

Углубление интеграции на пространстве СНГ как глобальная мирохозяйственная тенденция

© 2013 А.М. Саткалиев

кандидат экономических наук

председатель правления АО “Самрук-Энерго” Республики Казахстан

E-mail: tzeldner@gmail.com

Рассмотрены проблемы углубления интеграции на пространстве СНГ как глобальной мирохозяйственной тенденции в условиях трансформационных процессов.

Ключевые слова: углубление интеграции, пространство СНГ, межгосударственное сотрудничество стран ЕврАзЭС.

Интеграция на пространстве СНГ в условиях трансформационных процессов. Интеграционные объединения разных стран складывались эволюционно, интегрировались государства с рыночным хозяйством в единое экономическое пространство как межгосударственные образования. Содружество Независимых Государств (СНГ) возникло на постсоветском пространстве путем, не имеющим прецедента в мировом сообществе. Суверенные государства одновременно решили как сложнейшие внутренние задачи государственно-политического строительства, перехода к рыночной системе хозяйствования, так и внешние - налаживания на новой основе интеграции в СНГ с активным развитием экономических связей с другими странами мира¹.

Для дальнейшего развития интеграционной политики Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в марте 1994 г. предложил рассмотреть возможные пути создания нового объединения стран - участниц СНГ - Евразийского союза. За основу такого договора предлагалось взять идею формирования наднациональных органов с целью координации экономической, оборонной и внешней политики, разработки согласованных программ экономических реформ, активной социальной политики. Президент России В.В. Путин акцентирует внимание государств на новом интеграционном проекте для Евразии (Известия. 2012. 3 окт.).

Реальным этапом интеграции стало подписание в ходе саммита в Астане главами государств - участников Таможенного союза договора об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Были предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей, механизмы синхронного и адекватного выполнения заключенных международных договоров, а также введения системы контроля за реализацией принимаемых решений (2000). Темпы развития

ЕврАзЭС за этот период выше, чем в других региональных организациях на пространстве СНГ.

Вместе тем, за 20 лет существования СНГ со всей очевидностью показывает, что проблемы интеграции сложны и многогранны, напрямую касаются судеб миллионов людей. Поэтому важно реализовать научную концепцию ее развития уже в начале XXI столетия. Позиция участников интеграционных процессов во многом зависит от внутриполитической и экономической ситуации в соответствующих странах, их оценки геополитических реалий, а также представлений об оптимальной модели национальной экономики, ее модернизации и развития. Отсюда - разнообразие во взглядах на будущее стран СНГ как среди ученых, так и практиков. Все государства свободны в выборе той или иной модели экономического развития и международной политики. Союзы “двух” и “четырёх”, теперь уже “пяти” - это явления, не мешающие интеграционным процессам в Содружестве, а наоборот, способствующие им. Более того, само существование СНГ расширило возможности поиска путей и форм налаживания эффективных интеграционных связей, следствием чего является функционирование ЕврАзЭС.

Евразийское экономическое сообщество - динамично развивающаяся структура межгосударственной интеграции. Стратегия экономической интеграции стран ЕврАзЭС включает такие важные направления, как переход к инновационной системе модернизации экономики, развитие ее инфраструктуры на основе институциональных преобразований. Внедрение эффективных методов экономического регулирования рынка необходимо для оптимального использования налоговой системы, кредитов, таможенных пошлин и других стимуляторов, совершенствования денежно-кредитных процессов, реализации возможностей финансовых рынков и структурной динамики капиталопотоков. Проблемы ус-

тойчивого развития национальных экономик зависят от инновационной модернизации промышленных отраслей и комплексов, действующих транспортных систем, реализации перспективных программ энергообеспечения и поддержки предпринимательских структур.

Комплексный анализ процесса привлечения инвестиционного капитала с учетом внешнего заимствования стран ЕврАзЭС выявляет его влияние на формирование потенциала и перспективы развития рынка инвестиционных ресурсов. На наш взгляд, критериями выбора приоритетов являются, во-первых, развитие экспортного потенциала, а во-вторых, преодоление хронического дефицита внутреннего инвестиционного рынка государств Содружества². Стратегические приоритеты модернизации экономики базируются на обосновании комплексных национальных программ: развития базовых отраслей, включая, прежде всего, энергетический потенциал воспроизводства. Для привлечения прямых иностранных инвестиций важно определить приоритетные отрасли экономики, их секторы, где иностранному капиталу создается преференциальный режим. В этом аспекте углублению интеграции стран ЕврАзЭС может способствовать согласованная политика реализации имеющегося Соглашения о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности.

Реализация интеграционных возможностей стран ЕврАзЭС взаимообусловлена особенностями национальных экономик стран, которые проявляются в возрастающем влиянии социально-экономической ситуации на развитие в целом, включая природно-экологические, экономические и другие факторы. При этом оптимальное сочетание регулирования и корпоративного хозяйствования, как представляется, требует органической увязки различных уровней комплексного воздействия на экономику, а также межрегиональных взаимодействий. Динамика интеграционных процессов проявляется в создании корпораций и стратегических альянсов, в том числе на межстрановом уровне. Концентрация финансовых средств участников корпоративного сектора экономики существенно расширяет их инновационные возможности, помогает проводить согласованную структурную и финансовую политику, эффективно управлять инвестиционными ресурсами при освоении новых, в том числе энергетических, рынков.

Десятилетний период развития ЕврАзЭС характеризуется ростом основных макроэкономических показателей, включая ВВП и инвестиции в основной капитал. В 2000-2012 гг. среднегодовой темп роста составил: ВВП - 105,2 %, объема

промышленной продукции - 104,5 %, инвестиций в основной капитал - 109,9 %.

Функционирование Таможенного союза как масштабного интеграционного прорыва на пространстве СНГ является мощным стимулом сотрудничества в контексте следующего этапа интеграции по становлению Единого экономического пространства. С 1 января 2012 г. в плане функционирования ЕЭП происходит обеспечение устойчивости платежных балансов, улучшение активов банковской системы и кредитования реального сектора, включая возможности Антикризисного фонда и Центра высоких технологий ЕврАзЭС, Казахстанско-российского венчурного фонда. Первостепенная роль в интеграции стран ЕврАзЭС отводится реализации межгосударственных целевых программ, в том числе с 2011 г. программы "Инновационные биотехнологии", предусматривающей кардинальную модернизацию производства конкурентоспособной продукции.

В унификации валютно-финансовых систем важная роль отводится налоговой политике на основе гармонизации налоговых систем государств ЕврАзЭС, унифицирования основных видов налогов, а также порядка их взимания. Соблюдение национальных налоговых законодательств, в частности порядка исчисления и уплаты косвенных налогов (НДС и акцизов), а также предоставления налоговых льгот, важно при проведении экспортно-импортных операций. Осуществление согласованных действий по взиманию налогов, наведение должного порядка в сфере платежей и расчетов, затрагивающих интересы государств - участников Договора, а также по другим вопросам требуют эффективных совместных действий по формированию и развитию общего рынка товаров и капиталов.

Процесс транснационализации производства на базе ТНК стал главной силой мировой экономики. Как отмечается в докладе ООН по вопросам развития ТНК, последние теперь посягают на сферы, надежность которых по традиции охраняют национальные правительства. При этом быстро сокращается жизненный цикл товаров, обращающихся на мировом и национальных рынках, что ускоряет обновление продукции, подстраивающееся под высокий темп научно-технического и особенно информационного прогресса. Именно это императивно воздействует на воспроизводственный цикл, сроки строительства и проектные решения, продолжительность функционирования новых и модернизируемых производственных мощностей. Интенсивно интернационализируются кооперационные связи фирм разных стран мира, а международная коопера-

ция производства предопределяет прогресс в управлении исследованиями и разработками, производством и сбытом продукции в транснациональных, региональных, национальных, локальных масштабах и конкретных фирмах.

Активное включение компаний СНГ в мировой кооперационный процесс ориентировано по направлениям привлечения иностранного капитала, которые содействуют ускорению научно-технического прогресса и повышению конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке. В современных условиях хозяйствования эффективность инвестиций связана с конкурентоспособностью производства³, складывающейся из таких факторов, как ценовой (уровень и динамика цен на все используемые ресурсы производства и готовую продукцию) и ресурсный (затраты ресурсов на единицу готовой продукции). Особую роль играет “фактор среды”, т.е. экономическая политика государств ЕврАзЭС и степень его нейтральности по отношению к рыночным контрагентам. В экономике реально должны работать рыночные факторы, а для решения инвестиционных проблем необходимо усиление государственного регулирования. Целесообразно формировать инновационный потенциал и инвестиционные ресурсы путем облегчения налогового бремени на производство и бизнес, установления системы государственных гарантий по кредитам на инвестиции, мобилизации сбережений населения.

В свете влияния глобализационных процессов важно концептуально ранжировать приоритеты интеграции стран СНГ, ЕврАзЭС и “третьими странами” (из дальнего зарубежья) их региональными и межрегиональными взаимодействиями. Активизация становления на пространстве СНГ интеграционной целостности, кроме основного синергетического эффекта, даст еще и существенные дополнительные эффекты, в том числе повышение конкурентоспособности национальных экономик. Под этим углом зрения важно реально углублять экономическую интеграцию на пространстве СНГ и развитие ЕврАзЭС как поэтапный и достаточно длительный процесс, в котором взаимообусловлены упрочение внутриинтеграционных связей стран Сообщества и усиление его конкурентных позиций в глобальном пространстве.

Необходимо указать на имеющиеся научные аргументы в пользу вывода о том, что основной движущей силой национальных экономик стран ЕврАзЭС, повышения их конкурентности являются как внешние, так и внутренние факторы. Поэтому закономерностям их трансформации и взаимодействия в рыночных условиях должна

предшествовать разработка долгосрочной стратегии социально-экономического развития и инновационной модернизации воспроизводства (это стратегии “Казахстан-2030”, “Казахстан-2050”, “Россия-2020” и др.). При этом на национальном уровне меняется само деление факторов на эндогенные (внутренние) и экзогенные (внешние). Экзогенные факторы, в том числе институты рынка, институциональные преобразования как бы входят в состав эндогенных, но в меру своего соответствия объективным закономерностям инновационного развития воспроизводства, включая оптимальное взаимодействие самоорганизации субъектов хозяйствования и стратегически ориентированного государственного регулирования экономики.

Радикальные либеральные реформаторы все продолжают упорно доказывать тезис о презумпции нецелесообразности усиления государственного регулирования экономики. При этом, как правило, самую суть государственного регулирования выворачивают, что называется, наизнанку, показывая его административные барьеры, бюрократический произвол, коррупцию и пр. В итоге происходит не устранение, а наоборот, разрастание процессов, которые действительно дискредитируют существующую систему государственного регулирования. Необходимо разумное усиление госрегулирования. Мы разделяем точку зрения о том, что усиление госрегулирования следует осуществлять на базе стратегирования⁴.

Сотрудничество Казахстана в сфере электроэнергетики с Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Основой трехстороннего сотрудничества в сфере электроэнергетики между Республикой Казахстан, Республикой Беларусь и Российской Федерацией является параллельная работа энергосистем этих государств. В целях практической реализации Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (ЕЭП) 19 ноября 2010 г. подписано “Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики” между Правительствами, которое ратифицировано Законом Республики Казахстан от 8 июля 2011 г. № 458-IV. Соглашение создает основу для поэтапного формирования общего электроэнергетического рынка ЕЭП на основе параллельной работы энергосистем государств с учетом особенностей существующих моделей рынков электроэнергии и поэтапной гармонизации законодательств.

Соглашением определены принципы беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики

ки, а тарифы на услуги субъектов естественных монополий на общем электроэнергетическом рынке государств ЕЭП не должны превышать аналогичные внутренние тарифы для субъектов внутреннего рынка электроэнергии. Для Казахстана Соглашение дает возможность осуществлять: а) поставки электроэнергии от энергоисточников Павлодарской области потребителям Западного Казахстана через электрические сети России; б) межгосударственные поставки электрической энергии из Казахстана в Республику Беларусь. В соответствии с балансом электрической энергии до 2015 г. экспортный потенциал Республики Казахстан в 2015 г. прогнозируется на уровне 3,0 млрд кВт·ч в год, к 2030 г. - 5,5 млрд кВт·ч в год, передача этого объема электрической энергии возможна в Республику Беларусь; в) экспорт электрической энергии в "третьи страны" через электрические сети России и Беларуси.

Сотрудничество с Россией, Беларусью в сфере электроэнергетики осуществляется в рамках многосторонних интеграционных объединений - СНГ и ЕврАзЭС. Координация взаимодействия производится Электроэнергетическим советом СНГ (включая КОТК - Комиссию по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии) и Советом по энергетической политике Интеграционного комитета ЕврАзЭС. В рамках данных объединений ведутся работы по созданию общего электроэнергетического рынка и нормативно-технической основы параллельной работы энергосистем, разработка проектов межгосударственных технических документов. Базовым международным документом по решению поставленной задачи стал Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств - участников Содружества Независимых Государств, подписанный на заседании Совета глав правительств СНГ 25 ноября 1998 г.

Двухстороннее сотрудничество с Россией. С учетом наличия общей границы с Российской Федерацией осуществляется двухстороннее сотрудничество. По итогам 2012 г. сальдо-переток между Казахстаном и Россией составил 162 млн кВт·ч, при этом импорт - 982 млн кВт·ч, экспорт - 820 млн кВт·ч. Между Казахстаном и Россией подписаны и реализуются следующие договоры: 1) договор от 23 апреля 2010 г. между АО "КЕГОС" и ОАО "ФСК ЕЭС", ОАО "СО ЕЭС" о параллельной работе электроэнергетических систем Республики Казахстан и Российской Федерации. Предусматривается организовывать и осуществлять параллельную работу ЕЭС Казахстана и ЕЭС России для повышения на-

дежности работы энергосистем, а именно: взаимопомощь при авариях, взаимные услуги по передаче (транзиту) электроэнергии, урегулирование отклонений фактических сальдо-перетоков. Договоры между АО "КЕГОС" и ОАО "ИНТЕР РАО ЕЭС" предусматривают покупку и продажу электроэнергии. Купля-продажа электроэнергии необходима для компенсации величины отклонений фактических почасовых межгосударственных сальдо-перетоков электроэнергии от плановых. Купля-продажа электроэнергии осуществляется при возникновении дисбаланса, не покрываемого балансирующим рынком электрической энергии, в целях поддержания нормативной частоты электрического тока в единой электроэнергетической системе каждой из стран. Непреходящее значение имеет договор от 29 декабря 2009 г. между АО "КЕГОС" и ОАО "ФСК ЕЭС" на оказание услуг по передаче (транзиту) электрической энергии по сети АО "КЕГОС". Объем транзита по маршруту Россия-Казахстан-Россия по итогам 2012 г. составил свыше 5 млрд кВт·ч.

Основные приоритеты сотрудничества и развития интеграции стран ЕврАзЭС. *Первый.* Взаимодействие в реальном секторе экономики должно стать основой интеграционного развития Сообщества, перехода к решению конкретных задач по выбору инновационных программ и инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики, должно отработать механизмы их финансирования за счет бюджетных и внебюджетных источников, содействовать софинансированию на принципах государственно-частного партнерства. *Второй.* Формирование единой таможенной территории предполагает движение по трем направлениям - унификация внешнеторгового и таможенного законодательства, а также проведение согласованной политики с целью создания равных условий для движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Необходима реализация принятых договоров и решений для завершения формирования режима свободной торговли в рамках ЕврАзЭС. *Третий.* Формирование Транспортного союза и реализация транзитного потенциала ЕврАзЭС являются существенными преимуществами ЕврАзЭС, исходя из выгодного географического положения стран, как естественного транспортного моста между Европой и Азией. Целесообразно сосредоточить усилия на реализации тех проектов транспортных коридоров, которые отвечают интересам всех участников Сообщества и способствуют созданию единых транспортных артерий. *Четвертый.* Совместное развитие энергетического рынка стран ЕврАзЭС, который является

одним из крупнейших энергетических регионов мира, а совокупный топливно-энергетический потенциал, главным образом - России и Казахстана, включает в себя колоссальные запасы углеводородного сырья, угля и значительные энергетические мощности. Широкие возможности по выработке гидроэлектроэнергии имеются в Кыргызстане и Таджикистане, реализовать их возможно только при условии объединения усилий всех стран Сообщества. Мощный топливно-энергетический потенциал должен стать одним из ключевых направлений эффективного сотрудничества стран ЕврАзЭС. Для стран с недостатком энергоресурсов - это возможность иметь предсказуемые условия энергоснабжения, редуцировать с учетом созданной инфраструктуры цены на энергоресурсы по сравнению с мировым рынком, создать условия для загрузки смежных отраслей заказами топливно-энергетического комплекса. *Пятый.* При формировании рынка труда целесообразно, в первую очередь, сосредоточиться на упорядочении вопросов трудовой миграции населения внутри Сообщества, которыми серьезно обеспокоены Россия и Казахстан, как принимающие стороны, и Таджикистан и Кыргызстан, граждане которых являются трудовыми мигрантами. Разработка и реализация принципов регулирования трудовой миграции и повышения трудовой мобильности населения государств - членов Сообщества предусматривают обеспечение свободного перемещения граждан на основе четких мер контроля за миграцией населения.

В итоге необходимо сосредоточиться на реализации в первоочередном порядке приоритетных направлений интеграционного сотрудничества деятельности ЕврАзЭС⁵. При этом важно обеспечить эффективное формирование Единого экономического пространства, начатое в Таможенном союзе, с использованием новых, перспективных форм и механизмов взаимодействия. Это предполагает становление более емкого Общего рынка за счет объединения национальных рынков, а также совместную защиту от возможного экономического ущерба со стороны "третьих стран" и усиление потенциала противодействия экономическим угрозам, в частности, связанным с мировыми кризисами, с обострением международной конкуренции, обусловленной процессами глобализации. Формирование льготных условий для движения внутри общего рынка товаров и услуг, произведенных на его территории, а также капиталов и рабочей силы повысит конкурентоспособность национальных экономик стран ЕврАзЭС на пространстве СНГ и в мировом хозяйстве.

*Современная модель рыночной экономики Казахстана в стратегии развития до 2050 г.*⁶ В СНГ Казахстаном сформирована современная модель рыночной экономики, основанная на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. За годы действия стратегии "Казахстан - 2030" основные положения ее выполнены или завершаются в осуществлении. Важно отметить, что в ходе реализации стратегии "Казахстан - 2030" было привлечено более 160 млрд долл. иностранных инвестиций, объемы промышленной продукции возросли в 20 раз⁷. Сформированы базовые условия для предпринимательской деятельности и современная налоговая система. За 15 лет государство вошло в пятерку самых динамично развивающихся стран мира, а по итогам 2012 г. Казахстан войдет в число 50 крупнейших экономик планеты по объему ВВП. В 2006 г. была поставлена общенациональная задача - войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. В рейтинге Всемирного экономического форума в Давосе Казахстан уже занимает 51-е место.

Сильная социальная политика обеспечила общественную стабильность и согласие, а ее главным критерием является уровень жизни народа, и за 15 лет доходы казахстанцев выросли в 16 раз. Число граждан с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в 7 раз, число безработных сократилось вдвое. ВВП на душу населения вырос более чем в 7 раз - с 1,5 тыс. долл. в 1998 г. до 12 тыс. долл. в 2012 г. Доходы от сырьевых ресурсов направлены в Национальный фонд - надежный щит от возможных экономических и финансовых потрясений и гарантия безопасности для нынешних и будущих поколений.

Стратегия "Казахстан - 2050" как новый курс для Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях - это, прежде всего, экономическая политика как всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности. Стратегия включает модернизацию макроэкономической политики (бюджетной политики, налоговой политики, денежно-кредитной политики, политики управления государственным и внешним долгом) и системы управления государственными активами и природными ресурсами. Это всесторонняя поддержка предпринимательства - ведущей силы национальной экономики (развитие малого и среднего бизнеса); новая модель государственно-частного партнерства - "сильный бизнес - сильное государство" и новые принципы социальной политики - социальные гарантии и личная ответственность.

“Наша новая цель, - отмечает Н.А. Назарбаев, - к 2050 г. создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда”.

¹ Россия в 2008-2016 годах: сценарии экономического развития. М., 2007. С. 184.

² Спицын А.Т. Интеграция на пространстве СНГ как стратегическая перспектива инновационной модернизации экономики (опыт теоретического анализа). М., 2009. С. 195.

³ Необходимо использование зарубежного опыта в части как эффективных способов проектирования, так и оптимального выбора проектных фирм, их взаимодействия с заказчиками и подрядчиками, осуществляющими строительно-монтажные работы.

⁴ Зельднер А.Г. Место стратегирования в понятийно-категориальной системе прогнозирования // Экономические науки. 2012. □ 8. С. 10.

Стратегированию, в отличие от стратегического планирования, свойственна не только фиксация конечных целей, но и механизм их осуществления, включая мониторинг поэтапного достижения конечных индикаторов.

⁵ Саткалиев А.М. Эффективность функционирования ЕврАзЭС в сфере модернизации национальных экономик. М., 2012. С. 17.

⁶ Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана: (Стратегия “Казахстан-2050”). Астана, 2012.

⁷ В рамках программы форсированной индустриализации с 2010 г. реализовано 397 инвестиционных проектов общей стоимостью 300 млрд руб. и создано более 44 тыс. рабочих мест. За два года реализации программы “Дорожная карта бизнеса - 2020” одобрено 225 проектов общим объемом кредитов на сумму 20 млрд руб.

Поступила в редакцию 04.01.2013 г.