

## Формирование организационно-экономического механизма развития производственной сферы экономики региона\*

© 2013 Т.С. Тасуева

кандидат экономических наук, доцент

Комплексный научно-исследовательский институт им. Х.И. Ибрагимова  
Российской академии наук, г. Грозный

© 2013 М.В. Исраилов

кандидат экономических наук

Чеченский государственный университет, г. Грозный

E-mail: tamila7575@mail.ru; imv1968@mail.ru

Рассмотрены отдельные аспекты регулирования развития производственной сферы, проведен анализ социально-экономического развития Чеченской Республики. Для оценки конкурентных позиций Чеченской Республики использован SWOT-анализ, позволивший выявить слабые и сильные стороны социально-экономической системы республики, возможности и угрозы внешней среды. Предложен организационно-экономический механизм управления с учетом особенностей экономики республики.

*Ключевые слова:* организационно-экономический механизм, региональные органы власти, кластер, системный подход, оценка конкурентных позиций, инвестиционный климат.

Формирование организационно-экономического механизма развития производственной сферы экономики основано на комплексных изменениях в экономической системе и практике управления регионом, отвечающей потребностям долговременного экономического роста. Таким образом, реализуются требования системного подхода развития экономики в различных отраслях производственной сферы.

Система управления развитием производственной сферы должна обеспечивать эффективное использование ресурсов, которыми располагают региональные органы власти для воздействия на экономику и социальную сферу региона. К ним относятся: капитальные, финансовые, трудовые, нормотворческие.

Сбалансированность интересов власти и хозяйствующих субъектов в области развития реального сектора экономики достигается при условии формирования эффективной производственной сферы как единой региональной экономической системы, направленной на обеспечение потребностей населения, создание условий для бизнеса и формирование конкурентных преимуществ.

Создание благоприятных условий для бизнеса предусматривает кластерный подход. Основное отличие кластеров от форм хозяйствования состоит в том, что в структуру кластеров долж-

ны входить хозяйствующие субъекты, научные и образовательные учреждения, региональные органы власти, определяющие приоритетные направления государственной политики.

Региональные органы власти - высшая управляющая система по отношению к хозяйствующему субъекту, формирующая управляющие ограничения социального, экономического, политического, экологического характера. Хозяйствующий субъект вырабатывает управляющие воздействия на систему финансовых, трудовых и материальных потоков, а также, исходя из принципа обратной связи, отслеживает параметры управляемой системы.

Особенность системы управления производственной сферой заключается в том, что государство выступает и как регулирующий орган, и как основной институт власти.

Задача региональных органов власти состоит в том, чтобы, используя потенциал собственности, создать эффективную систему управления, способную обеспечить такой режим экономических отношений в регионе, который содействовал бы раскрытию положительного потенциала развития производственной сферы, их комбинаций в интересах устойчивого развития региональной экономики<sup>1</sup>.

Наличие ресурсов и состояние экономики восстановительного роста в рамках кластерной концепции позволяют недостатки республики превратить в конкурентные преимущества.

Кластеры могут быть созданы в сфере строительной индустрии, агропромышленного ком-

\* Научно-исследовательская работа выполнена в рамках Программы фундаментальных исследований Президиума РАН и Отделения РАН на 2012 г. (код Программы П 32).

плекса и производства электроэнергетики, которые взаимосвязаны по вертикали с ниже- и вышестоящими предприятиями, по горизонтали - с организациями инфраструктуры (складские, транспортные, научные, маркетинговые, финансовые и др.), а также с правительственными и иными законодательными структурами, формирующими правила, нормы, стимулы. При этом в основу кластеров закладывается совокупная результативность лидирующих предприятий кластера, способных предложить на рынке конкурентоспособную продукцию.

Применяя системный подход экономического анализа в целях комплексного изучения и анализа состояния и развития производственной сферы региона, рассматриваемой как совокупность элементов экономической системы, вырабатывают предложения в целях повышения конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и экономического роста региона.

Анализ социально-экономического развития Чеченской Республики выполнен на основе официальных статистических данных с применением системного подхода, позволяющего выявить особенности развития региона как сложной социально-эколого-экономической системы. В XXI в. развитие региона осуществлялось в условиях трансформации плановой и становления рыночной экономики; имел место трансформационный спад, сопровождавшийся резким ухудшением всех основных показателей социально-экономичес-

кого положения. Вместе с тем, год от года происходит восстановительный рост экономики, увеличиваются реальные денежные доходы населения, по ряду социально-экономических показателей развития наметилась положительная динамика.

Положительной тенденцией современного состояния социально-экономического развития Чеченской Республики является нацеленность на развитие экономического потенциала. Социально-экономическое положение Чеченской Республики в 2011 г. характеризовалось стабильностью основных производственных показателей и устойчивым развитием республики.

Важнейшим показателем общего уровня экономического развития любого региона является объем производства валового регионального продукта (ВРП). В табл. 1 приведены основные показатели развития Чеченской Республики в 2007-2011 гг.

Как видно из данных, представленных в табл. 1, основную долю в валовом региональном продукте Чеченской Республики на протяжении нескольких лет занимают такие виды экономической деятельности, как "Строительство" и "Государственное управление и обеспечение военной безопасности", доля которых в 2011 г. снизилась относительно 2007 г., соответственно, на 3,41 % и 2,7 % за счет улучшения состояния отраслей реального сектора Чеченской Республики, а также за счет завершения основного этапа строительно-восстановительных работ.

**Таблица 1. Основные показатели развития Чеченской Республики в 2007-2011 гг.**

Показатели	2007	2008	2009	2010	2011
ВРП в основных ценах, всего	48 056,1	66 273,8	64 089,7	72 677,8	83 902,8
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3998,9	5163,8	6809,6	7321,5	7911,3
Рыболовство, рыбоводство	4,2	3,5	10,5	11,1	14,3
Добыча полезных ископаемых	4547,7	3086,5	2236,4	3126,4	4361,5
Обрабатывающие производства	889,8	1056,3	1204,9	1355,0	2135,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	488,3	777,7	563,5	771,3	1265,5
Строительство	9917,8	13 522,9	11 041,3	12 117,3	13 324,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного производства	5572,9	8091,4	10 481,5	12 981,7	15 784,1
Гостиницы и рестораны	42,9	698,0	587,7	639,0	886,3
Транспорт и связь	3544,2	5172,8	4485,1	4987,7	5912,7
Финансовая деятельность	0,0				
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	976,1	2 029,2	2 023,8	2 657,4	3 014,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	12 188,6	18 090,0	14 521,0	15 362,5	16 113,5
Образование	3291,2	4540,2	5606,5	6235,1	7169,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2164,9	3328,4	3624,4	4136,3	4885,0
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	428,6	713,1	893,4	975,6	1 124,7

Источник. Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики.

В структуре ВРП республики в 2011 г. по сравнению с 2007 г. произошел рост долевого участия таких видов экономической деятельности, как “Оптовая и розничная торговля” (на 4,8 %), “Сельское хозяйство” (на 2,31 %), “Образование” (на 1,9 %), “Здравоохранение” (на 1,16 %). В целом, объем ВРП в 2011 г. вырос относительно уровня 2007 г. на 11,2 % в сопоставимых ценах.

Объем промышленного производства в Чеченской Республике за период 2007-2011 гг. вырос на 60,7 % в ценах текущих лет. Несмотря на снижающийся уровень добычи полезных ископаемых (состоящий, главным образом, из добычи топливно-энергетических полезных ископаемых), в указанный период наблюдается устойчивая положительная динамика в сфере обрабатывающих производств и в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды.

На энергетический комплекс Чеченской Республики приходится 2 % от выпуска продукции всей региональной экономики. Производство, передача и распределение электроэнергии занимают лидирующие позиции в экономике энергетического комплекса. В комплексе трудится 3,6 тыс. чел. В связи со стабилизацией социально-экономической ситуации, с увеличением объемов производства в последние годы наблюдается рост потребления электрической и тепловой энергии, при этом опережающими темпами растет объем потребления электрической энергии. Основным предприятием, обеспечивающим потребителей надежным и качественным энергообеспечением в республике, является ОАО “Нурэнерго”.

За 2011 г. в Чеченскую Республику поставлено 2326,4 млн кВт·ч электроэнергии, или 108,72 % к уровню 2007 г. Реализовано потребителям 1518,3 млн кВт·ч, потери электроэнергии составили 808,1 млн кВт·ч, или 34,7 % от поставок.

За 2011 г. потребителям отгружено продукции обрабатывающих производств на 1064,0 млн руб., что составляет 128,6 % к уровню 2010 г.

Наиболее высокие темпы производства по сравнению с показателями 2010 г. достигнуты в таких видах деятельности, как производство машин и оборудования, - в 2,7 раза; производство транспортных средств - 192,1 %; текстильное и швейное производство - 175,7 %; производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 131,5 %; производство пищевых продуктов - 149,7 %; производство прочих неметаллических минеральных продуктов - 105 %.

Структура продукции, производимой обрабатывающими предприятиями промышленности,

в 2011 г. была представлена следующими направлениями:

- машиностроение и металлообработка. Производство оборудования электротехнического назначения. Объем производства продукции предприятиями в 2011 г. составил 272,2 млн руб. и занимает 25,6 % в общем объеме продукции обрабатывающих производств;

- производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, - 502,3 млн руб., что составляет 47,2 % в общем объеме продукции обрабатывающих производств;

- производство прочих неметаллических минеральных продуктов - 182,3 млн руб., или 17,2 % в общем объеме продукции обрабатывающих производств.

Основной вклад в развитие промышленности вносят следующие предприятия отрасли: ОАО “Чеченавто”; ООО “Электропульт-Грозный”; ГУП “Грозненский электромеханический завод”; ГУП “Аргунский завод железобетонных изделий”; ГУП “КСМ-1”, ГУП “КСМ-2” и т.д. Так, ОАО “Чеченавто” в 2011 г. произведено 678 легковых автомобилей, что в 5,6 раза больше, чем в 2010 г.; в ООО “Электропульт-Грозный” объем производства низко- и средневольтного электротехнического оборудования в 2011 г. составил 112 334,1 тыс. руб., что в сравнении с показателями прошлого года составляет 135,6 %; ГУП “Грозненский электромеханический завод” увеличил объем производства деталей и узлов для пассажирских и грузопассажирских лифтов в сотни раз.

Производство строительных материалов является одной из перспективных отраслей экономики Чеченской Республики, так как в регионе активными темпами ведется восстановление и строительство объектов производственного и социального назначения, жилья, коммунальной и дорожной инфраструктуры.

В 2011 г. в республике добыто строительного песка 246,4 тыс. м<sup>3</sup>, что составляет 93 % к 2010 г., произведено щебня и гравия из природного камня и песчано-гравийных материалов 149,9 тыс. м<sup>3</sup>, что составляет 146,4 % к 2010 г.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль - сельское хозяйство - являются ведущими сферами экономики Чеченской Республики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Чеченская Республика на современном этапе по всем показателям социально-экономического развития в силу известных событий представляет собой регион аграрного типа, основное

население которого проживает в сельской местности. Поэтому на сельское хозяйство возлагается тяжелая задача не только продовольственного обеспечения, но и обеспечения его занятостью<sup>2</sup>.

Общая земельная площадь республики на начало 2012 г. составляет 1613,9 тыс. га, из этого количества сельскохозяйственные угодья - 1000,7 тыс. га, или 62 %. Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий республики в 2011 г. составил 12 176,1 млн руб., или 102,1 % к уровню 2010 г.<sup>3</sup> На долю Чеченской Республики приходится около 0,4 % валовой продукции сельского хозяйства Российской Федерации<sup>4</sup>.

Лидирующие позиции среди предприятий, занятых в агропромышленном комплексе, занимают ГУП «Винзавод «Наурский»», ООО «Чеченские минеральные воды», ОАО «Чеченагрохолдинг», ООО ПФП «Авангард», ГУП «Сахарный завод Чеченской Республики», ООО «Возрождение-2028», ГУП «АК «Центороевский»», ГУП «Госхоз «Загорский»», ГУП «Птицефабрика «Староюртовская»».

Уникальные природно-географические условия Чеченской Республики позволяют вести рентабельное сельское хозяйство. Постепенно в регионе складывается особая производственная специализация, нацеленная на возделывание культур, которые в прочих субъектах Северо-Кавказского федерального округа выращиваются в небольших объемах. В этом заключается одно из основных конкурентных преимуществ агропромышленного комплекса Чеченской Республики.

Среди крупнейших предприятий оптовой торговли можно выделить следующие предприятия: ЗАО «Межрегионгаз - Грозный» (оптовая торговля газообразным топливом) - 37 %; ООО «Альфа-Фарм» (оптовая торговля пищевыми продуктами) - 12 %; ООО «Чечегазпром» (транспортирование по трубопроводам газа и продуктов его переработки) - 8 %; ООО «Авиакомпания «Грозныйавиа»» (деятельность воздушного транспорта) - 8 %; ООО «РН-Чеченнефтепродукт» (розничная торговля моторным топливом) - 6 %, ООО «Производственно-коммерческая фирма «Амкомпани»» - 6 %, ООО «Лидер-авто» (оптовая торговля автотранспортными средствами) - 4 %<sup>5</sup>.

Для Чеченской Республики характерна многоотраслевая структура экономики. Отраслями специализации являются нефтедобывающая промышленность, строительство, обрабатывающие производства, торговля и транспорт. К 2012 г. в республике созданы достаточно значительные мощности в добывающей промышленности, стро-

ительстве, сельском хозяйстве. Определенными перспективами развития обладают предприятия перерабатывающих отраслей и торговли. Вместе с тем, по уровню развития (абсолютным показателям в расчете на душу населения) республика отстает от среднероссийского уровня и уровня федерального округа. Однако наметилась тенденция положительной динамики ряда социально-экономических показателей развития. Во многом этому способствовало создание специального режима хозяйственной деятельности предприятий и организаций.

Результаты анализа стратегического потенциала и стратегического климата (SNW- и STEP-анализа) легли в основу оценки конкурентных позиций Чеченской Республики (SWOT-анализа), т.е. комплексного анализа внешнего окружения (возможностей и угроз) и внутреннего состояния (сильных и слабых сторон) социально-экономической системы региона<sup>6</sup>.

После построения классической матрицы «преимущества, недостатки - возможности, угрозы» методом последовательных итераций исключались те, которые получили невысокую оценку или минимально влияли друг на друга.

По нашему мнению, определены внутренние преимущества и недостатки экономики восстановительного роста республики (табл. 2).

Большое значение при осуществлении мер по координации процесса развития имеет взаимодействие всех элементов экономической системы республики, оказывающих позитивное влияние на социально-экономическое развитие республики. Для этого целесообразно создание координационного органа, целью функционирования которого стала бы научно-технологическая политика и реализация значимых инвестиционных проектов.

Главными задачами координационного органа являются: активизация процесса межрегионального взаимодействия и создание стартовых условий в республике для достижения устойчивого экономического роста.

Немаловажную роль для достижения целевых ориентиров при стратегическом управлении играет распределение ответственности между структурными элементами координационного органа. При этом важно осуществлять мониторинг поэтапной реализации мероприятий для корректировки их целевой направленности и эффективности использования бюджетных ресурсов.

Вместе с тем, в рамках расширения использования программно-целевых методов управления социально-экономическим развитием необходимо более четкий акцент на стимулирование инновационной активности в части финанси-

Таблица 2. Преимущества и недостатки экономики восстановительного роста Чеченской Республики

Сильные стороны	Возможности
Наличие природных ресурсов	Экспорт продукции
Наличие свободных производственных площадок	Модернизация экономики
Благоприятное географическое положение и климатические условия	Восстановление и развитие производственной сферы
Высокая концентрация имущества в региональной собственности	Развитие малого предпринимательства
Трудоизбыточность региона	Рост предложений создания рабочих мест
Политическая стабильность	Улучшение инвестиционного климата и снижение инвестиционных рисков
Инфраструктурный потенциал	Пропорциональность отраслей экономики
Слабые стороны	Угрозы
Высокая степень морального и физического износа основных фондов, а также разрушение объектов экономики	Банкротство предприятий
Нереализованность целей реализованных федеральных целевых программ, открытость экономики региона	Диспропорциональность отраслей экономики, увеличение "импорта" товаров из сопредельных регионов
Исчерпание невозобновляемых природных ресурсов (углеводородов)	Увеличение численности безработных
Внешняя энергозависимость, низкий уровень образования	Снижение инвестиционной привлекательности региона
Дезорганизация межрегиональных хозяйственных связей	Свертывание производств в связи с разрушением объектов экономики и перераспределения рыночных ниш
Отсутствие эффективной экономической политики развития региона	Догационность регионального бюджета. Низкая загруженность восстановленных производственных мощностей. Вероятная возможность социальных конфликтов
Давление на бизнес при его создании, отсутствие преференций для развития бизнеса	Увеличение социального расслоения на бедных и богатых, снижение уровня доверия к власти

вания высокоэффективных инновационных проектов<sup>7</sup>.

В условиях несовершенных рыночных отношений региональным органам власти во взаимодействии с координационным органом необходимо наметить следующие направления: снижение прямых рисков инвестиционных проектов; улучшение инвестиционного климата; проведение институционального реформирования; уменьшение прямых издержек выхода на новые рынки.

В данной связи органы власти должны взять на себя часть рисков и инвестировать существенные средства в высокоэффективные проекты. Инвестиции, направляемые на реализацию инвестиционных проектов, будут осуществляться посредством прямой государственной поддержки, которая вместо стимулов к развитию может породить "поиск ренты" и способствовать распространению коррупции<sup>7</sup>. Вместе с тем, адресная государственная поддержка часто приводит к выбору неэффективных проектов, которые не способны привлечь частных инвесторов. Реализация таких проектов завершалась получением прибыли ограниченным кругом заинтересованных лиц, ущемляющих интересы экономики и общества.

В практической деятельности невозможно искоренить все риски в рамках реализуемых ин-

вестиционных проектов или программ, однако их можно уменьшить. В связи с этим от инструментов региональной политики, применяемых органами управления, зависит количество рисков и провалов проектов и программ.

Кроме того, информация о принимаемых управленческих решениях должна быть доступной для общества, инвесторов и хозяйствующих субъектов вне зависимости от организационно-правового статуса и форм собственности, что будет способствовать повышению доверия к органам власти, возможности проведения анализа и мониторинга реализуемых решений на каждом этапе инвестиционного проекта, мероприятий программы, открытости и прозрачности принимаемых решений.

Для реализации сбалансированности развития экономики республики следует обратить внимание на территориальное размещение объектов производственной сферы, учитывая следующие принципы: тенденций развития мировой экономики; определения потребностей республики и внешних потребителей; эффективного использования внутренних и внешних ресурсов; экологической безопасности; численности безработных.

Принцип потребностей Чеченской Республики и внешних потребителей заключается в не-

обходимости определения четких ориентиров, основанных на научных исследованиях внутренних и внешних рынков, осуществляемых в процессе стратегического управления развитием экономики республики. При этом в процессе формулирования целей необходимо учитывать тенденции изменения потребностей.

Решение вопроса продвижения товаров на внешние рынки возможно при условии производства конкурентоспособной продукции. В частности, одним из возможных вариантов в пищевой промышленности рекомендуется рассмотреть выпуск экологически безопасной продукции.

Принцип эффективного использования ресурсов может быть реализован при соблюдении ряда условий: результативности нормативной правовой базы, создания благоприятного инвестиционного климата, изменения территориальной структуры размещения объектов производственной сферы, повышения производительности труда, направления избыточных трудовых ресурсов в другие субъекты Российской Федерации.

Нормативная правовая база, необходимая для эффективного регулирования инвестиционного процесса и предпринимательской деятельности, должна содержать минимальное количество законодательных актов, стимулирующих внедрение инноваций, а также снижение административных барьеров для субъектов малого предпринимательства. Эффективность механизма инвестирования зависит от сложности действующего законодательства и прозрачности процедур для создания и ведения бизнеса, способствующего бюрократизации и снижению инвестиционной активности.

Создание благоприятного инвестиционного климата предполагает проведение комплекса мероприятий, стимулирующих инвестиционные

потоки финансовых ресурсов, повышающих рейтинг инвестиционной привлекательности республики, направленных на создание необходимых условий по развитию конкуренции в отраслях экономики для хозяйствующих субъектов и снижающих риски для инвестиционных проектов.

Таким образом, организационно-экономические мероприятия развития производственной сферы представляют собой координирование управления процессом развития и формирование кластеров в производственной сфере (агропромышленный комплекс, энергетика, строительная индустрия), учитывающее пропорциональность и адаптивность создаваемой структуры экономики с использованием ресурсного потенциала региона.

<sup>1</sup> Деружинский Г.В., Меликян Г.Р. Формирование организационно-экономического механизма регулирования потенциала интегративной собственности на мезоуровне // TERRA ECONOMICUS. 2011. Т. 9, № 2, ч. 2. С. 191-194.

<sup>2</sup> Исраилов М.В. Проблемы и приоритеты развития агропромышленного комплекса Чеченской Республики // Экономические науки. 2013. № 1 (98). С. 88-91.

<sup>3</sup> Чеченская Республика в цифрах. 2012: кратк. стат. сб. Грозный, 2012.

<sup>4</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: стат. сб. М., 2012.

<sup>5</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года: распоряжение Правительства Чеченской Республики: [от 20 июня 2012 г. № 185-р].

<sup>6</sup> Гапоненко А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город: учеб. пособие. М., 2001.

<sup>7</sup> Об использовании в России опыта новых индустриальных стран в формировании "институтов развития" и стимулировании инновационного экономического роста // Вопросы экономики. 2004. № 10. С. 32-54.

Поступила в редакцию 05.01.2013 г.