

## Концепция региональной социально-экономической политики на уровне микрорегиона

© 2013 Н.Г. Салимгареев

Башкирский государственный университет, г. Уфа

E-mail Salimgareevng@yandex.ru

Рассматривается концепция региональной политики в Республике Башкортостан, которая включает в себя формирование социально-экономической политики на базе вновь создаваемых микрорегионов, ее реализацию на основе Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 г. и оценку эффективности через оценку эволюции качества жизни населения.

*Ключевые слова:* социально-экономическая политика, пространственный социально-экономический микрорегион, инновационные ресурсы, кластер, потенциальный кластер, качество жизни населения.

Комплексная модернизация страны, становление независимых институтов гражданского общества, развитие инфраструктуры, усиление инновационной составляющей могут способствовать устойчивому развитию Российской Федерации. Для этого также необходимо пересмотреть подходы к формированию и реализации региональной социально-экономической политики. При этом депрессивные регионы нуждаются в скорейшем решении своих острых социально-экономических проблем. Регионы - "локомотивы" роста российской экономики, к числу которых относится и Республика Башкортостан, заинтересованы в дальнейшем наращивании и усилении своих конкурентных преимуществ.

Мировые и общероссийские тенденции развития социально-экономических систем послужили основой разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 г. Стратегическими целями определены позиционирование Башкортостана как опорного региона Российской Федерации; поэтапное повышение качества жизни населения до уровня, сопоставимого с развитыми государствами.

Одним из условий реализации стратегических целей является переход к новой схеме районирования республики, способствующий обеспечению повышения эффективности, конкурентоспособности, инновационной восприимчивости, качества человеческого капитала. Требуются и новые рыночные подходы к реализации региональной социально-экономической политики, главной целью и оценкой эффективности которой станет улучшение качества жизни населения.

Вышеперечисленные актуальные проблемы стали толчком для разработки концепции региональной политики в Республике Башкортостан

(схема концепции представлена на рисунке), которая включает формирование региональной социально-экономической политики на базе вновь создаваемых микрорегионов, ее реализацию на основе Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 г. и оценку эффективности через оценку эволюции качества жизни населения микрорегиона. В качестве примера рассмотрен Туймазы - Октябрьский микрорегион Республики Башкортостан.

Современная система административно-территориального устройства Республики Башкортостан сложилась в годы советской власти и во многом отвечала требованиям плановой экономики, жесткого централизованного управления регионами. Современные сельские районы, например, как административно-территориальные единицы, сложились в 30-е гг. XX в., они были в большей мере адаптированы к колхозно-совхозной системе.

Каждый этап развития общества ставит свои задачи районирования. Сегодня одна из центральных проблем социально-экономического районирования - "актуализация" его результатов посредством придания районированию конструктивной направленности, т.е. социально-экономические районы должны пониматься как территории, на которых фокусируются те или иные формы региональной политики в соответствии с их спецификой, например, как "точки роста".

В настоящее время административно-территориальное устройство республики выглядит следующим образом: 21 город республиканского значения, 54 административных района, 7 районов в г. Уфе, 953 сельские администрации, 4558 сельских населенных пунктов.

Среди основных проблем административно-территориального устройства Республики Баш-

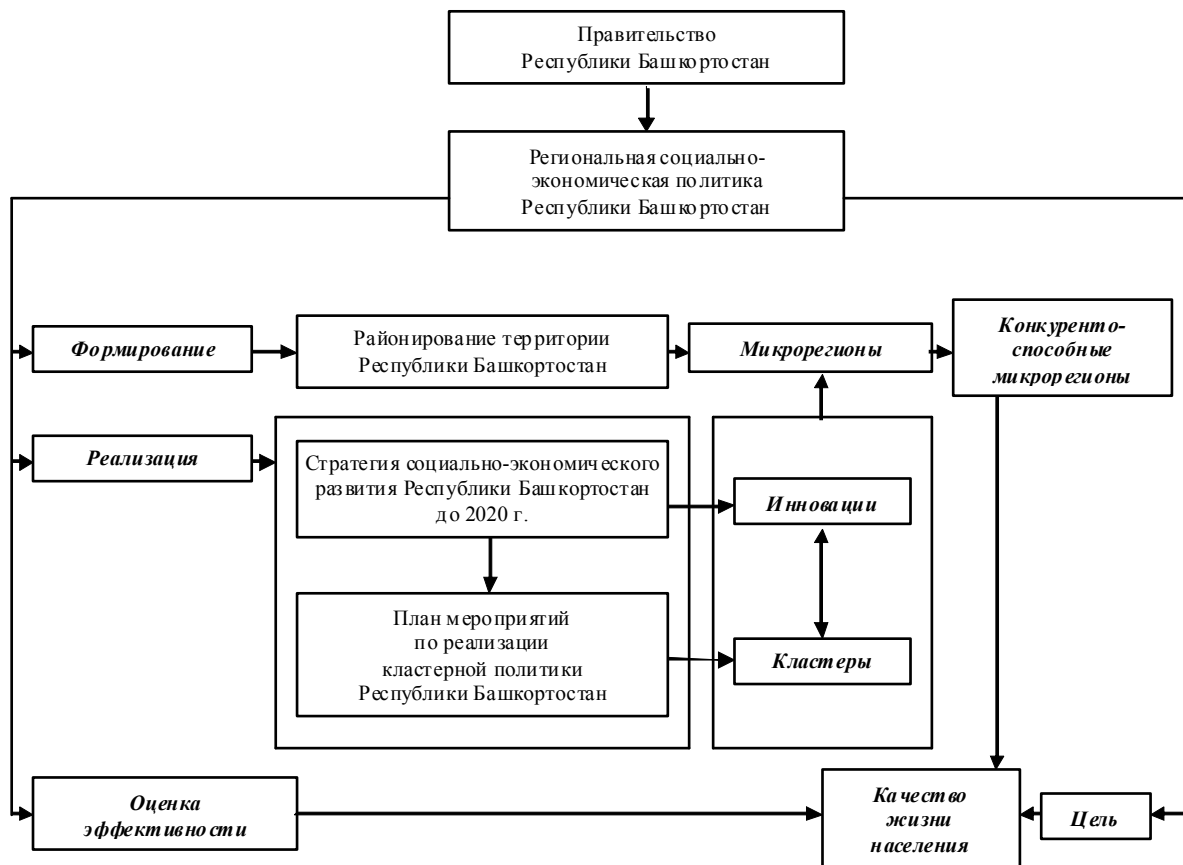


Рис. Схема проведения региональной социально-экономической политики в Республике Башкортостан

кортостан можно отметить то, что по численности сельского населения республика относится к аграрным регионам (40,4 % сельского населения).

Самые распространенные проблемы в сельских районах - это возможность реализации продуктов из личного подсобного хозяйства и высокий уровень безработицы. Одна из серьезных проблем аграрного сектора экономики есть низкая эффективность и территориальная разобщенность производства.

Вышеперечисленные проблемы указывают на необходимость модернизации административно-территориального устройства, так как оно не обеспечивает в должной мере ни эффективного управления республикой, ни динамичного и устойчивого развития всех ее регионов. В этом отношении мы придерживаемся идеи, выдвинутой академиком А.Х. Махмутовым, о создании административно-территориальных образований более крупных размеров с городскими центрами. По его мнению, такие образования могли бы объединить в себе 3-5 нынешних сельских районов с одним или несколькими городами. В тех территориальных образованиях, где нет городов, наиболее крупные сельские поселения сле-

дует постепенно преобразовывать в города. Формирование крупных регионов не означает ликвидации существующих районов, это могут быть округа с городским центром. По нашему мнению, такой принцип реформирования территориального устройства республики позволит: во-первых, комплексно использовать природный, экономический и трудовой потенциалы территории; во-вторых, концентрировать инвестиции, реализовывать крупные проекты; в-третьих, более эффективно проводить рыночные преобразования, активизировать развитие урбанизационных процессов. В перспективе на территории республики могут сформироваться от 15 до 20 крупных развитых в экономическом и социально-культурном отношении новых территориальных образований.

Предлагаемый нами Туймазы - Октябрьский микрорегион Республики Башкортостан объединяет два города - Туймазы, Октябрьский и четыре сельских района - Бакалинский, Буздякский, Туймазинский и Шаранский. Микрорегион занимает 5,3 % общей площади и 8 % численности населения республики (323,8 тыс. чел.).

Обоснование включения вышеперечисленных районов в состав Туймазы - Октябрьского

микрорегиона следующее: данные районы и города между собой всегда имели тесные связи как в социальном, так и в экономическом отношении. Например, для получения медицинской помощи, удовлетворения ежедневных потребностей, духовных потребностей, в том числе по поводу реализации излишков продукции из личного подсобного хозяйства на торговых рынках и в других учреждениях и заведениях городов Туймазы и Октябрьский, обращаются до 90 % населения этих районов. Города Туймазы, Октябрьский являются транспортными узлами микрорегиона.

В микрорегионе, с точки зрения конкурентоспособности и инновационных возможностей, как локомотивы роста следует, в первую очередь, рассматривать именно города Туймазы и Октябрьский, развитие которых может вывести данную территорию на новый уровень качества жизни населения.

Указанные в Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 г. цели могут быть реализованы, прежде всего, посредством: повышения конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики; перехода к новой модели пространственного развития экономики, активизации инновационной составляющей экономики республики.

Важным вкладом в процесс перехода экономики республики на инновационный путь развития является формирование инновационных кластеров. Приняты решения о создании в республике кластера индустриального обеспечения туризма и энергомашиностроительного кластера. С учетом имеющихся конкурентных преимуществ предусматривается развитие конкурентоспособных высокотехнологичных производств. В целом, в республике будут реализованы 22 инвестиционных проекта.

Для повышения конкурентоспособности Республики Башкортостан поставлены следующие стратегические ориентиры: увеличение объемов наукоемкой и высокотехнологичной продукции к 2020 г. до 30 %; рост валового регионального продукта в 2,3 раза, объема промышленного производства в 2,3 раза и объема продукции сельского хозяйства - в 1,9 раза; обеспечение средней продолжительности жизни до 75 лет, роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 3,2 раза.

Анализ Стратегии позволил выявить и недостатки, к которым, в первую очередь, можно отнести общий характер документа. Разработаны и утверждены мероприятия только общереспубликанского характера. Поэтому для корректиров-

ки Стратегии в территориальном разрезе необходимо: провести территориальную увязку всех инвестиционных проектов; разработать программу создания инновационной инфраструктуры республики; план мероприятий по реализации кластерной политики с указанием инновационных кластеров в приоритетных видах экономической деятельности доработать до 2020 г.; для позиционирования Республики Башкортостан в качестве опорного региона России создать опорные микрорегионы внутри республики (одним из них может стать Туймазы - Октябрьский микрорегион); разработать приложение к Стратегии в разрезе микрорегионов республики.

Учитывая, что в качестве одной из основных задач в Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 г. указано формирование инновационной модели экономики, разработаны потенциальные кластеры исследуемого микрорегиона, повышающие конкурентоспособность.

Одной из основных черт кластеров является высокая инновационная активность всех участников. В связи с этим для разработки потенциальных кластеров рассматриваемого микрорегиона мы определили приоритетные ресурсы инновационного роста, к которым относятся:

1) наличие высших учебных заведений, ориентированных на выпуск специалистов инженерных специальностей для удовлетворения спроса со стороны производственного сектора;

2) рост числа аспирантов и докторантов, использование результатов научных работ которых способствует решению проблем инновационной сферы (10 докторов и 78 кандидатов наук);

3) активное использование зарубежных технологий на предприятиях пищевой промышленности и внедрение рыночных форм хозяйствования в Агропромышленном комплексе. В качестве примера можно назвать ассоциацию крестьянских фермерских хозяйств "Туймазинец", который ежегодно производит до 24 % валовой сельскохозяйственной продукции района и более 10,5 % валовой продукции города и района (по республике 2 %).

Ассоциация фермерских хозяйств выделяется современным подходом к организации производства: ведение хозяйства на научной основе, сотрудничество с зарубежными учеными, привлечение больших инвестиций; создание перерабатывающих предприятий; переработка отходов; создание структуры "Фермерснаб", которая обеспечивает фермеров всем необходимым;

4) внедрение новых технологий и производство на предприятиях машиностроительного комплекса. Рост экспорта технологий и промыш-

ленных образцов при одновременном снижении экспорта продукции добывающих отраслей. Экспортные поставки, прежде всего машиностроительных предприятий, за последние годы заметно выросли и достигли 23 % от общей выпускаемой продукции;

5) создание научно-исследовательских центров непосредственно на предприятиях и активизация деятельности по внедрению новых технологий. К таким предприятиям в микрорегионе относятся ОАО НПП "ВНИИГИС", ОАО НПП "Системнефтегаз", ООО НПП "БАСЭТ".

В целом, в Туймазы - Октябрьском пространственном социально-экономическом микрорегионе располагается 13,9 % инновационно-активных предприятий республики; удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью в микросистеме, составляет 23,0 %, что выше среднего республиканского показателя (12,4 %).

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о достаточности ресурсов инновационного роста и возможности создания в рассматриваемом микрорегионе следующих потенциальных кластеров:

1. Кластер по производству уникального нефтяного оборудования и приборов. Главной целью в этом кластере мы видим объединение усилий научных учреждений, учебных заведений и машиностроительных предприятий микрорегиона в совместной разработке и производстве конкурентоспособного товара. На сегодня каждый из них функционирует сам по себе, дублируя то, что уже разработано на другом предприятии и в учреждении.

2. Кластер фермерских хозяйств. По поводу данного кластера можно сказать, что он в Туймазинском районе уже сложился. Главной целью данного кластера является распространение инновационного опыта на все пространство микрорегиона, а также организация подготовки кадров и переработки овощей.

3. Мясопродуктовый кластер. Базой создания данного кластера может стать мясокомбинат "САВА". Главной целью данного кластера является производство натуральной, качественной, экологически чистой мясной продукции. Для этого, в свою очередь, требуется создание сырьевой базы - животноводческих комплексов в сельских районах региона. В плане переработки отходов мы рекомендуем открыть предприятия по выделке кожи и переработке костей, что позволит возобновить работу завода мясокостной муки. Кластер даст возможность поднять развитие экономики не только городов, но и прилегающих районов. За счет открытия животноводческих комплексов появятся новые рабочие мес-

та и повысится в целом конкурентоспособность региона.

Инновационные ресурсы Туймазы - Октябрьского микрорегиона позволяют создать и другие кластеры, но самыми реальными на сегодня являются вышеперечисленные.

На наш взгляд, качество жизни населения - интегральный показатель, отражающий, с одной стороны, уровень материального благосостояния населения и степень потребления благ и услуг, а с другой - условия жизни - комфортность проживания населения.

При оценке качества жизни населения Туймазы - Октябрьского микрорегиона использована методика, разработанная С.А. Айвазяном. Данная методика построена на анализе и измерении категорий качества жизни применительно ко всему населению региона.

При разработке эффективных и надежных методов оценки качества жизни населения в регионе одной из главных задач является построение системы показателей данной категории. Для этой цели нами выбраны четыре интегральных компонента из предложенных С.А. Айвазяном пяти, в том числе: качество населения, благосостояние, социальная безопасность и качество окружающей среды. Базовый компонент - природно-климатические условия - в нашем случае не играет заметной роли, так как изменение качества жизни рассматривается за короткий отрезок времени.

При формировании исходного набора статистических показателей качества жизни мы опирались на существующую базу статистических показателей Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. Часть показателей внутри интегральных компонентов были вынуждены пересмотреть из-за их отсутствия в разрезе городов и районов.

Для расчета качества жизни населения в микрорегионе мы воспользовались методикой расчета качества жизни населения, предложенной профессором Н.В. Трофимовой и В.А. Лобановой.

Расчет качества жизни Туймазы - Октябрьского микрорегиона произведен за 2001-2011 гг. Все показатели в стоимостных единицах измерения приведены к сопоставимым показателям, частным индексам, и ИКЖНР приняты равными единице.

Полученные результаты оценки эффективности региональной социально-экономической политики и конкурентоспособности исследуемого микрорегиона на основе расчета индекса качества жизни населения свидетельствуют о бо-

**Индекс качества жизни населения Туймазы - Октябрьского микрорегиона  
и Республики Башкортостан (2001-2011 гг.)**

Регион	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Республика Башкортостан	1,51	1,59	1,72	1,90	2,05	2,17	2,28	2,24	2,18	2,10	2,13
Туймазы - Октябрьский ПСЭС	1,68	1,74	1,82	1,95	2,16	2,35	2,52	2,46	2,36	2,28	2,30
г. Октябрьский	1,77	1,84	1,96	2,13	2,33	2,55	2,64	2,54	2,38	2,32	2,33
г. Туймазы	1,63	1,80	1,93	2,14	2,38	2,62	2,68	2,52	2,41	2,36	2,38
Бакалинский район	1,34	1,40	1,51	1,71	1,88	2,02	2,11	2,10	2,06	1,97	2,04
Буздякский район	1,32	1,36	1,42	1,59	1,85	1,97	2,13	2,08	2,02	2,00	1,98
Туймазинский район	1,44	1,53	1,72	1,86	2,12	2,22	2,31	2,24	2,18	2,14	2,16
Шаранский район	1,12	1,31	1,38	1,59	1,67	1,85	1,96	1,94	1,90	1,86	1,84

лее высоком уровне относительно республики и имеют позитивную динамику за последние десять лет, они также показывают, что Туймазы - Октябрьский микрорегион может стать одним из 15 - 20 крупных, развитых в экономическом и социально-культурном отношении новых конкурентоспособных пространственных образований Республики Башкортостан.

1. Айвазян С.А. Интегральные индикаторы качества жизни населения: их построение и использование в социально-экономическом управлении и межрегиональных сопоставлениях. М., 2000. С. 117.

2. Исянбаев М.Н. Экономические подрайоны Республики Башкортостан. Уфа, 2008.

3. Муниципальные районы и городские округа Республики Башкортостан: стат. сб. / Башкортостанстат. Уфа, 2011.

4. Республика Башкортостан в составе обновляющейся Российской Федерации: десять лет государственного развития: сб. материалов науч. практ. конф. Уфа, 2000.

5. Махмутов А. Горизонты экономики Башкортостана в обозримой перспективе // Экономика и управление. 2007. □ 5. С. 26-34.

6. Трофимов Н.В., Лобанова В.А. Методика оценки качества жизни населения в регионе // Современные особенности экономического роста и развития региональных социально-экономических систем; материалы науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и соискателей / под науч. ред. И.Ю. Карелина. Уфа, 2007. С. 24-27.

*Поступила в редакцию 05.12.2012 г.*