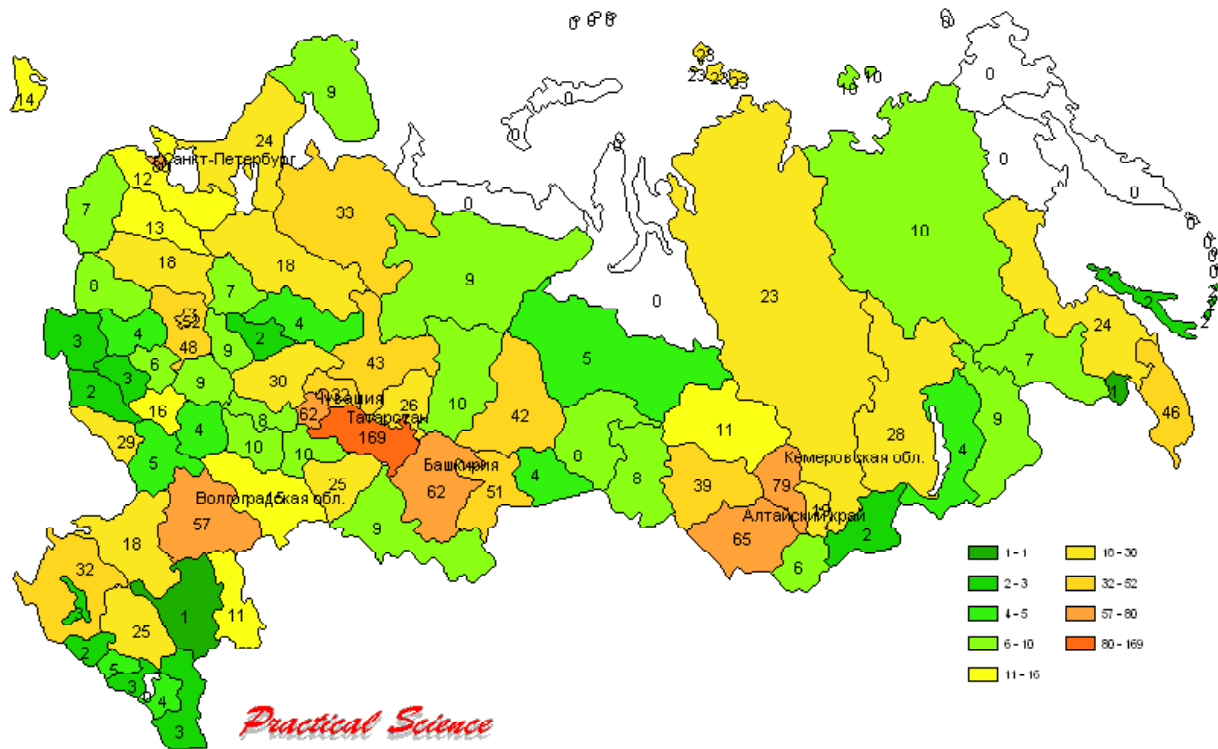


Рис. 1. Распределение кредитных кооперативов членов СРО по субъектам Российской Федерации

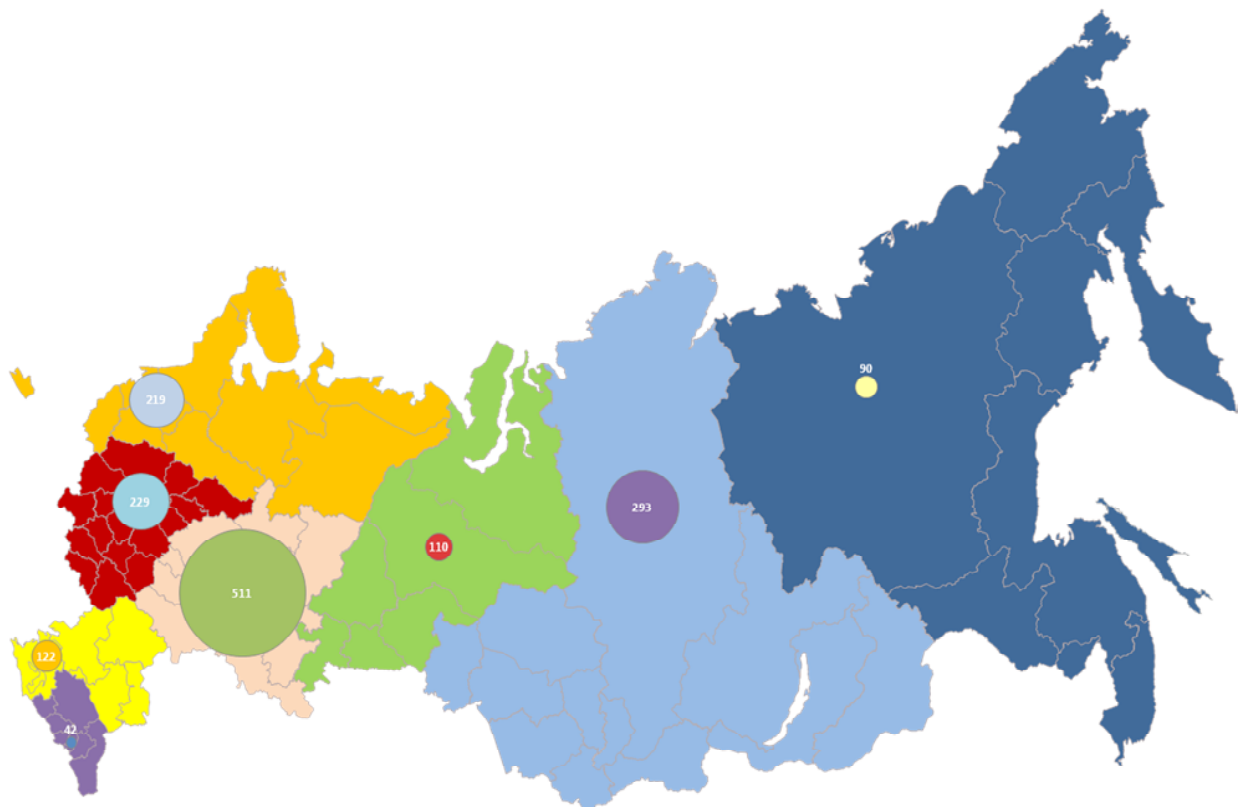


Рис. 2. Распределение кредитных кооперативов членов СРО по федеральным округам РФ

**Таблица 1. Распределение кредитных кооперативов членов СРО по федеральным округам**

Федеральный округ	Количество кредитных кооперативов, шт.	Удельный вес, %
Дальневосточный	90	5,57
Приволжский	511	31,62
Северо-Западный	219	13,55
Северо-Кавказский	42	2,60
Сибирский	293	18,13
Уральский	110	6,81
Центральный	229	14,17
Южный	122	7,55
<b>Итого</b>	<b>1616</b>	<b>100,00</b>

**Таблица 2. Количество действующих кредитных кооперативов, входящих в реестр ФСФР по состоянию на 25 октября 2013 г. по федеральным округам**

Федеральный округ	Количество кредитных кооперативов, шт.	Удельный вес, %
Дальневосточный	199	6,15
Приволжский	807	24,92
Северо-Западный	225	6,95
Северо-Кавказский	112	3,46
Сибирский	686	21,19
Уральский	221	6,83
Центральный	740	22,85
Южный	248	7,66
<b>Итого</b>	<b>3238</b>	<b>100,00</b>

тарстан, Новосибирская область, Республика Саха-Якутия.

Исходя из данных табл. 1 и 2, можно сделать вывод, что 1622 кредитных кооператива в России, 50 % от общего числа, не являются членами СРО и ведут свою деятельность с нарушением законодательства. Данное обстоятельство выявляет одну из важных проблем кредитной кооперации России, большинство кредитных кооперативов не попадают в поле регулирования и контроля со стороны СРО.

Кооперативы, осуществляющие деятельность без вступления в СРО, ненадежны и не могут гарантировать возвратности внесенных в кооператив средств его членами.

Кредитное кооперативное движение в современной России претерпевает существенные изменения. Так, значительное событие в осуществлении деятельности кредитных кооперативов в последнее время связано с передачей функций по государственному контролю и регулированию деятельности кредитных кооперативов “мегарегулятору” - Центральному банку Российской Федерации. Закон “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков)” закрепляет за ЦБ функции по регулированию и надзору за участниками всех секторов финансового рынка, в том числе кредитными кооперативами и микрофинансовыми орга-

низациями. Данный закон будет способствовать росту стабильности на финансовом рынке, в том числе за счет снижения регулятивного арбитража и обеспечения более качественного анализа системных рисков, повышению качества и эффективности регулирования и надзора, включая консолидированный надзор за субъектами рынка, и снижению административной нагрузки на них.

Значительным новшеством является разработка законопроекта “О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков”, согласно которому для приобретения статуса СРО некоммерческая организация должна объединять в своем составе в качестве членов не менее 30 % от общего количества финансовых организаций, что означает сокращение количества СРО до трех<sup>3</sup>.

В связи с изложенным автором разработаны следующие принципы объединения кредитных кооперативов:

1) принцип территориального нахождения в том или ином федеральном округе;

2) принцип объединения кредитных кооперативов исходя из членства в той или иной СРО.

Каждый из принципов объединения имеет свои существенные достоинства и недостатки, с учетом которых необходимо производить объединение.

Для разработки принципов объединения авторами составлена табл. 3 членства кредитных кооперативов по федеральным округам в разрезе членства в СРО.

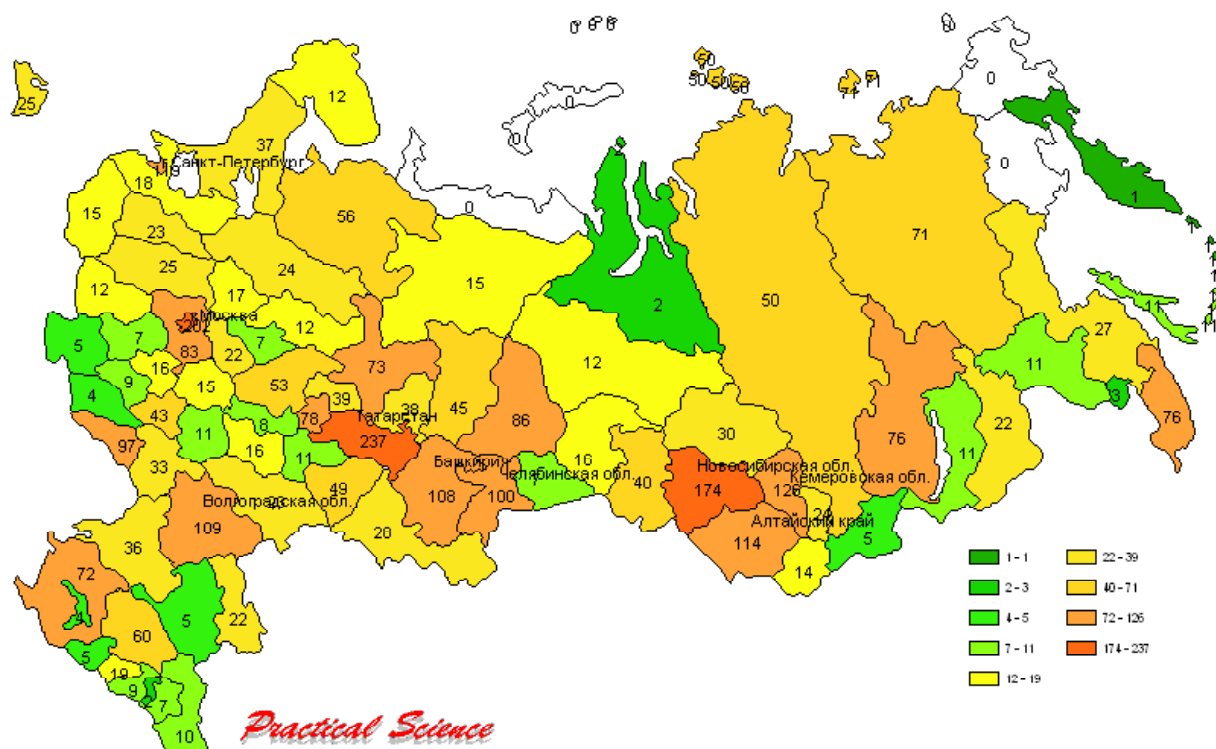


Рис. 3. Распределение кредитных кооперативов по субъектам Российской Федерации согласно реестру кредитных кооперативов ФСФР

Объединение по принципу территориально-го нахождения в том или ином федеральном округе позволяет минимизировать затраты на осуществление проверок на проведение консультационных и иных мероприятий организуемой СРО вследствие экономии на транспортных и иных расходах. Уменьшаются временные разницы, что более удобно для взаимодействия.

Предлагается вариант объединения следующих федеральных округов:

1) СРО - Дальневосточный федеральный округ, Сибирский федеральный округ, Уральский федеральный округ - 493 кредитных кооператива (30,5 %);

2) СРО - Южный федеральный округ, Северо-Кавказский федеральный округ, Центральный федеральный округ, Северо-Западный федеральный округ - 612 кредитных кооперативов (37,9 %);

3) СРО - Приволжский федеральный округ - 511 кредитных кооперативов (31,6 %).

Объединение по принципу членства кредитных кооперативов в СРО позволяет сохранить уже устоявшиеся связи и наработки действующих СРО. Данный способ объединения наиболее прост с юридической стороны и со стороны трудозатрат.

По состоянию на 9 месяцев 2014 г. зарегистрировано десять СРО кредитных кооперативов:

- Некоммерческое партнерство «Национальное объединение кредитных кооперативов», г. Камышин, номер в реестре 1;

- Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов «Кооперативные Финансы»», г. Москва, номер в реестре 2;

- Некоммерческое партнерство «Межрегиональный союз кредитных кооперативов «ОПОРА КООПЕРАЦИИ»», г. Казань, номер в реестре 3;

- Саморегулируемая организация «Некоммерческое партнерство «Губернское кредитное содружество»», г. Великий Новгород, номер в реестре 4;

- Межрегиональный союз кредитных кооперативов, г. Чебоксары, номер в реестре 5;

- Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов «Народные кассы - Союзсберзайм»», г. Москва, номер в реестре 6;

- Некоммерческое партнерство кредитных кооперативов «Центральное Кредитное Объединение», г. Москва, номер в реестре 7;

- Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов «Союзмикрoфинанс»», г. Санкт-Петербург, номер в реестре 8;

- Некоммерческое партнерство кредитных потребительских кооперативов «Поволжье», г. Казань, номер в реестре 9;

**Таблица 3. Распределение кредитных кооперативов по федеральным округам и членствам в СРО**

Федеральный округ	СРО по номеру в реестре										Итого
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Дальневосточный	8	12	10	2	1	2	8	17	1	29	<b>90</b>
Приволжский	14	47	86	5	119	59	17	18	109	37	<b>511</b>
Северо-Западный	0	20	15	13	4	19	11	79	0	58	<b>219</b>
Северо-Кавказский	3	12	0	0	1	4	3	10	0	9	<b>42</b>
Сибирский	9	56	16	3	7	21	24	118	0	39	<b>293</b>
Уральский	5	13	32	1	14	7	11	11	0	16	<b>110</b>
Центральный	3	29	12	3	4	110	27	5	1	35	<b>229</b>
Южный	25	18	12	3	3	14	7	22	2	16	<b>122</b>
<b>Итого</b>	<b>67</b>	<b>207</b>	<b>183</b>	<b>30</b>	<b>153</b>	<b>236</b>	<b>108</b>	<b>280</b>	<b>113</b>	<b>239</b>	<b>1616</b>

• Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов “Содействие”», г. Смоленск, номер в реестре 10.

На основе данных табл. 3 было предложено объединение следующих СРО:

1) СРО - 1 НП НОКК, 3 НП МСКК ОПОРА КООПЕРАЦИИ, 9 НП КПК Поволжье, 5 МСКК - количество кооперативов 516 (31,9 %);

2) СРО - 2 СРО Кооперативные Финансы, 4 СРО НП ГКС, 8 НП СРО КПК Союзмикрофинанс - количество кооперативов 517 (32 %);

3) СРО - 6 НП СРО Народные кассы - Союзсберзайм, 7 Некоммерческое партнерство ЦКО, 10 НП СРО КК Содействие - 583 (36 %).

Как видно из расчетов, в обоих принципах соблюдается минимальная норма 30 % участников рынка, необходимая для объединения в СРО.

Объединение СРО в более крупные организации по предложенным выше принципам позволит объединить совместные ресурсы, что благоприятно скажется в целом на рынке кредитной кооперации. Более сильная структура послужит толчком в повышении эффективности контрольных, консультационных, обучающих и иных мероприятий, проводимых СРО. Более актуальным станет вопрос регулирования деятельности кредитных кооперативов, осуществляющих деятельность без вступления в СРО.

<sup>1</sup> См.: Некоммерческое партнерство “Национальное объединение кредитных кооперативов” :

[офиц. сайт]. URL: <http://www.npnokk.ru>; Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов “Кооперативные Финансы”» : [офиц. сайт]. URL: <http://www.coopfin.ru>; Некоммерческое партнерство «Межрегиональный союз кредитных кооперативов “ОПОРА КООПЕРАЦИИ”» : [офиц. сайт]. URL: <http://www.opogacoop.ru>; Саморегулируемая организация «Некоммерческое партнерство “Губернское кредитное содружество”» : [офиц. сайт]. URL: <http://www.npgks.natm.ru>; Межрегиональный союз кредитных кооперативов : [офиц. сайт]. URL: <http://www.mrskk.ru>; Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов “Народные кассы - Союзсберзайм”» : [офиц. сайт]. URL: <http://sronk.ru>; Некоммерческое партнерство кредитных кооперативов “Центральное Кредитное Объединение” : [офиц. сайт]. URL: <http://nprcca.ru>; Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов “Союзмикрофинанс”» : [офиц. сайт]. URL: <http://souzmicrofinans.ru>; Некоммерческое партнерство кредитных потребительских кооперативов “Поволжье” : [офиц. сайт]. URL: <http://сро-поволжье.рф>; Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов “Содействие”» : [офиц. сайт]. URL: <http://www.smolfinance.ru/okk.html>.

<sup>2</sup> Федеральная служба по финансовым рынкам России. М., 2007-2013. URL: [www.fcsm.ru](http://www.fcsm.ru).

<sup>3</sup> Министерство финансов Российской Федерации. М., 2007-2014. URL: [http://www.minfin.ru/common/upload/library/2013/12/main/FZ\\_o\\_SRO.pdf](http://www.minfin.ru/common/upload/library/2013/12/main/FZ_o_SRO.pdf).

*Поступила в редакцию 05.10.2014 г.*