

## Оценка выполнения территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на примере Магаданской области

© 2011 О.К. Коробкова

кандидат экономических наук, доцент

Хабаровская государственная академия экономики и права

E-mail: korobkova.ok@yandex.ru

В статье приведен анализ выполнения Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на примере Магаданской области. Разработаны направления совершенствования управления медицинскими услугами на основе анализа территориальной программы государственных гарантий.

*Ключевые слова:* услуга, медицинская услуга, медицинская помощь, здравоохранение, здоровье.

На основе реализации Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации формируются программы территорий, включающие перечень основных видов и объемов медицинской помощи, основных заболеваний, условий предоставления и финансирования медицинских услуг населению за счет средств бюджета территории, обязательного медицинского страхования (ОМС) и дополнительных источников<sup>1</sup>.

Формирование территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на примере Магаданской области в 2009 г. осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2008 г. № 913 и письмом Министерства здравоохранения и социального развития “О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год” от 31 декабря 2008 г. № 107407-ТГ<sup>2</sup>.

Выполнение программы государственных гарантий оказания гражданам Магаданской области бесплатной медицинской помощи в 2009 г.

обеспечивали 43 медицинских учреждения, в состав которых входили 22 государственных (51,2%), 19 муниципальных (44,2%), частное медицинское учреждение - ООО “Дантист-Плюс” (2, 3%) и госпиталь УВД (2, 3%).

В 2009 г. нормативная стоимость программы составила 4 814,7 млн. руб., а общая сумма финансирования данной программы была утверждена в сумме 3492,9 млн. руб., которая включила следующие расходы: 2426,1 млн. руб. - средства бюджетов и 1066,8 млн. руб. - средства обязательного медицинского страхования (табл. 1). По сравнению с утвержденной стоимостью 2008 г. (3185,9 млн. руб.) в 2009 г. сумма финансирования увеличилась на 9,6%. Следует отметить, что за счет повышения финансовых нормативов дефицит программы вырос с 8,2% в 2008 г. до 27,5% в 2009 г.

Подушевой норматив утвержденных расходов на одного жителя в год составил в 2008 г. 19 557,49 руб.; в 2009 г. утвержден в размере 21 429,34 руб. (рост на 9,6%), фактически составил 20 542,57 руб.

Плановые объемы финансирования из средств территориального фонда ОМС возросли на 20,6% по сравнению с 2008 г., в том числе

**Таблица 1. Объемы финансирования программы государственных гарантий оказания гражданам Магаданской области бесплатной медицинской помощи в 2008-2009 гг.**

Программа государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи	2008 г.			2009 г.		
	Бюджеты всех уровней, млн. руб.	Средства ОМС, млн. руб.	Итого, млн. руб.	Бюджеты всех уровней, млн. руб.	Средства ОМС, млн. руб.	Итого, млн. руб.
Нормативная стоимость	1 860,1	1 569,3	3 429,4	2 175,4	2 639,3	4 814,7
Утвержденная стоимость	2 301,3	884,6	3 185,9	2 426,1	1 066,8	3 492,9

увеличилась и сумма платежей администрации области на обязательное медицинское страхование за неработающее население с 279,4 млн. руб. в 2008 г. до 308,3 млн. руб. в 2009 г.

Расходы на медицинские услуги по видам медицинской помощи (табл. 2, 3) показывают значительный рост в 2009 г. по сравнению с 2008 г. и составляют 111,7 %.

Стоимость единицы медицинской услуги по всем видам медицинской помощи ниже норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

Стоимость единицы медицинской услуги представлена в табл. 4.

Основные параметры Программы государственных гарантий оказания гражданам Мага-

**Таблица 2. Расходы на медицинские услуги по видам медицинской помощи в Магаданской области за 2008-2009 гг.**

Вид медицинской помощи	Расходы на медицинские услуги по видам медицинской помощи		
	2008 г.	2009 г.	%
	тыс. руб.	тыс. руб.	
Стационарная помощь	1 433 170,23	1 721 008,97	120,1
Стационарозамещающая помощь	115 539,67	142 600,99	123,4
Скорая медицинская помощь	184 045,49	197 848,47	107,5
Амбулаторно-поликлиническая помощь	626 250,66	655 180,92	104,6
Затраты на поддержание системы	561 327,32	546 106,6	97,3
Итого	2 920 333,37	3 262 745,95	111,7

Из табл. 2 видно, что в 2009 г. по сравнению с 2008 г. наиболее выросли расходы на медицинские услуги, оказываемые в стационаре, они составили 1 721 008,97 тыс. руб., т.е. 120,1 % к 2008 г. В регионе активно развивается стационарозамещающая помощь, расходы на которую составили в 2009 г. 142 600, 99 тыс. руб., т.е. 123,4 % к 2008 г.

Растут расходы по дорогостоящему виду медицинской помощи - круглосуточному стационару, несмотря на то, что объемные показатели койко-дней значительно превышают норматив. Основная доля расходов за период с 2007 по 2009 г. и плановый 2010 г. составляет стационарная помощь от 49,1 % до 53,5 % (см. табл. 3).

данской области бесплатной медицинской помощи в 2010 г. состоят в следующем:

1. Нормативная стоимость программы в 2010 г. по сравнению с 2009 г. сократилась на 226,9 млн. руб. и составила 4587,8 млн. руб. за счет проведенной оптимизации отрасли здравоохранения - уменьшение плановых объемных показателей произошло почти по всем видам медицинской помощи (при тех же финансовых нормативах в 2009 г. нормативная стоимость составляла 4814,7 млн. руб.).

2. Объем финансирования отрасли здравоохранения в рамках программы утвержден в сумме 3410,7 млн. руб., в том числе средства бюджета (муниципального и областного) - 2312,8 млн.

**Таблица 3. Расходы на медицинские услуги по видам медицинской помощи в Магаданской области за 2007-2009 гг. и план 2010 г.**

Вид медицинской помощи	Расходы на медицинские услуги по видам медицинской помощи, %				
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г. план	2010 г. норматив
Стационарная помощь	50,4	49,1	52,7	53,5	50,3
Стационарозамещающая помощь (дневные стационары)	4,1	4,0	4,4	3,8	3,7
Скорая медицинская помощь	6,3	6,3	6,1	5,6	7,1
Амбулаторно-поликлиническая помощь	22,0	21,4	20,1	20,9	27,1
Затраты на поддержание системы	17,2	19,2	16,7	16,2	11,8
Итого	100	100	100	100	100

В то же время значительно отстают от норматива (7,1 %) расходы на скорую медицинскую помощь (составляют от 5,6 до 6,3 %) и на амбулаторно-поликлиническую помощь (составляют 20,1-22,0 % от норматива в 27,1 %). Нормативная структура определена исходя из структуры подушевого норматива<sup>3</sup>.

руб., средства территориального фонда обязательного медицинского страхования - 1097,9 млн. руб.

3. Утвержденные объемы финансирования в 2010 г. сократились по сравнению с показателями 2009 г. на 82,2 млн. руб., в том числе средства бюджетов (муниципального и областного) -

Таблица 4. Стоимость единицы медицинской услуги по видам медицинской помощи в Магаданской области

Вид медицинской помощи	Стоимость единицы медицинской услуги по видам медицинской помощи ,руб.				
	2008 г. факт	2009 г. норматив	2009 г. факт	% к нормативу	2010 г. план
Стационарная помощь (стоимость 1 койко-дня)	1843,34	3807,33	2268,8	59,6	2588,43
Стационарозамещающая помощь (стоимость 1 пациенто-дня)	691,16	1221,22	888,76	72,8	868,24
Скорая медицинская помощь (стоимость 1 вызова)	2635,02	4281,18	2931,65	68,5	3143,69
Амбулаторно-поликлиническая помощь (стоимость 1 врачебного посещения)	378,52	556,59	442,75	79,5	454,90

Таблица 5. Объемы медицинских услуг по видам медицинской помощи в Магаданской области

Вид медицинской помощи	Объемы медицинской помощи на одного жителя в год			
	Норматив	Утверждено на 2010 г.	Отклонение	%
Стационарная помощь (количество койко-дней)	2,780	4,410	1,63	158,6
Стационарозамещающая помощь (количество пациенто-дней)	0,590	0,927	0,337	157,1
Скорая медицинская помощь (количество вызовов)	0,60	0,374	0,014	103,9
Амбулаторно-поликлиническая помощь (количество врачебных посещений)	9,500	10,223	0,723	107,6

на 113,3 млн. руб.; средства территориального фонда обязательного медицинского страхования увеличились на 31,1 млн. руб. Сокращение объемов областного бюджета сложилось за счет:

- выведения за рамки территориальной программы специализированного автопарка, который реорганизован в автономное учреждение;
- уменьшения расходов на проведение капитальных и текущих ремонтов государственных учреждений (в 2010 г. предусмотрены в сумме 47,3 млн. руб., в 2009 г. было 61,9 млн. руб. (разница - 14,6 млн. руб.);
- 10%-ного снижения материальных затрат учреждениями государственного здравоохранения, предусмотренного областным бюджетом 2010 г.

Сравнительный анализ нормативных и утвержденных объемов медицинской помощи по Магаданской области на 2010 г. представлен в табл. 5. Проведенный анализ показал превышение норматива по всем видам медицинской помощи, особенно по больничным стационарам как круглосуточного пребывания больного, так и дневного пребывания. Нормативное количество койко-дней на 1 тыс. жителей - 2780.

При численности жителей области (161,2 тыс. чел.) необходимо 448 136 койко-дней, средняя нормативная длительность пребывания больных 14,2 дня, расчетное количество больных должно составить 31 551 чел.; 42 150 чел. - это плановое коли-

чество больных, которых планируется в 2010 г. пролечить в больничных стационарах в режиме круглосуточного пребывания, что превышает на 33,6 % расчетный норматив количества больных. Плановый показатель средней длительности пребывания больного на круглосуточной койке, утвержденный на 2010 г., на 11,6 % превышает нормативный, а это излишних 51 968 койко-дней, или в среднем около 160 больничных коек (42 150 больных · 14,2 дня = 598 530 койко-дней; 650 498 койко-дн. - 598 530 койко-дн. = 51 968 койко-дн.).

Таким образом, расходы текущего 2010 г. снизились, подушевой норматив расходов отрасли здравоохранения для Магаданской области составляет 19 108,69 руб. Объем утвержденных средств на оказание гарантированного объема медицинской помощи в Магаданской области недостаточен, поэтому Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации Программа государственных гарантий оказания гражданам Магаданской области бесплатной медицинской помощи оценивается как бездефицитная. Но объемные показатели значительно превышают рекомендуемый норматив.

Анализ выполнения Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и оценка эффективности использования средств бюджета сферы здравоохранения территории по-

казывают необходимость совершенствования управления медицинскими услугами, оказываемыми бесплатно, в плане:

- модернизации технической базы;
- использования нормативно-подушевого принципа (с применением дифференцированных подушевых нормативов) планирования и финансирования медицинской помощи, оказываемой гражданам РФ в рамках территориальных программ;
- информатизации сферы здравоохранения (внедрения электронного полиса обязательного медицинского страхования на основе единой электронной карты);
- создания и внедрения телекоммуникационных и информационных систем учреждений сферы здравоохранения;
- выделения средств для финансирования медицинских услуг в соответствии со стандартами по оказанию медицинской помощи по видам, в состав которых входят статьи, такие как заработная плата, лекарственные средства и т.д.;
- мониторинга оценки эффективности территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной, доступной и качественной медицинской помощи (объемов медицинской помощи, качества медицинской помощи,

финансовых затрат, удовлетворенности населения бесплатной медицинской помощью, здоровья населения);

- социологического мониторинга населения на предмет востребованности бесплатной медицинской помощи (пользование или отказ от бесплатной медицинской помощи в зависимости от возраста, разных социальных групп и слоев населения, типа населенного пункта, доступности и качества бесплатных медицинских услуг).

<sup>1</sup> См.: Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год: [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 дек. 2008 г. □ 913]. М., 2008; Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год: [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 окт. 2009 г. □ 811]. М., 2009.

<sup>2</sup> О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Магаданской области на 2010 год: [утв. Постановлением Администрации Магаданской области от 12 февр. 2010 г. □ 26-па]. Магадан, 2010.

<sup>3</sup> Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год.

*Поступила в редакцию 08.12.2010 г.*