

Методический подход к формированию инвестиционной стратегии региона

© 2013 Погосов Давид Карленович

Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова
353918, г. Новороссийск, пр. Ленина, д. 93

E-mail: pogosov@mail.ru

Статья посвящена описанию нового авторского методического подхода к формированию мер государственного регулирования развития инвестиций в регионе. В качестве базового отличительного признака нового подхода автором выделены процедуры определения типа региона и генерации программно-целевых мероприятий в стратегии инвестиционного развития региона.

Ключевые слова: методический подход, региональные инвестиции, эффективность мер регулирования, инвестиционный климат, меры государственного регулирования.

Гармоничное социально-экономического развитие региона невозможно представить без эффективного государственного регулирования инвестиционной сферы экономических отношений внутри региональной системы. Несмотря на то, что объектом государственного регулирования выступают элементы региональной социально-экономической системы (внутренняя среда), целью государственного регулирования является приобретение конкурентной позиции во внешней среде - на рынке инвестиций и капитала. С учетом того, что рынок капитала давно приобрел глобальный статус, следует говорить о благоприятном позиционировании не только в национальном, но и в международном масштабе.

Говоря об эффективном развитии российских регионов, следует признать наличие двух направлений приращения конкурентных позиций региональных социально-экономических систем - роста инвестиционной привлекательности и формирования условий для приращения эффективности инвестиционной деятельности региональных предприятий, прежде всего за счет инновационного развития. Эти два вектора приращения конкурентного статуса региона как территории для размещения производительных сил будут положены в основу авторского методического подхода к стратегическому планированию развития инвестиций в региональной экономике.

Выделим основные гипотезы авторского методического подхода, верификация которых позволит получить существенные научно-практические результаты:

- Государственное регулирование элементов региональной социально-экономической системы должно осуществляться в конкретных направлениях (областях), определенными методами и инструментарием, следовательно, речь идет об ограниченном и органичном государственном регулировании экономических процессов. Таким образом, государственная регулятивная политика будет строиться как

с учетом “невидимой руки рынка”, так и с позиции необходимости государственного вмешательства в региональную экономику и, прежде всего, в инфраструктурный и институциональный секторы.

- Основным объектом государственного регулирования инвестиций на региональном уровне должен стать инфраструктурный сектор, поскольку, с одной стороны, именно качество институциональной среды формирует инвестиционную привлекательность региональной экономики на рынке инвестиций, с другой стороны, частный бизнес не будет финансировать инвестиционные проекты в сфере улучшения инфраструктуры, поскольку такие проекты являются инвестиционно емкими и обладают значительными сроками окупаемости вложенных средств. Следовательно, в задачу государства входит не только и не столько прямое инвестирование инфраструктурных проектов, сколько формирование условий соинвестирования государства и корпоративного сектора - инструментов и форм государственно-частного партнерства и преференциальной политики, направленной на приращение эффективности инвестиций.

- Инвестиционная стратегия регионального развития является частью социально-экономической стратегии региона и направлена на приращение конкурентных позиций региона в сфере инвестиционной привлекательности и инновационной активности региональной экономики.

- Инвестиционная стратегия регионального развития должна строиться с учетом типа регионального развития (депрессивный, инерционный, инновационный) и региональной специализации в рамках национального и субфедерального геоэкономического национального пространства.

- Существуют различные типы бизнеса, типологизация которых дает нам возможность проследить четкую связь между типом производства и комплексом характеристик региональной социально-экономической системы, гармонично под-

страивающих территорию региона в качестве площадки для размещения производительных сил.

• Стратегия инвестиционного развития должна содержать конкретные программно-целевые мероприятия, а также иметь систему мониторинга эффективности мер государственного регулирования инвестиционной сферы региональной экономики. Следовательно, необходимо разработать и предложить к использованию в практике государственного менеджмента систему ключевых показателей эффективности для государственных региональных институтов инвестиционного развития.

Процедура формирования целостной государственной регулятивной политики и стратегии инвестиционного развития региона показана на рисунке. Исходя из данного рисунка, можно видеть, что инвестиционная стратегия региона в качестве основы должна использовать отраслевую специализацию. Отраслевая специализация - это выделение и усиленное развитие (с использованием регионального потенциала) базовых отраслей и секторов экономики. Отраслевая специализация региона в настоящее время выступает единственным форматом приращения конкурентоспособности региональной экономики по ряду причин. Во-первых, региональная специализация позволяет концентрировать весь ресурсный потенциал региона на базовых отраслях, за счет чего происходит опережающий рост производительности труда и эффективности в этих отраслях, что, в свою очередь приводит к росту конкурентоспособности данных отраслей в мировом геоэкономическом пространстве. Во-вторых, глобализация экономического пространства

объективно требует от регионов распределения ролей в мировом экономическом устройстве, и концентрировать усилия (в том числе и государственной регулятивной политики) на всем комплексе отраслей неэффективно.

В-третьих, каждый регион имеет ряд особенностей (геополитических, природно-климатических, сырьевых и т.д.), развитие которых и будет обуславливать региональную отраслевую специализацию. И наконец, в-четвертых, параллельное развитие одинаковых отраслей на субфедеральном уровне приводит к межрегиональной конкуренции, снижению ценовых характеристик товара и, как следствие, к уменьшению эффективности и производительности труда.

Помимо отраслей специализации, необходимо наметить и определить направления развития так называемого сервисного сектора экономики региона. Весь сервисный сектор региональной экономики можно разделить на две группы - вспомогательные отрасли производственно-технической сферы региона и сервис в потребительском секторе.

Иногда даже сервисные отрасли могут стать отраслями базовой специализации. Так, в Краснодарском крае классический сервисный сектор региональной экономики - торговля - является базовой структурообразующей отраслью с высокими показателями развития и производительностью труда.

После того как определены отрасли региональной специализации, необходимо определить тип регионального развития с позиции привлечения производительных сил в регион. Многие авторы справедливо полагают, что инвестиционная при-



Рис. Процедура формирования стратегии инвестиционного развития региона

влекательность региона - это ключевой фактор для привлечения в регион производительных сил (инвестиции в реальный сектор экономики). Однако для разных отраслей и производств одни и те же условия хозяйствования могут обладать различной инвестиционной привлекательностью. Так, для одних ключевым фактором привлекательности будут являться доступные трудовые ресурсы, а для других - напротив, инновационный потенциал региона и, прежде всего, в кадровой сфере. Таким образом, инвестиционная привлекательность региона - категория очень многогранная, она требует детализации и уточнения в привязке к конкретным потребностям бизнеса.

Анализ факторов инвестиционной привлекательности региона дает возможность не только установить уровень этой привлекательности, но и определить направления государственного регулятивного воздействия на те или иные аспекты развития региональной социально-экономической системы. Для того чтобы сформировать оптимальный комплекс мер государственного воздействия на элементы региональной социально-экономической системы, следует понять, какие именно инвестиции (направления, тип, отраслевая направленность) выгодны региону с позиции стратегии социального экономического развития.

Существующие типы инвестиций требуют определенных предпосылок для реализации их в рамках региональной экономики. Предпосылки, в свою очередь, обуславливаются состоянием и темпом развития инвестиционных факторов. Следовательно, эффективное формирование инвестиционной привлекательности региона зависит не только от действий государственной власти, но и от того, какими характеристиками обладает региональная социально-экономическая система. Например, бесполезно и крайне неэффективно государственной власти на уровне региона пытаться привлечь инновационные инвестиции без инновационной инфраструктуры и существования спроса на инновационные товары. Следовательно, необходимо сначала определить существующий и желаемый тип региона, затем сформировать оптимальный сценарий развития, выяснить наилучший тип инвестиций для этого сценария, а уже затем формировать комплекс программно-целевых мероприятий, направленных на привлечение этих инвестиций в регион.

При типологизации региональных социально-экономических систем в качестве одного из критериев выступают традиционные региональные (страновые) преимущества, предложенные Майклом Портером, а вторым критерием является темп развития абсолютных и относительных показателей экономического развития. Майкл Портер выделил в качестве критериев конкурентного лидерства следующие аспекты:

- земля;
- положение;

- природные ресурсы;
- качество персонала;
- количество людей, проживающих в регионе.

Фактически типологизация регионов позволяет сделать вывод о том, как региональная социально-экономическая система использует свой потенциал. При этом требуется выделять потенциал региона к экстенсивному (земля, природные ресурсы, количество людей) и интенсивному развитию (положение, качество персонала). Следовательно, типологию региональных социально-экономических систем необходимо проводить, сравнивая тип потенциала с типом развития. Очевидно, что региональное развитие может быть интенсивным (региональная производительность труда растет быстрее валового регионального продукта) или экстенсивным (валовой региональный продукт растет большими темпами, чем региональная производительность труда).

Очевидно, что для целей эффективного государственного регулирования инвестиционной деятельности в рамках региональной экономики следует выделить типы регионов. В группу А входят те регионы, которые могут обеспечить опережающий экономический рост. В группу В входят региональные социально-экономические системы, которым присущ рост абсолютных показателей (валового регионального продукта), но при снижении или стагнации региональной производительности труда. И наконец, в группу С входят депрессивные регионы, которые не демонстрируют роста валового регионального продукта и региональной производительности труда, находясь при этом на дотации федерального центра.

Таким образом, применение предложенной типологизации региональных социально-экономических систем не только позволяет определить оптимальный сценарий их развития, но и дает возможность решить актуальную проблему - определить степень и направления государственного вмешательства в экономику региона, прежде всего в части формирования инвестиционного потенциала и его эффективной реализации.

1. *Полуди А.А., Степанов А.В.* Формирование инновационной политики государства: региональный факторный подход // Новые технологии. 2011. □ 3. С. 145-149.

2. *Портер М.* Конкурентная стратегия: Методика анализа отраслей и конкурентов / пер. с англ. И. Минервина. М., 2011.

3. *Семидоцкий В.А., Ешугова Р.Н., Шамара Ю.А.* Обоснование мер государственной регулятивной политики в сфере инновационно-модернизационного развития Южного федерального округа // Экономические науки. 2012. □ 89. С. 20-24.

4. *Семидоцкий В.А., Пономарев М.А., Арзамасов С.С.* Роль и задачи государственной преференциальной политики стимулирования инвестиций в регионе (по материалам Краснодарского края) // Вопросы экономики и права. 2011. □ 31. С. 102-105.

Поступила в редакцию 03.07.2013 г.