

Мониторинг региональной собственности - основа управления экономикой территории

© 2012 Л.Ю. Гербеева

кандидат экономических наук, доцент
Оренбургский государственный университет
E-mail: dntimofeev@mail.ru

Для эффективного управления собственностью региона появляется необходимость проведения мониторинга региональной собственности. Результаты мониторинга позволяют сформировать единый кадастр объектов собственности территории (ЕКОСТ), использование которого предоставляет возможность комплексно судить об эффективности управления собственностью региона в целом.

Ключевые слова: управление, экономика, регион, собственность, региональная собственность, мониторинг, отношения собственности.

Управление собственностью региона - это одна из наиболее важных задач на современном этапе развития экономики территории (региона). Информационная составляющая, позволяющая четко охарактеризовать структуру собственности региона, направлена на создание благоприятных условий для развития различных форм собственности и приведения в действие рыночных механизмов, которые позволят эффективно ею управлять.

Для эффективного управления собственностью региона требуется мониторинг региональной собственности, который дает возможность получать систематизированную и комплексную информацию о развитии отношений собственности в субъекте РФ, что, в свою очередь, позволит принимать актуальные решения на современном этапе развития экономических отношений. Для того чтобы информация была полной и актуальной в ракурсе планирования на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу, необходимо формирование системы мониторинга собственности территории (СМСТ).

Создание СМСТ позволит упорядочить решение не только экономических, но и правовых, а также социальных вопросов. Анализ объектов региональной собственности даст возможность оптимизировать структуру собственности региона с точки зрения ее эффективного использования. Систематизированная информация, связанная с отношениями собственности, будет достаточна для принятия необходимых организационных мер и совершенствования нормативно-правовых актов. Собственность региона должна удовлетворять потребности населения той территории, на которой она находится.

Целью функционирования СМСТ является реализация социально-экономической политики

в сфере отношений собственности. СМСТ позволит не только использовать достоверную, полную и актуальную информацию, но и систематизировать ее по различным составляющим с целью избегания негативных последствий при принятии управленческих решений в будущем. Для того чтобы данная система была сформирована, а не только осталось теоретическое обоснование ее необходимости, следует разработать ее методические основы, определить характеристики региональной собственности, определить источники получения информации, а также разработать практические рекомендации по ее функционированию.

Для четкой реализации задачи по созданию СМСТ необходимо однозначное толкование мониторинга собственности территории. Под мониторингом собственности территории целесообразно понимать систематический сбор данных о состоянии собственности региона по определенному кругу показателей для выявления особенностей ее состояния с целью передачи обработанной информации участникам экономических отношений для дальнейшего принятия ими объективных решений по управлению ею. СМСТ позволит проанализировать процесс развития отношений собственности на определенной территории и принять объективные выводы о необходимости их корректировки. Системный подход требуется в связи с тем, что СМСТ представляет собой многоуровневую систему, которая базируется на потоках информации от субъектов собственности об объектах собственности. Данная информация собирается также и из различных источников, уровень охвата которых может быть как региональным, так и пообъектным путем получения данных от различных субъектов экономики по видам и формам соб-

ственности. Конечная информация, которая будет получена в результате мониторинга собственности территории, должна быть полной, содержательной, достоверной и актуальной. Полнота информации означает, что она в достаточном объеме содержит данные по каждому объекту собственности, необходимые для рационального или оптимального решения конкретной задачи управления или осуществления управленческого воздействия. При этом полнота информации не сводится к ее количеству: можно собрать сколько угодно много данных, но при этом ни на шаг не продвинуться к решению задачи. Отсюда следует, что полная информация - это тот ее минимально требуемый объем, который обеспечивает реализацию конкретной функции управления. Содержательность информации проявляется прежде всего в ее многообразии, что предполагает наличие необходимых для решения задачи управления состава и количества объектных позиций, представляющих ту или иную собственность. Значимость экономической информации определяется мерой ее влияния на возможность решения этой задачи, употребимостью ее в качестве параллельной основы для решения других задач и возможностью интерпретации рассматриваемых данных в связи с другими. Система информации об объектах собственности должна содержать необходимое и достаточное количество данных для охвата той совокупности факторов рассматриваемого хозяйственного процесса - доминирующих переменных, которые существенно влияют на эффективность решения по управлению ими. Достоверность информации определяется возможностью отражать объективную реальность. Для обеспечения достоверности информации необходимо определить круг источников ее получения, определить ведомственную ответственность за своевременность представления, обработки и хранения. Актуальность информации подчеркивает соответствие сроков ее поступления установленным для нее срокам.

Таким образом, СМСТ должна отвечать следующим требованиям: иметь целевую направленность, обеспечивать непрерывность наблюдений, быть постоянно обновляемой, располагать достоверными данными. Все это необходимо для принятия объективных решений по управлению тем или иным объектом собственности.

В условиях рыночной экономики требуется пообъектный мониторинг в соответствии с тем, что появилось значительное количество объектов общей, совместной собственности в рамках региона. Следовательно, должна быть проведена полная инвентаризация объектов собственности в рамках каждого региона вне зависимости от

вида и формы. Полученная информация должна быть представлена в едином кадастре объектов недвижимости. Для того чтобы данная информация могла впоследствии использоваться, необходимо создание автоматизированной базы данных, которая будет доступна для ведомств и учреждений, принимающих решения об управлении собственностью региона. Кроме того, данная информация должна быть доступна не только органам управления, но и в рамках отдельных ее блоков всем субъектам экономических отношений, которые соприкасаются с тем или иным объектом собственности с целью регулирования отношений собственности. При этом органам управления необходимо сотрудничество с научными учреждениями с целью проведения анализа развития региональной собственности и разработки мер по регулированию отношений собственности и управлению собственностью территории в целом. Сотрудничество практики и науки позволит разработать научно обоснованные прогнозы развития региональной собственности.

Методическое обеспечение процесса мониторинга должно предусматривать наличие методики формирования СМСТ, системы показателей мониторинга собственности территории, алгоритма функционирования данной системы.

Процесс мониторинга является поэтапным процессом сбора, обработки, анализа информации о каждом объекте собственности региона. Заключительным этапом данного процесса выступает разработка вариантов сценария принятия решения по управлению тем или иным объектом собственности.

Однако для управления собственностью территории необходимы не только данные СМСТ, но и информация о состоянии национальной и региональной экономики. В частности, требуются данные о показателях, характеризующих состояние социально-экономических процессов на территории субъекта РФ, а также о показателях, характеризующих отношения собственности.

Безусловным является то, что организация мониторинга собственности должна осуществляться органами исполнительной власти региона в рамках отдельного структурного подразделения регионального Министерства имущественных отношений, которое должно отвечать и за актуальность данных. Таким образом, наблюдения, проводимые в рамках мониторинга в зависимости от срока и периодичности их проведения, позволяют собрать информацию, которая может подразделяться на базовую, периодическую и оперативную. Базовая информация собирается на начало проведения мониторинга, пе-

риодическая - позволяет получить данные за какой-то определенный период времени, а оперативная - обеспечивает информацию о текущем состоянии объекта.

Процесс организации мониторинга предполагает разработку формы сбора данных по объектам, субъектам и отношениям собственности в регионе. Данный процесс должен быть объективным и четко регламентированным. Для этого необходимо не только методическое обеспечение мониторинга, но и нормативно-правовое, а также организационное и финансовое. Все это требуется для того, чтобы информация, получаемая с помощью СМСТ, была основой для формирования эффективной политики управления собственностью в экономической системе региона.

В целях мониторинга собственность региона может рассматриваться как со стороны совокупности объектов собственности, так и со стороны конфигурации отношений собственности в регионе. Следовательно, основные группы показателей, определяемые в процессе мониторинга должны базироваться на субъект-объектных и субъект-субъектных отношениях собственности.

Объекты собственности принадлежат целиком или отдельной частью конкретному субъекту собственности. Все объекты собственности можно укрупненно разделить на движимое и недвижимое имущество. Каждый вид объектов собственности может быть классифицирован по различным основаниям. Для целей мониторинга целесообразно подразделять все объекты по происхождению, функциональному назначению, возможности использования, по форме собственности.

Субъект собственности - лицо, которому принадлежит объект собственности, - должен предоставлять данные и о возможности реализации

им права собственности в том объеме, на который у него есть права. Это является обязательным условием действия отношений собственности. Именно субъект собственности является основным источником сбора информации в рамках проводимого мониторинга. К данным, фиксируемым на начальном этапе процесса мониторинга, относятся такие, как: показатели состава объектов собственности, показатели состава субъектов собственности, показатели активности отношений собственности, эффективность использования собственности и др. При обработке полученных данных на начальном этапе анализируется динамика и выявляются средние показатели. После проведенного анализа появляется возможность определить эффективность управления тем или иным объектом собственности, а также рассчитать коэффициент эффективности системы управления собственностью по каждому объекту и территории в целом.

Результаты мониторинга позволяют сформировать единый кадастр объектов собственности территории (ЕКОСТ), использование которого предоставит возможность комплексно судить об эффективности управления собственностью региона в целом.

1. *Ануприенко В.Ю.* Управление государственной собственностью в системе региональной экономики. М., 2007.

2. *Буреш О.В., Гербеева Л.Ю., Бекбергенева Д.Е.* Трансформация отношений собственности как основа управления социально-экономическими процессами региона (на примере Оренбургской области): монография. Оренбург, 2010.

3. *Красникова Е.* От единообразия к многообразию форм собственности // Мировая экономика, международные отношения. 2007. □ 8.

Поступила в редакцию 01.10.2012 г.