

Региональные территориальные кластеры как форма новой модели экономического развития районов Крайнего Севера и Арктики

© 2014 Тарасов Михаил Егорович

доктор экономических наук, профессор

© 2014 Попов Анатолий Афанасьевич

доктор экономических наук, профессор

© 2014 Мыреев Анатолий Николаевич

кандидат экономических наук

ГАУ “Центр стратегических исследований Республики Саха (Якутия)”

© 2014 Тарасова-Сивцева Оксана Михайловна

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

677891, г. Якутск, ул. Петровского, д. 2

E-mail: popov_fei@mail.ru; fourone7@gmail.com; toksana19@mail.ru

Рассматриваются проблемные вопросы ускоренного развития экономики и социальной сферы Республики Саха (Якутия) на основе формирования региональных территориальных кластеров в районах с абсолютно дискомфортными (Арктическая зона) и экстремально дискомфортными (остальные районы Крайнего Севера) условиями для проживания населения. Особо выделено, что качество жизни на Севере определяется уровнем развития производительных сил, социально-трудовой сферы, производственных отношений и отражает степень удовлетворения разумных материальных и духовных потребностей человека, семьи, социальных групп и общества. Указано, что сочетание отраслевого и территориального принципов и прямого управления экономикой и эффективное использование добываемых полезных ископаемых путем их переработки и получения новой добавленной стоимости и прибыли всегда оставались очень актуальными.

Ключевые слова: Крайний Север, Арктическая зона, макрорегион, кластер, комплексное развитие территории, региональные территориальные кластеры, особые экономические зоны.

В конце XX - начале XXI в. рыночные принципы и механизмы в экономике и социальной сфере получили невиданное широкое распространение во всем мире. Геополитический процесс протекает благодаря возрастанию роли глобализации мировой экономики, человеческих ресурсов, особенно в области образования, науки, интеллектуального, информационного потенциала в созидательной деятельности всех народов мира, благодаря всевозрастающему влиянию финансового капитала, часто спекулятивного характера, на решение многих геополитических, военных, экономических, социальных и экологических проблем развития глобального мира. В мировой капиталистической системе процесс специализации, кооперации, интеграции, инновации и модернизации экономики стран и обеспечение их равновесного развития во многом зависят от экономической и социальной политики государств. США, ведущие капиталистические страны с помощью Всемирного банка, активизации деятельности крупных монополистических объединений, транснациональных корпораций, используя международную резервную валюту - американские

доллары, всевозрастающие возможности Всемирной торговой организации (ВТО), и наконец, путем проведения политики “двойных стандартов” добились нарастающих объемов финансового и в большей степени спекулятивного капитала.

В указанных условиях очень важным является уменьшение зависимости экономики нашей страны от международной резервной валюты - американского доллара, - более свободное функционирование национальной валюты рубля, государственных облигаций, акций, корпоративных ценных бумаг и скорейшее внедрение своей расчетной системы.

Модель экономического развития России как неолиберальная и “сырьевая экономика” за счет выгодной продажи нефти, природного газа, алмазов, золота, угля и других полезных ископаемых на мировом рынке постепенно утрачивает свою первоначальную значимость.

Общий пространственный диапазон развития страны всегда рассматривается как сочетание интересов стратегического развития всех субъектов Российской Федерации, которая территори-

ально состоит из частей двух континентов - Европы и Азии. В мире нет такого государства, которое занимало бы огромные территории суши двух континентов и Арктической зоны; 20 % территории Российского государства составляет европейскую часть планеты, где проживает 80 % населения, а азиатская часть - 80 % территории страны, где живет 20 % населения. В недрах Сибири, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации, занимающей около 9 млн км², имеется свыше 80 % запасов полезных ископаемых и других природных ресурсов¹.

В стране разработаны и функционируют Программы экономического и социального развития федеральных округов, регионов, субъектов Федерации на долгосрочный период до 2020-2025 гг. Стратегическое значение имеют Программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2025 г. В Республике Саха (Якутия) функционирует 37 различных программ. Каждая программа как составной элемент программно-целевого метода руководства экономической интегрируется в общую систему экономического и социального развития Республики Саха (Якутия) и обеспечивает ускорение экономического роста. В этом плане, как объясняют некоторые отечественные ученые, теоретические основы региональной политики связаны в первую очередь с уточнением определения "устойчивое развитие": это стабильное социально-экономическое развитие, обеспечивающее непрерывный прогресс общества, имеющего конечной целью достижение экономического подъема и одновременно защиту ресурсной базы и окружающей среды с учетом интересов будущих поколений².

Каждый субъект Российской Федерации на Дальнем Востоке и в Забайкалье имеет свои исторические особенности развития производительных сил, специализации по добыче и переработке полезных ископаемых. Критерии ускоренного развития экономики и социальной сферы Республики Саха (Якутия) предполагают формирование региональных территориальных кластеров для обеспечения комплексного развития территорий районов, абсолютно дискомфортных (районы Арктической зоны) и экстремально дискомфортных (остальные районы (улусы) Крайнего Севера) для проживания населения. В создании особых условий ускоренного комплексного развития территорий регионов Дальнего Востока, Забайкалья, районов Крайнего Севера и Арктической зоны территориальные кластеры имеют огромное значение для управления новым технологическим укладом развития реальной экономики и человеческими ресурсами.

Исследование закономерностей, тенденций модернизации экономики и внедрение новой модели экономического роста дают возможность раскрыть механизмы функционирования таких экономических категорий, как жизнеобеспечение населения, благосостояние и богатство народов, потребность, экономические и социальные интересы, экономическая и продовольственная безопасность, качество жизни населения в условиях рыночной экономики. Качество жизни населения представляет собой экономическую категорию, выступающую как устойчивая система составляющих триединства: *во-первых*, благосостояние населения как степени удовлетворения материальных и духовных потребностей людей (уровень жизни населения); *во-вторых* - формирования, развития и использования индекса развития человеческого потенциала; *в-третьих*, воспитания и образования каждого человека, семьи, социальных групп и общества. Качество жизни населения определяется уровнем развития производительных сил, социально-трудовой сферы и производственных отношений, прежде всего, жизнеобеспечения и жизнедеятельности населения, а также отражает степень удовлетворения материальных и духовных потребностей человека, семьи, социальных групп и общества.

В настоящее время жители северных регионов переживают тот этап развития экономики, когда интенсивно возрастают объемы добычи уникальных полезных ископаемых районобразующими монопольными предприятиями горнодобывающей промышленности. Крупные компании, корпорации республики начинают привлекать вахтенным способом рабочую силу из других регионов при наличии непрерывного роста скрытой безработицы трудоспособного населения в городах и сельских районах Республики Саха (Якутия). Нарушение межотраслевых и внутриотраслевых пропорций и хозяйственных связей северных регионов, обострение экономических и социальных противоречий оказывают сильное влияние на снижение объемов традиционных отраслей народного хозяйства, на качество жизни населения и способствуют нарастанию экономической, социальной и экологической напряженности в обществе. С одной стороны, характерна моноструктурная сырьевая экономика на базе добычи полезных ископаемых районобразующими предприятиями горнодобывающей промышленности, а с другой стороны, идет отток населения из регионов Дальнего Востока и районов Крайнего Севера. В 1990 г. на Дальнем Востоке проживало 8064 тыс. чел., или 5,0 % населения России, в 1998 г. - 7263,1 тыс. чел., в 2012 г. - 6252 тыс. чел. За последние 22 года

численность населения особенно сократилась в Чукотском автономном округе со 158 тыс. чел. до 51 тыс. чел., или в 3 раза, и в Магаданской области с 385 тыс. чел. до 152 тыс. чел., или в 2,5 раза³. В Якутии численность населения начиная с 1986 г. интенсивно сокращается. Максимальная численность населения в 1991 г. составила 1 119,0 тыс. чел., и миллионное население сохранилось в течение 12 лет. По состоянию на 1 января 2014 г. численность населения Республики Саха (Якутия) составила всего лишь 955 тыс. чел., или находится на уровне 1983 г. С каждым годом нарастают темпы миграции населения за пределы республики, усложняя весь демографический процесс Якутии.

В последние 20 лет численность населения Якутии неуклонно сокращается и имеет тенденцию к снижению в результате острого проявления отрицательных миграционных процессов. Эту сложную проблему демографического процесса Якутии обостряют сами руководители крупных компаний, холдингов, корпораций, привлекая рабочих и специалистов вахтенным способом из других регионов страны и ближнего зарубежья. Вахтенный способ (“временщики”) кардинально не решает занятости трудовых ресурсов Республики Саха (Якутия). Отрицание прямого управления экономикой приводит к тому, что продажа крупным монополистическим объединениям эффективно работающих районообразующих предприятий горнодобывающей промышленности Республики Саха (Якутия) является наиболее дешевым путем “добычи” денег для пополнения доходных статей республиканского бюджета. В результате прямого управления экономикой республики эти же деньги можно было бы заработать в виде новой добавленной стоимости и прибыли за счет организации эффективной работы продаваемых районообразующих предприятий горнодобывающей промышленности или регулирования бюджетных расходов путем резкого сокращения численности управленческого аппарата министерств, ведомств, различных департаментов и муниципальных образований субъекта Федерации. Конечно, огромная территория Республики Саха (Якутия), наличие 13 городов, 42 поселков городского типа, 364 наслегов требуют содержания определенной численности управленческого аппарата, но при координации деятельности прописанных в Якутии свыше 40 различных управленческих структур федеральных органов власти можно найти оптимальную численность управленческого аппарата и, тем более, при небольшой численности населения Республики Саха (Якутия). В развитии производительных сил республики нужны

постоянные кадры фирм, компаний, корпораций, работающие на перспективу и эффективно в интересах всего многонационального народа республики. С каждым годом обостряются риски в обеспечении экономической и социальной безопасности населения в районах Крайнего Севера и Арктической зоны. Цены и тарифы на товары и услуги растут быстрее, чем темпы роста инфляции, денежных доходов населения, и с каждым годом становятся меньше потребительских расходов, и одновременно сохраняются причины нарастания бедности сельского населения, рост устойчивой безработицы в городах, рабочих поселках, сельской местности, и особенно среди молодежи. Во многих сельских населенных пунктах Якутии до сих пор отсутствует благоустроенное жилье, сохраняется низкий уровень благоустройства в городах (низкая обеспеченность водопроводом, канализацией, теплоснабжением), что порождает новые риски в жизни северян.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 г., в частности, подчеркнул: “Ресурсы и государства, и частного бизнеса должны идти на развитие, на достижение стратегических целей. Например, таких, как подъем Сибири и Дальнего Востока. Это наш национальный приоритет на весь XXI век. ...Мы уже приняли решение по льготной ставке налога на прибыль и ряду других налогов для новых инвестпроектов на Дальнем Востоке... Кроме того, на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири предлагаю создать сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт...”⁴

В Послании Президента РФ В.В. Путина впервые очень четко определена стратегия ускоренного экономического и социального развития территорий Восточной Сибири, Дальнего Востока, Забайкалья и районов Крайнего Севера как национальный приоритет на весь XXI в.

В данное время подготовлен Проект под руководством В.А. Штырова “Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона”. В этом Проекте определена государственная политика ускоренного комплексного социально-экономического развития Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Республики Тывы, Забайкальского, Камчатского, Приморского, Хабаровского краев, Амурской, Иркутской, Магаданской, Сахалинской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа⁵. Всего 13 субъектов Российской Федерации условно сокращенно названы

“макрорегионом”. Действительно “макрорегион” имеет огромные недровые богатства страны. Одновременно субъекты Федерации, входящие в “макрорегион”, характеризуются сложным демографическим процессом, массовым оттоком трудоспособного населения из районов Крайнего Севера и Арктической зоны, регионов Дальнего Востока из-за сложных социальных и экстремально дискомфортных условий для проживания населения и с учетом перспектив развития регионов. Каждый субъект Федерации имеет свои исторические, специфические условия и перспективы развития на будущее. В Якутии выделены 13 районов (улусов) как районы Арктической зоны, занимающие 52,2 % территории Республики Саха (Якутия)⁶. Например, “Оленекский район не только находится накануне 80-летнего юбилея, район расположен за Северным полярным кругом, он обладает самой крупной территорией в республике и занимает 10,3 % территории Якутии, а Арктической зоны - 19,8 %, характеризуется наименьшей плотностью населения. Однако так называемая социально ориентированная рыночная экономика в этом богатом природными ресурсами Оленекском национальном районе особо не проявилась в развитии традиционных отраслей народного хозяйства и повышении качества жизни населения. Номинальная заработная плата работников Оленекского района (улуса) составляет 27 095,4 руб., или 85,4 % от уровня заработной платы районов (улусов) Арктической зоны и 69 % от средней номинальной заработной платы работников Республики Саха (Якутия). В 2013 г. по обороту розничной торговли в расчете на душу населения (76,6 тыс. руб.) и по объему платных услуг населению на душу населения (9,7 тыс. руб.) Оленекский район занимает 11-е место среди 13 районов Арктической зоны. Конечно, в этом богатом полезными ископаемыми районе необходимо разработать качественные меры по преобразованию экономики, дифференцированные в зависимости от роли и перспектив развития данного национального эвенкийского района Арктической зоны”⁷.

Ускоренное развитие Восточной Сибири, Дальнего Востока, Забайкалья и районов Крайнего Севера, создание инфраструктурных преобразований приоритетных отраслей народного хозяйства “макрорегиона” предполагают: **во-первых**, модернизацию отраслевых районообразующих промышленных комплексов, компаний, холдингов, акционерных обществ, что будет способствовать комплексному развитию села и других традиционных отраслей народного хозяйства Яку-

тии и оказывать существенное влияние на повышение среднедушевых денежных доходов населения; **во-вторых**, определение приоритетных направлений структурной перестройки экономики Республики Саха (Якутия) с учетом устойчивого обеспечения инвестициями на весь период функционирования Особой свободной экономической зоны, что способствует созданию множества компонентов новой добавленной стоимости и прибыли; **в-третьих**, необходимость реальной оценки социально-экономических аспектов инновационного процесса развития экономики. В современных условиях определение совокупного ресурсного и финансового потенциала Республики Саха (Якутия) имеет огромное значение для обеспечения рациональной занятости трудоспособного населения и повышения качества жизни населения. Республика Саха (Якутия) находится на 2-м месте по затратам на научные исследования и разработки, но в Дальневосточном федеральном округе она занимает предпоследнее место по инновационной активности предприятий и организаций.

Формирование региональных территориальных кластеров как важнейших факторов имиджевой привлекательности Республики Саха (Якутия) является относительно самостоятельной, фундаментальной макроэкономической проблемой, которая выступает в качестве одной из важных составляющих в решении проблем рыночной экономики, возникающих по мере развития и углубления процесса развития единого народнохозяйственного комплекса страны. По итогам 2012 г. Якутия входит в пятерку регионов с наибольшими показателями объема ВРП на душу населения среди регионов Дальневосточного федерального округа (565,4 тыс. руб.), занимая 3-е место после Сахалинской области и Чукотского автономного округа. По оценке 2012 г., ВРП составляет 540,3 млрд руб. По экспертной оценке ГАУ “ЦСИ Республики Саха (Якутия)”, валовой региональный продукт республики за январь - март 2014 г. возрос в сопоставимых ценах на 5 % (по стране темп роста ВВП в I квартале 2014 г. составил 0,8 %). Продолжается рост производства продукции сельского хозяйства за I квартал 2014 г. на 101,1 %, оборота розничной торговли - на 103,5 %, объема платных услуг - на 101,7 %. В республике среднемесячная реальная заработная плата выросла на 7,3 % при росте инфляции на 6 %.

Главная задача современного индустриального этапа развития экономики Республики Саха (Якутия) - это ускорение темпов роста экономики районообразующих промышленных предпри-

ятий, транспорта, строительства и аграрного сектора экономики в интересах комплексного развития территории Республики Саха (Якутия) с целью повышения качества жизни населения. Очень важно вкладывать огромные финансовые ресурсы федерального Центра, республики, районобразующих предприятий и коммерческих структур в ускоренное и устойчивое развитие перерабатывающей промышленности на новой технологической основе, например, по огранке алмазов для выпуска конкурентоспособных товаров, в оказание услуг и развитие устойчивого туризма. В ближайшие годы предполагается определить основные критерии, параметры и сроки формирования следующих региональных территориальных кластеров как наиболее эффективной формы развития производительных сил Республики Саха (Якутия): **во-первых**, Западно-Якутского регионального территориального кластера на базе использования богатейших запасов коренных и россыпных месторождений алмазов, нефти и природного газа, ниобия, гелия, леса и продукции всегда ликвидных традиционных отраслей народного хозяйства. Освоение богатейших нефтегазовых месторождений, которое будет базироваться на общей энергетической, транспортной и социальной инфраструктуре городов и поселков Западной Якутии совместно с Иркутской областью и Красноярским краем. Речь идет об интеграции комплексного развития Западной Якутии с подключением нефтегазовых месторождений Красноярского края, прежде всего Ванкорского и Юрубчено-Тохомского, и Иркутской области - Ковыктинского и Верхнечонского. Эти интеграционные процессы крупных регионов Восточной Сибири стали возможными в результате строительства нефтепроводной системы "Восточная Сибирь и Тихий Океан" (ВСТО). В рамках реализации "Схемы-2020" планируется освоение Чаадинского НКГМ, Талаканского НКГМ, Среднеботуобинского НКГМ и впервые строительство объектов по газопереработке и газохимии, нефтепереработке, создание гелиевой промышленности; **во-вторых**, Южно-Якутского регионального территориального кластера на базе добычи и использования уникальных запасов угля, железной руды, урановой руды (стоимость проекта - 50 млрд руб.), нефти, доставляемой по нефтепроводу "Восточная Сибирь - Тихий океан" (ВСТО), и природного газа, развития тепловой и гидроэнергетики, газохимии, химического производства, лесопереработки; **в-третьих**, Центрально-Якутского регионального территориального кластера, который включает транспортно-логический узел, научно-образовательный комплекс, информационные технологии, энергетиче-

ческую систему, устойчивое развитие ювелирного, гранильного производства, перерабатывающей промышленности на базе использования богатейших запасов природного газа и угля; **в-четвертых**, Арктического регионального территориального кластера, который формируется на базе эффективного использования добычи олова, золота, россыпных месторождений алмазов и развития перерабатывающей промышленности на базе максимального использования продукции традиционных отраслей народного хозяйства; **в-пятых**, Восточно-Индибирского кластера на базе золота, сурьмы и редких полиметаллов. Критерии и показатели эффективности региональных территориальных кластеров включают в себя ресурсный потенциал и возможности его развития; уровни эффективного использования материальных, финансовых, трудовых ресурсов, капитала, труда; точку экономического роста; конкурентоспособность экономики; самостоятельность субъектов в принятии экономических решений.

Осуществление основных принципов региональной политики как обеспечение комплексного развития территорий Дальнего Востока, Забайкалья, районов Крайнего Севера и Арктической зоны, опора на собственные уникальные природные ресурсы, эффективное использование естественных конкурентных преимуществ промышленных комплексов, региональных территориальных кластеров, максимальное использование экономического потенциала регионов по переработке полезных ископаемых на основе формирования перспективных и приоритетных направлений развития горнодобывающей промышленности, традиционных отраслей народного хозяйства подталкивают сформулировать ряд, на наш взгляд, важных предложений.

Первое. Законодательно определить статус градо- и районобразующих промышленных компаний, холдингов, корпораций и транснациональных корпораций с учетом формирования их экономических интересов в обеспечении комплексного развития территорий городов и районов "макрорегиона".

Второе. В федеральных законах отмечается, что "промышленно-производственные особые экономические зоны создаются не более чем на трех участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Техничко-внедренческие особые экономические зоны создаются не более чем на трех участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра". В данном случае федеральный закон подчеркивает ограниченность площади, используе-

мой особой экономической зоной, и не ставится вопрос о комплексном развитии всех отраслей народного хозяйства территорий субъектов Федерации. На наш взгляд, такое положение излишне, не нужно ограничивать границы функционирования особых экономических зон. Вся территория субъекта Федерации должна быть предоставлена бесплатно, свободно без ограничений для обеспечения комплексного ее развития.

Третье. В целях обеспечения устойчивого комплексного развития сельского хозяйства необходимо создать крупные государственные и коллективные предприятия как основы приоритетной отрасли развития народного хозяйства в сельских районах (улусах) Крайнего Севера и Арктической зоны.

Четвертое. Необходимо добиться, чтобы земля и природные ресурсы реально стали основой жизни и деятельности народов, проживающих в районах Крайнего Севера и Арктической зоны в целях устойчивого повышения качества жизни населения (ст. 9 Конституции Российской Федерации).

Пятое. Требуется целенаправленная подготовка высококвалифицированных специалистов, менеджеров и особенно инженерных кадров в районах Крайнего Севера, Арктической зоны,

учитывая потребности в кадрах районов нового освоения полезных ископаемых, повышение трудовой мотивации лиц, занятых в экономике и социальной сфере, рост занятости трудоспособного населения, и особенно молодежи.

¹ Тарасов М.Е., Григорьев В.П., Тарасова-Сивцева О.М. Проблемные вопросы пространственного развития Северных и Арктических районов Якутии // Проблемы развития территории. 2014. □ 3 (71). С. 56-66.

² Беров А.З., Яхутлов К.Л., Яхутлова М.Л. Теоретические основы и принципы устойчивого развития региона // Вопросы экономики и права. 2014. □ 3. С. 47.

³ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: стат. сб. / Росстат. М., 2013. С. 48.

⁴ Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г.

⁵ Проект, подготовленный под руководством В.А. Штырова, "Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона".

⁶ Попов А.А., Мыреев А.Н. Качество жизни населения в условиях рыночной экономики: учеб. пособие /А.А. Попов, А.Н. Мыреев. Якутск, 2013. С. 358-361.

⁷ Текущий архив ГАУ "ЦСИ Республики Саха (Якутия)". Якутск, 2014.

Поступила в редакцию 05.07.2014 г.