

## Проблемы управления энергокомпаниями в российской электроэнергетике

© 2011 С.Ю. Светлицкий  
докторант

Российский университет дружбы народов  
E-mail: evglogi@mail.ru

В статье рассматриваются проблемы управления российскими компаниями в электроэнергетике. Для решения указанных проблем предложены механизмы управления энергокомпаниями при сохранении структуры организационно-правовых форм и собственников энергокомпаний.

*Ключевые слова:* проблемы управления, электроэнергетические компании, энергетическая стратегия России, российская экономика.

Острота проблем развития предприятий электроэнергетики России, проявляющаяся, в частности, как реализация неэффективных вариантов ее реструктуризации, в условиях интеграции в мировую экономику, осложненных глобальным экономическим кризисом, и деструктивное влияние этих факторов на экономическое развитие и структурную перестройку электроэнергетики России вызывают законную тревогу. Это обстоятельство нашло свое проявление и в том, что проблема повышения функциональной эффективности механизмов управления предприятиями электроэнергетики России рассматривалась в многочисленных нормативных актах Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, а также Госдумы Российской Федерации. Специальные меры, направленные на стимулирование структурных трансформаций развития предприятий электроэнергетики России, при реализации приоритетов обеспечения энергетической безопасности России были реализованы со стороны В.В. Путина во время его президентства и Д.А. Медведева - действующего Президента России, что нашло отражение в серии президентских указов о реформировании энергетики.

Топливо-энергетический комплекс играет огромную роль в жизнеобеспечении населения и является одной из структурных составляющих развития производительных сил нашей страны и ее регионов<sup>1</sup>. Экспорт энергетических ресурсов является важнейшим источником доходов национального бюджета (см. рисунок).

В энергетической стратегии России ставится цель достижения максимальной эффективности использования топливо-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для роста экономики и повышения качества жизни народа.

В предстоящий период развитие российской экономики будет определяться следующими основными факторами и тенденциями:

- адаптацией к снижению мировых нефтяных цен и цен на металлы в условиях ограниченных возможностей по наращиванию физических объемов экспорта энергоносителей и основных сырьевых товаров;
- усилением зависимости платежного баланса и экономического роста от притока иностранного капитала и состояния инвестиционного климата;



Рис. Структура экспорта российской экономики в 2008 г.

- исчерпанием технологических заделов в ряде высокотехнологичных отраслей экономики при усилении потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста;

- необходимостью модернизации основных фондов высокотехнологичных отраслей и преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (электроэнергетика, транспорт);

- активизацией инновационно-инвестиционной компоненты роста;

- усилением дефицита на рынке рабочей силы, началом снижения с 2008 г. численности экономически активного населения при достаточно низком уровне безработицы;

- усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках при значительном сокращении ценовых конкурентных преимуществ из-за опережающего роста заработной платы, энергетических издержек и укрепления курса рубля<sup>2</sup>.

Реализация реформ в электроэнергетике доказала, что этот процесс будет сложным, чувствительным и требующим много времени. Речь идет не только о специфических деталях, часто сложных, как таковых, а о взаимодействии между собой отдельных элементов в рамках всего пакета реформ. Процесс требует тщательного анализа чувствительности всех вовлеченных сторон. Опыт других стран говорит о том, что к основным характеристикам эффективного процесса реализации относятся:

- глубоко проработанная стратегия с ясными целями, идентифицированными потенциальными рисками и продуманной последовательностью этапов развития и реализации для каждого элемента реформ. В целом, наилучшим способом представляется создание законодательной и регулирующей основы и структуры рынка до его открытия и продажи самых крупных активов;

- открытый и прозрачный процесс, который облегчит координацию действий по развитию и реализации реформ и обеспечит:

- четкую координацию действий между заинтересованными сторонами в отношении специфических деталей при осуществлении реформ;

- проведение консультаций с заинтересованными сторонами и их участие в развитии и реализации специальных элементов в рамках всего пакета;

- программы переходного периода, облегчающие апробирование новых механизмов и приобретение опыта всеми вовлеченными сторонами;

- предоставление достаточного временного периода для развития и реализации отдельных элементов из пакета реформ;

- лидерство государства в обеспечении процесса реформ в соответствии с графиком и в быстром и эффективном устранении препятствий<sup>3</sup>.

Мы можем предложить следующие механизмы управления энергокомпаниями при сохранении структуры организационно-правовых форм и собственников энергокомпаний:

- гарантированное выполнение государством принятых на себя финансовых обязательств в среднесрочном периоде;

- государственная поддержка реализации направленной политики развития электроэнергетики путем финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации:

- капитальных вложений на реконструкцию и строительство особо важных объектов электроэнергетической инфраструктуры и, в первую очередь, объектов, обеспечивающих безопасность функционирования электроэнергетических систем, а также на модернизацию и обновление парков оборудования электроэнергетических систем и комплексов;

- затрат на проведение фундаментальных научных исследований и инновационных научно-технических энергетических проектов, имеющих общегосударственное и общепромышленное значение;

- текущих затрат на реализацию мероприятий, в том числе на содержание и эксплуатацию объектов, обеспечивающих безопасное функционирование электроэнергетических систем, и на предоставление субсидий для осуществления социально значимых энергетических проектов;

- предоставление государственных гарантий по привлекаемому для финансирования наиболее значимых инвестиционных энергетических проектов капиталам отечественных и иностранных инвесторов;

- изменение структуры финансирования электроэнергетики в направлении увеличения доли пользователей и инвесторов на основе:

- содействия в развитии лизинга современных электроэнергетических систем и комплексов;

- содействия в организации консорциумов и других объединений инвесторов для финансирования капиталоемких энергетических проектов, в том числе с участием иностранных инвесторов;

- учета особенностей электроэнергетической инфраструктуры при установлении условий аренды государственного имущества, землеотвода и землепользования;

- разработки и реализации экономических механизмов, стимулирующих ускоренное обновление парка оборудования электроэнергетических систем и комплексов;

- создания условий предприятиям электроэнергетики для выпуска облигационных займов под государственные процентные гарантии;

- содействие защите и страхованию капитала частных инвесторов;

• координация развития электроэнергетики и электроэнергетического машиностроения:

- государственная поддержка программ электроэнергетического машиностроения, которые предусматривают: широкие возможности для производства техники с характеристиками “под заказ” индивидуального потребителя, предполагают выгодные для потребителя экономические условия приобретения техники (лизинг, продажа в кредит и т.д.), а также предусматривают ее сопровождение на всем жизненном цикле (индустриальная модернизация, техническое обслуживание и ремонт электроэнергетических систем, комплексов и оборудования, находящихся в эксплуатации, утилизация техники, выводимой из эксплуатации);

- установление в целях поддержки отечественных производителей технических барьеров для импорта электроэнергетической техники и оборудования, технические характеристики которых не соответствуют действующим в России требованиям, ограничений на импорт устаревшей электроэнергетической техники в тех случаях, когда он препятствует развитию производства в России аналогичных технических систем и комплексов;

- повышение доступности кредитных ресурсов на реализацию инвестиционных энергетических проектов за счет субсидирования части банковских процентных ставок из средств государственных бюджетов на первоначальном этапе освоения перспективной отечественной техники;

- разработка комплекса технических регламентов, содержащих требования по обеспечению безопасности и охране окружающей среды к объектам технического регулирования в электроэнергетике;

• создание условий для развития электроэнергетических технологий:

- государственная поддержка наращивания генерирующих мощностей;

- совершенствование таможенных пошлин, применяемых при ввозе передового научно-технического оборудования;

- создание условий для расширения производства оборудования;

- совершенствование системы стандартов, применяемых в электроэнергетике, с учетом процессов международной интеграции;

• создание условий для развития конкуренции на рынке электроэнергетических ресурсов и услуг:

- поэтапное сокращение сферы государственного ценового регулирования и расширение рынка свободных цен;

- создание условий, обеспечивающих доступ потребителей к электроэнергетической инфраструктуре;

- устранение неоправданных административных и экономических барьеров для конкуренции электроэнергетических компаний;

- коммерциализация ресурсов и услуг электроэнергетической инфраструктуры с привлечением частных компаний;

- совершенствование системы лицензирования. Постепенный переход к более “мягким” формам государственного регулирования, включая добровольную сертификацию;

- поддержка малого и среднего бизнеса в электроэнергетике;

- предотвращение недобросовестной конкуренции российских компаний между собой, развитие их коммерческого сотрудничества, вступление в альянсы между собой и с иностранными партнерами;

- содействие специализации компаний по масштабу и характеру деятельности;

• поддержка отечественных электроэнергетических компаний на международных рынках электроэнергетических ресурсов и услуг:

- активная поддержка международных норм и правил в сфере электроэнергетической деятельности, установленных общепризнанными многосторонними соглашениями, в частности, под эгидой организаций ООН, недопущение введения неоправданных региональных ограничений, создающих дискриминационные условия для международной электроэнергетической деятельности;

- в период вступления России в ВТО обеспечение необходимой защиты наиболее слабо развитых сегментов рынка электроэнергетических ресурсов и услуг (с учетом интересов потребителей, фактического и потенциального уровня доступа иностранных поставщиков на каждый сегмент, наличия адекватной законодательной и нормативной правовой базы);

- создание для российских предприятий благоприятных экономических условий ведения бизнеса на тех сегментах рынка, где они работают;

- разработка механизмов оперативного принятия ответных мер в случаях, когда российские компании подвергаются дискриминации за рубежом;

- повышение эффективности механизмов национального регулирования сегментов рынка международных энергетических проектов;

- проведение согласованной активной политики в международных организациях, осуществ-

ляющих допуск на международные рынки электроэнергетических ресурсов и услуг;

- содействие участию российских компаний в глобальных международных альянсах, сотрудничеству российских предприятий с компаниями стран СНГ и электроэнергетическими компаниями других сегментов электроэнергетики;

- защита российского рынка от нерегулируемого проникновения на него иностранных компаний;

- углубление интеграционных процессов в отношениях со странами СНГ, защита общих интересов стран СНГ на международном рынке;

- создание эффективной государственной системы контроля за деятельностью российских компаний на международных рынках энергетических проектов и иностранных предприятий в России;

• создание условий для повышения уровня реализации электроэнергетического потенциала Российской Федерации:

- государственная поддержка энергетических проектов России на международной арене, формирование выгодных для России международных альянсов;

- содействие реализации инвестиционных энергетических проектов, в том числе международных, направленных на развитие энергетических проектов;

- разработка экономических механизмов привлечения субъектов Российской Федерации и частных инвесторов к реализации энергетических проектов, направленных на использование энергетического потенциала.

---

<sup>1</sup> Логинов Е.Л., Логинов А.Е. Глобальный кризис как новый формат борьбы за мировое экономическое лидерство // Финансы и кредит. 2010. □ 18.

<sup>2</sup> Прогноз социально-экономического развития РФ на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов / Минэкономразвитие. М., 2008.

<sup>3</sup> Реформа электроэнергетики в России: вызовы и возможности / ОЭСР/МЭА. М., 2005.

*Поступила в редакцию 02.02.2011 г.*