

Итоги создания и перспективы развития Таможенного союза

© 2012 В.В. Обод

Московский институт электроники и математики
Национального исследовательского университета “Высшая школа экономики”
E-mail: mircli3@yandex.ru

Происходящие интеграционные процессы вызывают необходимость совершенствования таможенного регулирования как важного инструмента в использовании различных форм экономического сотрудничества. Это особенно актуально для российской экономики, которая осуществляет структурную перестройку.

Ключевые слова: интеграционные процессы, таможенное регулирование, Таможенный союз, внешняя торговля.

В современных условиях государственное регулирование общественных отношений, возникающих в таможенной сфере, вызывает повышенный интерес. Это связано с влиянием внутренних и внешних факторов, которые на первый план выносят проблему совершенствования нормативно-правовой регламентации деятельности органов государств, участвующих во внешней торговле, в частности таможенных органов.

Происходящие интеграционные процессы вызывают необходимость внесения изменений в таможенное регулирование как важного механизма экономического сотрудничества. Это особенно актуально для российской экономики, которая осуществляет структурную перестройку.

Развитие международной торговли имеет также важное значение для национальных экономик всех стран, не являются исключением и страны Таможенного союза, а именно Россия, Белоруссия и Казахстан. Опыт развитых стран показывает, что нельзя создать эффективную экономику, находясь в изоляции от остального мира. Внешняя торговля, а с ней международное разделение труда приносят в отечественную экономику преимущества, которые оказывают непосредственное влияние на активизацию экономического роста. “Внешняя торговля из фактора, дополняющего внутреннее развитие той или иной страны, превратилась в необходимое условие нормального функционирования ее хозяйства”¹.

Идея Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, которая предполагает создание единой таможенной зоны между государствами дружества для осуществления таможенного контроля на внутренних границах и унификацию механизмов регулирования экономики, получила свое отражение в Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве” в 1999 г. лидеров государств России, Белоруссии, Казахстана, Кир-

гизии и Таджикистана. Это стало основой для учреждения в 2000 г. ЕврАзЭС.

Однако только в 2009 г. в ходе заседания ВОТС 27 ноября 2009 г. в г. Минске главами государств Беларуси, Казахстана и России приняты ключевые решения, необходимые для обеспечения начала функционирования Таможенного союза:

- принят Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза и утвержден План мероприятий по введению Таможенного кодекса и Таможенного союза;

- утверждены Единый таможенный тариф и Товарная номенклатура Таможенного союза, а также иные документы, необходимые для осуществления государствами - участниками Таможенного союза единой таможенной и нетарифной политики в отношении товаров, происходящих из третьих стран;

- Комиссии Таможенного союза переданы полномочия в сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;

- определено, что решения КТС, носящие обязательный характер, подлежат непосредственному применению в государствах - участниках Таможенного союза;

- утверждено Положение об Экспертном совете в рамках Таможенного союза.

Главы государств утвердили изменения в Плане действий по формированию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества от 6 октября 2007 г., согласно которым к 1 июля 2010 г. стороны:

- создадут единую таможенную территорию;
- введут в действие Статут Суда ЕврАзЭС;
- определят механизм зачисления и распределения сумм таможенных пошлин;
- отменят ограничительные меры во взаимной торговле.

В ноябре 2009 г. руководителями Белоруссии, Казахстана и России подписан пакет документов, который определял начало функциони-

рования с 1 января 2010 г. Таможенного союза. В период 2010 - 2011 гг. начали действовать институты, которые обеспечивали деятельность Таможенного союза, а именно - Таможенный кодекс, Единый таможенный тариф, а также Комиссия Таможенного союза.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, а также согласно международным договорам были приняты нормативно-правовые акты в области таможенного регулирования, которые отнесены к компетенции Комиссии, в том числе решениями Комиссии утверждены: формы таможенных документов и инструкции по их заполнению; регламент ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности; порядок совершения таможенных операций по товарам для личного пользования физических лиц; перечни товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин; документы по декларированию и классификации товаров, а также их таможенной стоимости.

Интернационализация и глобализация, происходящие сейчас в мире, а также практический опыт таможенного регулирования определяют необходимость приведения норм таможенного законодательства Таможенного союза по их приближению к международным стандартам. Кроме того, проводится работа по присоединению государств - членов Таможенного союза к Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 г. и Конвенции о процедуре общего транзита 1987 г., государства - члены Таможенного союза ратифицировали Киотскую конвенцию о гармонизации и упрощении таможенных процедур.

Но уже сегодня Комиссия выполняет функции в области таможенного, тарифного, нетарифного, технического регулирования, санитарного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля, определенных договорно-правовой базой Таможенного союза.

Завершение выполнения всех необходимых подготовительных этапов и сроков формирования единой таможенной территории Таможенного союза государствами Беларусь, Казахстан, а также Российской Федерацией и введение в действие международных договоров, которые составляют договорно-правовую основу Таможенного союза, управление и функционирование единой таможенной территорией вошли в обычный режим работы. На сегодня отработан механизм принятия решений Комиссии, который предусматривает процедуру их предварительного согласования с уполномоченными ведомствами Сторон. По основным сферам компетенции

Комиссии работают вспомогательные органы, на периодических заседаниях которых уполномоченные должностные лица Сторон прорабатывают и согласовывают проекты решений Комиссии.

Секретариатом организуются и обеспечиваются все процессы подготовки и принятия решений Комиссии, ее вспомогательных органов, а также высшего органа Таможенного союза, отслеживается их выполнение, ведется мониторинг исполнения законодательства Таможенного союза, разрабатываются предложения по его совершенствованию, анализируются процессы функционирования единой таможенной территории.

Накопленный за 3 года функционирования Таможенного союза опыт свидетельствует об эффективности его институционального устройства и механизмов работы, которые органично сочетаются с организацией работы национальных правительств. При этом численность сотрудников Секретариата Комиссии и расходы на ее содержание были в десятки раз меньше, чем приходится на выполнение соответствующих функций регулирования в ЕС, часто используемое в качестве эталона региональной экономической интеграции.

Таможенный союз является фундаментом создания единого экономического пространства. Это подтверждают следующие факты.

Функционирование Таможенного союза приведет если не к росту, то к нормализации приграничного сотрудничества за счет эффекта минимизации пограничных издержек, который сулит очевидную огромную выгоду. При этом цель создания Таможенного союза, заключающаяся в первую очередь в стремлении формирования единого торгового пространства, говорит о том, что будут сформированы условия для повышения производительности труда, конкурентоспособности экономик государств Таможенного союза, повышения ответственности бизнес-сообщества и, как следствие, для роста благосостояния населения.

На наш взгляд, нельзя рассчитывать только на то, что свобода трансграничного движения факторов производства в рамках таможенного союза обеспечит экономический рост, без качественных изменений в экономиках стран-участниц. Для таких изменений необходимы крупные инновации, инвестиции, новые технологии.

При рассмотрении динамики внешней торговли за период 2009 - 2011 гг. (см. таблицу), нельзя сказать, чтобы создание и функционирование Таможенного союза привели бы к резкому росту взаимной торговли стран-участниц. Произошло, конечно, увеличение торговли между странами, входящими в Таможенный союз: у Белоруссии внешнеторговый оборот с Россией за период с 2010 по

**Экспортно-импортные операции России
со странами СНГ***

Страна	Внешнеторговый оборот	Экспорт	Импорт
2009 г.			
Азербайджан	1779,5	1468,3	311,2
Армения	723,2	611,9	111,3
Беларусь	23431	16717,1	6713,9
Казахстан	12831,4	9146,5	3684,9
Киргизия	1282,2	915,5	366,7
Республика Молдова	1046,4	694,9	351,5
Таджикистан	785,7	572,4	213,3
Туркменистан	1043,6	998,6	45
Узбекистан	2539,2	1696,5	842,7
Украина	22900,9	13780,3	9120,6
Итого	68536,6	46752,1	21784,5
2010 г.			
Азербайджан	2248	1562,4	685,6
Армения	859,1	700,6	158,5
Беларусь	27874,3	18058,2	9816,1
Казахстан	15273,6	10795,9	4477,7
Киргизия	1678,8	992,2	686,6
Республика Молдова	1532	1111,4	420,6
Таджикистан	886,2	673,3	212,9
Туркменистан	905,4	759,1	146,3
Узбекистан	3442	1890,1	1551,9
Украина	37155,6	23114,3	14041,3
Итого	375255	59657,4	315598
2011 г.			
Азербайджан	3077,2	2505,5	571,7
Армения	994,4	785,1	209,3
Беларусь	38607,6	24922,6	13685
Казахстан	19765,9	12906,6	6859,3
Киргизия	1453,1	1160,3	292,8
Республика Молдова	1952,2	1483,6	468,6
Таджикистан	819,4	729,4	90
Туркменистан	1302,5	1159,7	142,8
Узбекистан	3966,3	2106,6	1859,7
Украина	50630,4	30509,6	20120,8
Итого	122560	78260	44300,1

* По данным Росстата.

2011 г. увеличился с 27 874,3 до 38 607,6 млн. долл., у Казахстана рост внешнеторгового оборота с Россией произошел незначительный - всего на 4492, 3 млн. долл. и составил в 2011 г. 19 765,9 млн. долл. Но в то же время значительно повысился внешнеторговый оборот с не входящей в Таможенный союз Украиной с 37 155,6 до

50 630,4 млн. долл., причем Россия имеет самый высокий уровень внешнеторгового оборота именно с Украиной. Необходимо также отметить, что государства, входящие в Таможенный союз, не отличаются среди других государств СНГ более высокими темпами роста ВВП.

По мнению независимого эксперта Е. Когана, “через год-два-три у нас будет создано единое экономическое пространство, т.е. свободное перемещение товаров, людей и капиталов по единым нормам. В связи с этим усилится конкуренция между странами за привлечение инвесторов в свои экономики, а также за размещение на своей территории новых производств. Усилится процесс концентрации капитала и производств - это первый шаг к созданию в России международного финансового центра, где казахстанские и белорусские предприятия смогут выходить на российские биржи и привлекать деньги, а также размещать свои ценные бумаги и облигации. Появятся крупные национальные игроки, способные достойно конкурировать на рынках третьих стран и осуществлять транснациональную деятельность”².

Однако формирование Таможенного союза одними из ведущих государств СНГ дало импульс для активизации интеграционных процессов на всем постсоветском пространстве. Это привело к подписанию в 2011 г. соглашения о создании зоны свободной торговли в СНГ.

Таким образом, Таможенный союз дает трем государствам возможность обеспечить в своем регионе экономическую стабильность, создать экономический рост, устранить имеющиеся барьеры в торговле, выработать общую стратегию развития, которая опиралась бы на внутренние источники, а деловым кругам ставит цель наращивания своей конкурентоспособности не только в рамках экономического пространства, но и на мировом рынке.

¹ Глазьев С. Реальное ядро постсоветской интеграции: итоги создания и перспективы развития Таможенного союза Белоруссии, Казахстана, России // Рос. экон. журн. 2012. □ 6. С. 56-80.

² Цит. по: Цидилина И.А. Организационно-правовые основы Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации // Вопр. экономики и права. 2010. □ 10.

Поступила в редакцию 04.07.2012 г.