

## Ретроспективный взгляд на реализацию социальной политики в Республике Татарстан

© 2012 Д.Д. Файзуллина  
Казанский (Приволжский) федеральный университет  
E-mail: efahr@mail.ru

На примере Республики Татарстан рассмотрены основные направления и задачи социальной политики, обозначены эффективно функционирующие в республике целевые программы, а также представлены сводные статистические данные и показатели, характеризующие деятельность уполномоченных служб и ведомств.

*Ключевые слова:* социальная политика, образование, занятость, качество жизни, социальное обслуживание, эффективность реализации государственных мер.

Основу социальной политики, проводимой в Российской Федерации в условиях глобализации социально-экономических процессов, составляет создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие всех граждан, поддержание стабильности в обществе и сплоченности различных возрастных и социальных групп. Опыт развитых стран показывает, что высокое качество жизни достигается с помощью комплекса государственных мер как экономического, так и административного характера.

В настоящее время инициативой государственной экономической политики России, направленной на повышение качества жизни населения, является разработка и реализация проектов в сферах: образования, здравоохранения, жилищных услуг, в аграрно-промышленном секторе. Тем не менее, эффективность реализации данных проектов оценивается неоднозначно, так как во многом зависит от того, насколько в законопроектах учтены интересы всех слоев населения, а также насколько они представлены на уровнях принятия решений<sup>1</sup>.

По мнению автора, эффективность реализации социальной политики любого уровня государственного управления во многом определяется степенью экономического развития, бюджетного обеспечения, а также наличием финансовых ресурсов, вместе с тем важно отметить, что большую роль в оптимизации социальной политики играет степень социализации рыночных отношений.

Проблемы обеспечения социальной сферы по своей значимости уже давно могут быть приравнены к общенациональным задачам. Вопреки этому Правительством России в 2004 г. было заявлено о необходимости концентрации усилий государства на “национальных проектах”, сформулированы основные направления социальной модернизации, которые носят стратегический характер.

Формирование общего подхода к приоритетным национальным проектам подвержено влиянию следующих факторов:

- появление значительных, относительно свободных ресурсов, сконцентрированных государством в разных формах;
- сокращение внешнего долга;
- превращение экономического роста страны в устойчивую тенденцию<sup>2</sup>.

Наблюдая социально-экономическую ситуацию Республики Татарстан, в регионе в целом можно проследить положительную динамику. В связи с реализацией республиканской программы содействия занятости населения, проекты которой были рассмотрены на Президиуме Кабинета министров Республики Татарстан 7 июля 2012 г., выявлено, что, по данным Татарстанстата, количество лиц трудоспособного возраста, работающих в режиме неполной занятости, на 1 марта 2012 г. снизилось по сравнению с той же датой прошлого года на 10,5 тыс. чел. (до 1,3 тыс.). На 50 % уменьшилась численность уволенных в связи с сокращением штата. За четыре первых месяца текущего 2012 г. в органы службы занятости республики обратились по различным вопросам 75,7 тыс. чел., что на 31,1 % меньше, чем за аналогичный период 2011 г.<sup>3</sup>

Однако численность зарегистрированных безработных, к сожалению, не достигла докризисного значения (19 тыс. чел.), зафиксированного на октябрь 2008 г., но в течение 2011 г. она была значительно ниже, чем в 2009 и 2010 гг., соответственно (на начало 2011 г. - 37,7 тыс., на 1 мая 2012 г. - 29,8 тыс. чел.). В территориальном разрезе по республике уровень безработицы варьирует от 0,4 % в Лаишевском до 3,65 % в Чистопольском районе. Средний показатель по Республике Татарстан, по данным на 1 мая 2012 г., составил 1,46 %, что на 0,1 % выше, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу, но

на 0,3 % ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Приведенные статистические показатели свидетельствуют об эффективности принимаемых на уровне правительства республики мер и об улучшении общей социально-экономической ситуации в регионе.

Кроме того, необходимо отметить устойчивую позитивную динамику в работе региональной службы занятости. За январь - май текущего года ее банк вакансий увеличился на 13 тыс. ед., составив почти 35 тыс. рабочих мест (в общем числе вакансий традиционно преобладают рабочие профессии - 70 %). Благодаря трудоустройству 4 тыс. чел. коэффициент напряженности на рынке труда за то же время уменьшился с 1,31 до 0,85.

Одновременно основной задачей является обеспечение качественными трудовыми ресурсами крупных инвестиционных проектов, осуществляемых и планируемых к реализации на территории Татарстана, например: комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов ОАО "ТАНЕКО" в г. Нижнекамске; строительство объекта Универсиады-2013 - футбольного стадиона на 45 тыс. мест в г. Казани (за октябрь 2011 г. проведено 26 ярмарок вакансий и 7 совместных встреч с населением городов и районов республики, по результатам которых работу получили 262 чел., всего на строительстве стадиона трудится около 500 чел.).

В связи с постоянным изменением технологий производства в промышленности, изменением требований к качеству предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания возникает необходимость модернизации образования с учетом спроса на рынке труда и задач инновационного развития экономики.

Одно из перспективных направлений модернизации системы образования - создание инфраструктуры непрерывного образования, которая будет реализовывать краткосрочные модульные программы получения конкретных квалификаций. В республике активно обсуждаются возможности предоставления таких образовательных услуг непосредственно самими предприятиями. Одновременно прорабатывается вопрос об уменьшении сроков обучения кадров в учреждениях начального профобразования и о расширении практики заочного и вечернего обучения по общеобразовательным дисциплинам. Оценивать полученные квалификации призвана создающаяся в настоящее время на базе Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан система независимой сертификации профессиональных квалификаций.

Министерством труда, занятости и социальной защиты республики разработана долгосрочная целевая программа "Доступная среда" на 2011-2015 гг., в рамках которой запланированы мероприятия во всех приоритетных сферах - здравоохранении, социальной защите, образовании, жилом фонде, транспортной инфраструктуре, культуре и спорте, информации и связи. Руководствуясь принципами и подходами, определенными в техническом задании Минздравсоцразвития РФ по отработке пилотного проекта (помним Татарстан, в нем участвуют Тверская и Саратовская области)<sup>4</sup>, акцент делается на комплексном подходе к созданию доступной среды для жизнедеятельности инвалидов всех категорий (с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, нарушениями слуха и зрения). В рамках реализации данной программы ведется работа по адаптации 101 объекта в 17 муниципальных образованиях. Все объекты выбраны по предложениям общественных организаций инвалидов исходя из их значимости и посещаемости людьми с ограниченными возможностями. На сегодня под возможности инвалидов приспособлены многие пешеходные переходы в Нижнекамском и Набережночелнинском муниципальных образованиях. С применением новых технологических решений практически завершена адаптация действующих станций Казанского метрополитена. Также ведутся работы в республиканской клинической и детской республиканской клинической больницах, онкологическом диспансере, госпиталях ветеранов, республиканской больнице восстановительного лечения, центральных районных больницах республики. Реализуется комплекс мер по адаптации учреждений социальной защиты - центров реабилитации инвалидов, домов-интернатов, профтехучилищ, где обучаются дети-инвалиды, а также спортивных заведений - универсальных спортивных комплексов, плавательных бассейнов (как для инвалидов-зрителей, так и для инвалидов, занимающихся спортом), а также учреждений культуры.

В условиях информационной обеспеченности и доступности IT-технологий, а также в связи с повсеместным внедрением компьютерных технологий в широкий обиход, систем "электронного правительства", посредством которых каждый желающий оперативно может получить весь спектр услуг, предоставляемых органами государственной власти - от записи на прием к врачу до оформления загранпаспорта, особо актуальным стало обучение людей пожилого возраста работать на компьютере. На восполнение данного пробела и направлена реализация проекта "Интернет-долголетие", запущенного по

поручению Президента Республики Татарстан (РТ) Р.Н. Минниханова и в соответствии с распоряжениями Кабинета министров РТ (от 23 декабря 2011 г., 13 февраля 2012 г.) совместным приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерства образования и науки РТ от 28 декабря 2011 г. Работе на компьютере несколько тысяч пенсионеров обучаются также в рамках проекта “Университет третьего возраста” регионального отделения общероссийской общественной организации “Союз пенсионеров России” по Республике Татарстан. Только за первые четыре месяца 2012 г. на освоение основ компьютерной грамотности направлено более 9,7 тыс. чел.; в настоящее время в общей сложности численность пенсионеров, лиц предпенсионного и пожилого возраста, осваивающих компьютер, составила 15,5 тыс. чел.

Таким образом, в настоящее время в республике, согласно общероссийской тенденции, активизировались процессы реформирования системы социального обслуживания, здравоохранения, социальной защиты малообеспеченных слоев населения, ведется законодательская работа по совершенствованию законодательства в социальной сфере, постоянно оптимизируется деятельность учреждений социального обслуживания, оказываемые социальные услуги охватывают большой спектр потребностей населения, достаточно развита ресурсная база, для решения социальных проблем привлекаются не только бюджетные, но и благотворительные средства.

Главные задачи, которые ставит перед собой руководство Республики Татарстан, - это повышение качества жизни населения, рост благосостояния граждан, а также развитие инновационной составляющей. Об этом заявил Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов на недавней встрече с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным<sup>5</sup>.

В качестве приоритета совершенствования управления социальной сферой в рамках реализации национальных проектов можно рассматривать инновационный подход, в основе которого лежат следующие принципы:

- смещение приоритетов развития общества в сторону социальной составляющей;
- переход от количественных к качественным оценкам;
- повышение качества жизни в планируемом периоде;
- обеспечение взаимосвязи и взаимозависимости качества жизни человека и общества в целом;

- формирование совместных интересов (экология);
- определение зависимости между потребностями и способностями их удовлетворения;
- формирование критериев оценки качества жизни человека в соответствии с уровнем развития общества.

Таким образом, очевидной является необходимость изменения приоритетов функционирования и развития социальной сферы, определения в качестве главной цели развития общества повышения качества жизни населения, представляется целесообразной смена существующей модели управления социальной сферой и переход на новую инновационную модель. Непрерывная оценка эффективности и обнаружение недостатков управления социальной сферой региона позволяют выявить слабые стороны современного этапа трансформационных изменений, а также разработать механизм регулирования качества жизни населения региона.

Благодаря реализации российских национальных проектов, в настоящее время происходит повышение социально-экономической устойчивости регионов и России в целом по нескольким социально приоритетным направлениям<sup>6</sup>. Этому в большой мере способствует своевременность появления национальных проектов, достаточное их финансирование, понятность и доступность поставленных целей и механизмов их достижения, а также четкое планирование и контроль за их результатами.

<sup>1</sup> Фахрутдинова Е.В. Теория и методология управления приоритетными национальными проектами в РФ. Казань, 2009. С. 4.

<sup>2</sup> Казанцев В.О. Приоритетные национальные проекты и новая идеология для России. М., 2007. С. 7.

<sup>3</sup> Шафигуллин А.Р. Республика Татарстан: динамика перемен // Человек и труд. 2012. □ 6. С. 16.

<sup>4</sup> Об утверждении технического задания пилотного проекта по отработке новых подходов к организации и проведению медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов с учетом Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья: приказ Минздрава РФ от 27 дек. 2011 г. □ 1677-н // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. 2 апр. (□ 14).

<sup>5</sup> Социально-экономическая ситуация в регионе. Встреча В.В. Путина с Р.Н. Миннихановым. URL: <http://president.tatarstan.ru/news/view/114252>.

<sup>6</sup> Валитов Ш.М., Фахрутдинова Е.В. Качество жизни населения: институциональный подход. Казань, 2010. С. 232.