

Кластерный подход в разработке стратегии регионального развития

© 2012 О.В. Буреш

доктор экономических наук, профессор

© 2012 А.В. Фролов

Оренбургский государственный университет

E-mail: dntimofeev@mail.ru

Обоснована необходимость использования кластерного подхода к разработке стратегии регионального развития. Отмечена важность активной роли государства при внедрении кластерного подхода при разработке стратегии регионального развития с целью повышения ее эффективности в российских регионах.

Ключевые слова: регион, кластер, кластерный подход, региональная политика, управление, стратегия регионального развития.

Кластерный подход во всем мире признается наиболее эффективным инструментом региональной политики. Деятельность по реализации кластерного подхода представляет собой комплекс организационно-экономических мероприятий, проводимых государственными и общественными институтами с целью интеграции предприятий в кластеры и установления между ними неформальных взаимоотношений и сетевого сотрудничества. Подобное сотрудничество позволит решить многие экономические проблемы региона и повысить качество жизни населения. Обзор российской практики управления регионами свидетельствует об отсутствии устоявшегося системного стратегического подхода к развитию регионов.

Сегодня научная проблема повышения эффективности функционирования системы управления экономикой регионов остается приоритетной как с точки зрения государства, так и с позиций регионального сообщества. Государство, являясь результатом самоорганизации общества, должно создавать условия для постоянной самоорганизации на региональном уровне управления. Наряду с активизацией процесса глобализации современное экономическое развитие характеризуется все возрастающей регионализацией, что объясняется компетентностью местного правительства и его близостью к субъектам хозяйствования. Процессы глобализации, повышение конкуренции, мировой финансовый кризис, развитие информационно-компьютерных технологий, растущая взаимосвязь между рынками капитала и новыми технологиями, усиление социальной ориентации последних, масштабный характер создания и использования знаний, технологий, продуктов, услуг обусловили возник-

новение кластеров как институциональной основы инновационного развития регионов и страны в целом. В соответствии с институциональной теорией источником экономического роста и повышения конкурентоспособности в условиях нестабильной внешней среды является ресурс основанных на доверии и сотрудничестве между хозяйствующими субъектами межличностных отношений, представляющий социальный капитал. Этот ресурс получает свое развитие в кластерной концепции, которая основывается на формировании новых взаимоотношений между субъектами хозяйствования, а также между органами государственного управления и бизнесом, в результате которого реализуются конкурентные преимущества кластеров в активизации инноваций, развитии человеческого капитала, совершенствовании маркетинга¹.

Кластерная стратегия регионального развития подразумевает формирование кластеров для целей инновационного развития и повышения конкурентоспособности экономической системы региона. Кластерный подход к анализу региональных экономических процессов предполагает, что каждая отрасль не может рассматриваться отдельно от остальных, а должна системно изучаться внутри комплекса взаимосвязанных секторов. В основе кластерной стратегии регионального развития лежит то, что кластеры обеспечивают положительные эффекты посредством того, что взаимосвязи внутри кластера ведут к появлению новых методов конкуренции, что способствует созданию инноваций. Кластеры создают условия для формирования региональных инновационных систем, а для экономики региона кластеры выполняют роль “точек роста” внутреннего рынка и освоения международного. Нали-

чие целого кластера отраслей ускоряет процесс создания факторов конкурентных преимуществ за счет совместных инвестиций в развитие технологий, в информацию, инфраструктуру, образование. Для Оренбургской области, в частности, важно то, что кластеры являются одной из институциональных форм обеспечения приграничного сотрудничества в сфере торговли, сельского хозяйства, туризма, транспорта, инфраструктуры, что способствует экономическому развитию территории нашего региона. Отличительной особенностью кластерной стратегии регионального развития должно стать то, что данная стратегия позволит достаточно широко вовлечь в процесс планирования представителей различных гражданских инициатив, бизнес-сообществ, ученых и специалистов на всех этапах, так как он позволит реализовать принципы государственного-частного партнерства, что повысит объективность, экономическую эффективность и достижимость всей стратегии².

Методика разработки кластерной стратегии регионального развития подразумевает ряд действий:

- диагностическое исследование, состоящее в анализе предпосылок возникновения кластеров в регионе, исследование социально-экономических показателей и определения приоритетов региональной политики, а также изучение инновационной активности в регионе и проведение SWOT-анализа промышленности региона с анализом конкурентоспособности предприятий;
- определение идеи проекта - организация регионального кластера;
- стратегическое планирование, предусматривающее анализ проблем, постановку целей, формулирование стратегий, разработку графика мероприятий и поступления ресурсов;
- финансирование и осуществление, направленные на обоснование требуемых финансовых ресурсов и источников финансирования, необходимые для организации выполнения программы и ее мониторинга;
- оценка, приводящая к анализу выполнения целевых показателей оценки конкурентоспособности кластера, и внесение предложений по корректирующим действиям.

Диагностика кластерной политики в России показала, что многие аспекты кластеризации экономики региона остаются неохваченными, что ведет к существенному отставанию кластерного развития от европейских стран. Объективной становится разработка универсальной кластерной стратегии регионального развития для субъектов Российской Федерации, которую можно будет применить на любой территории РФ и которая

предполагает использование программно-целевого подхода, включающего национальные и региональные программы, классификация которых по объекту позволяет определить элементы и составные части региональных кластерных программ³. Для принятия взвешенных управленческих решений, необходимых для осуществления реализации кластерных проектов, следует использовать методику, основанную на расчете прогнозируемых денежных потоков, применение которой в дальнейшем позволит принимать научно обоснованные управленческие решения для реализации любого кластерного проекта. Соответственно, требуется разработать механизм управления развитием кластеров в региональной экономике, который должен быть основан на поэтапном процессе выстраивания экономических отношений, причем ключевым условием формирования такого механизма является согласование экономических интересов органов государственной власти соответствующего субъекта Федерации и компаний - участников кластера.

Таким образом, кластер, как пространственно локализованная экономическая система, обладает уникальными характерными чертами - инновационная активность и внутренняя конкурентная среда, что объективно позволяет говорить о кластере как более эффективной форме пространственной организации экономики относительно отраслевой и корпоративной форм. Целевой задачей современного периода развития нашей страны является обеспечение высоких темпов роста валового внутреннего продукта, дальнейшее наращивание эффективности производства и достижение на основе этого высокого уровня и качества жизни населения. Процессы глобализации, усиления международной конкуренции выступили объективной предпосылкой смены парадигмы управления конкурентоспособностью. Важнейшими факторами достижения превосходства над конкурентами становятся не только инновации и образование, но и взаимосвязи между предприятиями, что обеспечивается посредством создания сетевых структур - кластеров.

Перед каждым регионом в рамках продолжающегося углубления в стране интеграционных процессов, а также системной трансформации экономических отношений стоит необходимость создания новых управленческих моделей для решения региональных социально-экономических задач и обеспечения устойчивого развития территории⁴. В этой связи при разработке стратегии экономического развития региона усиливается внимание к поиску новых подходов к региональной организации хозяйства и управле-

ния им. В ближайшей перспективе именно современные кластерные технологии могут и должны применяться для решения приоритетных задач комплексного развития экономики регионов России. Использование кластерного подхода к разработке стратегии регионального развития позволит учесть инновационную составляющую развития территории. Особенностью внедрения кластеров в России является то, что для их формирования необходимо наличие формальной институциональной структуры, координирующей развитие всего кластера, созданной с непосредственным участием входящих в него предприятий и фирм. Однако общие принципы управления кластерами требуют от заинтересованных сторон открытости и доверия в бизнесе для осуществления совместных действий. Использование кластерного подхода также подразумевает длительный горизонт планирования бизнес-действий и осуществление стратегического прогнозирования. Во многих субъектах Российской Федерации уже разработаны основы применения кластерного подхода. Это связано с тем, что развитие кластеров и их региональных элементов подчиняется общей организации экономических систем. Региональные органы власти должны использовать комплексность и системность территориального бизнеса и способствовать созданию компаний, выполняющих роль хозяйственного центра общерегионального кластера. Объединение заинтересованных участников в территориальный кластер позволит, таким образом, рационализировать их издержки по развитию бизнеса и повысить результативность их бизнес-деятельности. Для России формирование крупных кластеров - это новая бизнес-модель с комплексной организационной структурой и методами хозяйственного управления.

Для применения кластерного подхода при разработке стратегии регионального развития необходимо:

- разграничить полномочия между федеральными, региональными и местными уровнями управления при формировании стратегии развития региона;

- содействовать формированию и развитию кластеров, имеющих национальное значение;
- создать благоприятные условия и устранить барьеры для развития конкурентной среды;
- разработать методическое сопровождение использования кластерного подхода в региональном развитии;
- усовершенствовать механизмы финансовой поддержки развития кластеров;
- обеспечить информационно-консультационную и научно-образовательную поддержку развития кластеров;
- сформировать коммуникационные площадки для потенциальных участников территориальных кластеров;
- способствовать консолидации участников кластера;
- создать и развить кластерную инфраструктуру;
- сформировать институциональную среду для развития территориальных экономических кластеров.

Активная роль государства при внедрении кластерного подхода в разработке стратегии регионального развития позволит повысить ее эффективность в российских регионах и сделать кластеры действенным инструментом реализации их инвестиционного и инновационного потенциала. Формирование кластеров на территории региона не только позволит решать отраслевые задачи, но и будет способствовать многополярному распределению точек роста по территории региона и тем самым обеспечивать равномерность и сбалансированность пространственного развития.

¹ Лаврикова Ю.Г. Особенности реализации кластерного подхода в территориальном развитии России // Проблемы государственной политики регионального развития России: материалы Всерос. науч. конф. (г. Москва, 4 апр. 2008 г.). М., 2008. С. 661-675.

² Миролюбова Т.В. Эффективная экономическая политика региональных органов власти как основной элемент регионального развития: сб. Тамбов, 2008. С. 64-70.

³ Лаврикова Ю.Г. Указ. соч.

⁴ Миролюбова Т.В. Указ. соч.

Поступила в редакцию 01.10.2012 г.