

## Формирование местного бюджета в посткризисных условиях

© 2010 А.А. Белостоцкий

кандидат экономических наук, доцент

Российский государственный социальный университет, г. Курск

E-mail: a.a.belostotskiy@gmail.com

Исследуются процесс рассмотрения и утверждения проекта бюджета муниципального образования, формирование доходов и финансирование расходов городского бюджета по основным отраслям и городским целевым программам.

*Ключевые слова:* бюджет муниципального образования, рассмотрение бюджета, утверждение бюджета, доходы бюджета, расходы бюджета.

Составление проекта бюджета г. Курска - исключительная прерогатива Администрации этого города. Проект бюджета г. Курска составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год). При этом Администрация г. Курска разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый его план.

Составление проекта бюджета г. Курска основывается:

- на прогнозе социально-экономического развития г. Курска,
- основных направлениях бюджетной, налоговой политики г. Курска на очередной финансовый год<sup>1</sup>.

Рассмотрение проекта решения о бюджете на очередной финансовый год включает в себя:

1) обсуждение Курским городским Собранием:

- прогноза социально-экономического развития г. Курска на очередной финансовый год;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики г. Курска;
- прогнозируемого дефицита (профицита) бюджета г. Курска;

2) утверждение Курским городским Собранием:

- расходов бюджета г. Курска по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджета г. Курска в пределах общего объема расходов бюджета г. Курска;
- распределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Курска<sup>2</sup>.

Анализ проекта бюджета г. Курска на 2011 г. проведен на основании данных Комитета финансов г. Курска, представившего следующие документы:

1) Перечень главных администраторов доходов бюджета г. Курска;

2) Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета г. Курска;

3) Поступление доходов в бюджет г. Курска в 2011 г.;

4) Распределение расходов бюджета г. Курска на 2011 г. по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета г. Курска;

5) Ведомственная структура расходов бюджета г. Курска на 2011 г.;

6) Перечень долгосрочных целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета г. Курска на 2011 г.;

7) Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования "Город Курск" на 2011 г.;

8) Программа муниципальных гарантий муниципального образования "Город Курск" на 2011 г.;

9) Распределение расходов бюджета г. Курска по главным распорядителям бюджетных средств на 2011 г. в разрезе отдельных мероприятий<sup>3</sup>.

В соответствии с проектом бюджета г. Курска на 2011 г. объем доходов прогнозируется в сумме 3 635 566 тыс. руб. (в разрезе классификации доходов), в том числе размер прочих безвозмездных поступлений составил 72 460 тыс. руб. (табл. 1, рис. 1)<sup>4</sup>.

Из приведенной таблицы видно, что, несмотря на все еще продолжающиеся негативные тенденции в мировой экономике, сравнительный анализ доходных источников бюджета г. Курска на 2011 г. выявил в целом их повышение по сравнению с плановыми показателями.

Доходы бюджета формируются на 98,0% за счет налоговых и неналоговых поступлений, что больше уровня прошлого года на 56,6%. В их структуре наибольший удельный вес приходится на поступления по налогу на доходы физи-

Таблица 1. Доходы бюджета г. Курска на 2011 г., тыс. руб.

Показатели	Утверждено решением Курского городского Собрания от 26.11.2009 г. №1284-РС "О бюджете г. Курска на 2010 г." на 28.10.2010 г. (ожидаемое исполнение)	Отношение ожидаемого исполнения 2010 г. к исполнению за 2009 г., %	Прогноз на 2011 г. по проекту	Отклонение прогноза на 2011 г. от ожидаемого исполнения за 2010 г.	Отношение прогноза 2011 г. к ожидаемому исполнению за 2010 г., %
<b>Доходы бюджета, всего</b>	5 899 387,5	103,4	3 635 566,0	-2 263 821,5	61,6
Налоговые и неналоговые доходы	3 522 418,7	109,2	3 563 106,0	40 687,3	101,2
Налоги на прибыль, доходы	1 118 778,0	106,0	1 239 852,0	121 074,0	110,8
Налоги на совокупный доход	287 781,0	99,2	293 076,0	5295,0	101,8
Налоги на имущество	731 248,0	98,1	695 683,0	-35 565,0	95,1
Государственная пошлина	122 850,0	234,5	121 134,0	-1716,0	98,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	450,0	43,9	0,0	-450,0	0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	477 576,0	92,7	385 885,0	-91 691,0	80,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	15 714,0	100,6	14 840,0	-874,0	94,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	367 833,5	189,6	256 596,0	-111 237,5	69,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	317 417,2	112,9	481 047,0	163 629,8	151,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	70 914,0	95,1	73 385,0	2471,0	103,5
Прочие неналоговые доходы	11 857,0	445,2	1608,0	-10 249,0	13,6
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	
Безвозмездные поступления	2 376 968,8	96,0	72 460,0	-2 304 508,8	3,0
Прочие безвозмездные поступления	72 295,0	100,0	72 460,0	165,0	100,2

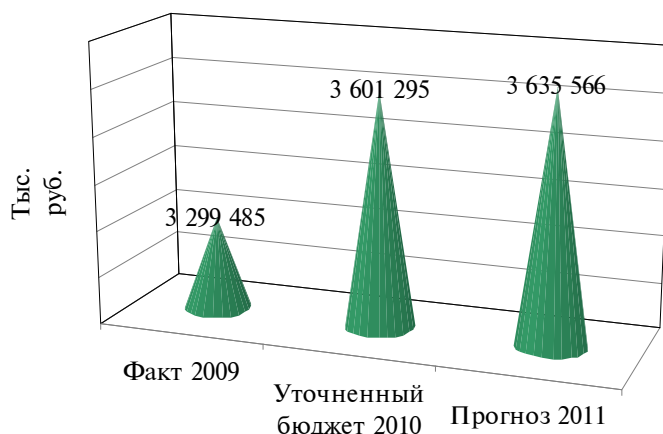


Рис. 1. Доходы бюджета

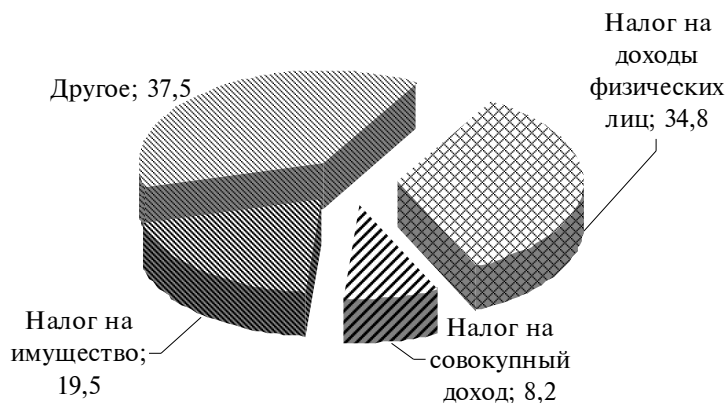


Рис. 2. Структура доходов бюджета, %

Таблица 2. Расходы бюджета г. Курска на 2011 г., тыс. руб.

Показатели	Утверждено решением Курского городского Собрания от 26.11.2009 г. №128-4-РС "О бюджете г. Курска на 2010 г." на 28.10.2010 г. (ожидаемое исполнение)	Отношение ожидаемого исполнения 2010 г. к исполнению за 2009 г., %	Прогноз на 2011 г. по проекту (без учета финансовой помощи)	Отклонение прогноза на 2011 г. от ожидаемого исполнения за 2010 г.	Отношение прогноза 2011 г. к ожидаемому исполнению за 2010 г., %
<b>Расходы бюджета, всего</b>	6 587 923,0	115,2	3 635 566,0	-2 949 330,8	55,2
Общегосударственные вопросы	507 419,9	140,1	509 619,0	2 199,1	100,4
Национальная оборона	31,0	30,7	31,0	0,0	100,0
Национальная экономика	1 018 801,7	239,5	369 736,0	-646 039,5	36,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 259 390,5	59,9	442 645,0	-816 745,5	35,1
Охрана окружающей среды	11 732,0	92,6	11 349,0	-383,0	96,7
Образование	1 946 877,6	110,7	1 515 650,0	-431 227,6	77,9
Культура	93 437,7	123,2	139 019,0	45 581,3	148,8
Здравоохранение	610 401,3	116,7	557 139,0	-53 262,3	91,3
Социальная политика	1 029 861,8	256,9	30 869,0	-998 992,8	3,0
Физическая культура и спорт	47 806,0	180,0	17 929,0	-29 877,0	37,5
Средства массовой информации	8413,5	100,6	8228,0	-185,5	97,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	7740,0	4397,7	12 000,0	4260,0	155,0
Межбюджетные трансферты	19 967,3			-19967,3	0,0

ческих лиц (34,8 %), что составило 1 239 852 тыс. руб. (рис. 2). Сумма доходов, формируемых за счет данного источника в 2011 г., увеличилась на 184 754 тыс. руб. (17,5%) по сравнению с 2009 г. и к 2010 г. рост составил 121 074 тыс. руб.

Прогнозируемые сборы по налогам на совокупный доход увеличат доходы муниципального бюджета в 2011 г. на 2907 тыс. руб., или на 1%, в основном за счет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Прогнозируемые сборы по налогам на имущество уменьшают доходы муниципального бюджета в 2011 г. на 35 565 тыс. руб., что на 4,9% ниже уровня 2010 г. и на 7,2% - 2009 г. Это

обусловлено изменением налогового законодательства с 1 января 2011 г.

Отмечается уменьшение планируемых неналоговых поступлений на 130 906 тыс. руб. к факту 2009 г. и на 54 532 тыс. руб. к бюджету 2010 г.

Прогнозируемые показатели расходов бюджета г. Курска на 2011 г. составляют в объеме 3 635 566 тыс. руб., в том числе на социально-культурные мероприятия 2 222 386 тыс. руб., что составляет 61,1% от общей структуры расходов бюджета и говорит о его социальной направленности (табл. 2, рис. 3).

Объемы финансирования расходов на оплату труда с начислениями в 2011 г. снижены на



Рис. 3. Расходы бюджета

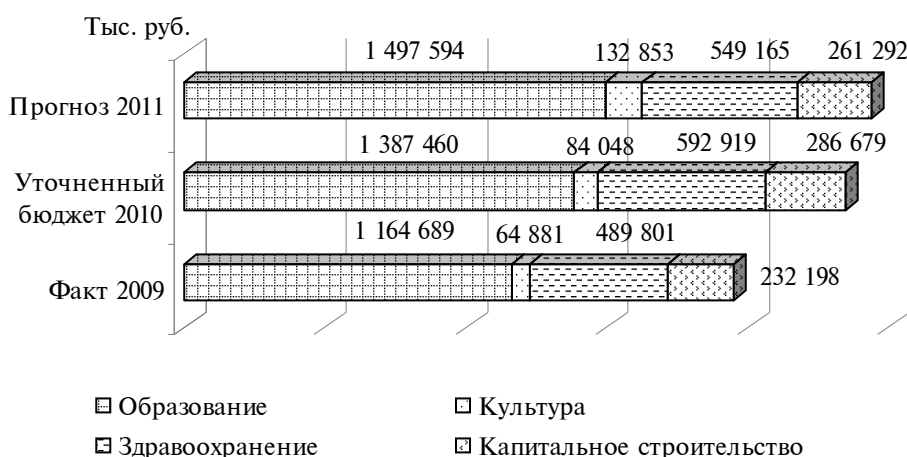


Рис. 4. Расходы по отдельным отраслям

7632 тыс. руб., или на 0,6%, при этом меры социальной поддержки работникам отраслей образования, здравоохранения и культуры в 2011 г. возросли на 17 534 тыс. руб., или на 19,0% по сравнению с 2010 г.<sup>5</sup>

Планируется в 2011 г. на сферу образования города выделить 1 497 594 тыс. руб., что на 110 134 тыс. руб., или на 7,9%, больше по сравнению с 2010 г. (рис. 4).

Финансирование сферы культуры по сравнению с 2010 г. будет увеличено на 58% и более чем в 2 раза по сравнению с прошлым 2009 г., а отрасли здравоохранения по сравнению с 2010 г. уменьшены ассигнования на 43 754 тыс. руб.

Расходы на капитальное строительство составят 261 292 тыс. руб., что на 25 387 тыс. руб., или на 8,8%, меньше по сравнению с 2010 г., но на 29 044 тыс. руб. больше, чем в 2009 г.

Проектом решения о бюджете г. Курска на 2011 г. установлен верхний предел муниципального долга г. Курска в сумме 600 000 тыс. руб.,

что не превышает ограничений, установленных ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения о бюджете г. Курска на 2011 г. предусматриваются ассигнования на обслуживание муниципального долга г. Курска в сумме 12 000 тыс. руб., что не превышает ограничений ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15% объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Проектом решения Курского городского Собрания “О бюджете г. Курска на 2011 г.” предусматривается финансирование 17 городских целевых программ на общую сумму 470 111 тыс. руб.

Кроме того, проектом предусмотрены средства на реализацию еще не утвержденных программ: “Культура” на 2011-2015 гг., “Духовно-нравственное воспитание детей в г. Курске” на 2011-2013 гг., “Безопасность муниципальных образовательных учреждений” на 2011-2013 гг. (табл. 3).

Таблица 3. Расходы на городские целевые программы в 2011 г., тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Утверждено решением Курского городского Собрания от 26.11.2009 г. №128-4-РС "О бюджете г. Курска на 2010 г." на 28.10.2010 г. (ожидаемое исполнение)	Предусмотрено программой на 2011 г.	Прогноз на 2011 г. по проекту	Отклонение прогноза на 2011 г. от потребности программы на 2011 г., %	Отклонение прогноза 2011 г. от бюджета 2010 г.	Отношение прогноза 2011 г. к 2010 г., %
	<b>Городские целевые программы, всего</b>	180 494,8	1 272 265,2	470 111,0	37,0	289 616,2	260,5
1	Программа "Культура" на 2011-2015 гг. (проект)			10 762,0		10 762,0	
2	Программа "Молодежь" на 2007-2010 гг.	13 635,8		0,0		-13 635,8	0,0
3	Программа "Повышение безопасности дорожного движения в городе Курске" на 2007-2012 гг.	8007,0		0,0		-8007,0	0,0
4	Программа "Повышение безопасности дорожного движения в городе Курске" на 2010-2012 гг.		39 540,0	7022,0	17,8	7022,0	
5	Программа "Формирование здорового образа жизни" на 2010-2013 гг.	5144,0	52 14,3	38 164,0	731,9	33 020,0	741,9
6	Программа "Развитие здравоохранения города Курска" на 2010-2012 гг.	70 073,3	526 846,0	13 2541,0	25,2	62 467,7	189,1
7	Программа "Профилактика правонарушений и укрепление общественной безопасности в городе Курске" на 2009-2012 гг.	8500,0	18 860,0	730,0	3,9	-7770,0	8,6
8	Программа "Детская игровая и спортивная площадка" на 2009-2013 гг.	8500,0	26 000,0	8000,0	30,8	-500,0	94,1
9	Программа "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Курска на 2009-2013 гг."	13 190,1	30 727,0	17 994,0	58,6	4803,9	136,4
10	Программа "Экологическая безопасность и природные ресурсы города Курска" на 2009-2013 гг.	11 460,6	183 368,0	68 765,0	37,5	57 304,4	600,0
11	Программа "Взаимодействие Администрации города Курска с общественными организациями в городе Курске на 2009-2011 гг."	262,0	344,0	262,0	76,2	0,0	100,0
12	Программа "Организация общественных работ в городе Курске на 2009-2011 гг."	840,0	1000,0	1000,0	100,0	160,0	119,0
13	Программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Курске" на 2009-2013 гг.	2000,0	61 10,0	3144,0	51,5	1144,0	157,2
14	Программа "Доступное и комфортное жилье - гражданам России в городе Курске" на 2007-2010 гг.	13 782,0				-13 782,0	0,0
15	Программа "Духовно-нравственное воспитание детей в городе Курске" на 2011-2013 гг. (проект)			2076,0		2076,0	
16	Программа "Улучшение водоснабжения в городе Курске" на 2009-2013 гг.	25 000,0	25 000,0	20 000,0	80,0	-5000,0	80,0
17	Программа "Улучшение демографической ситуации в городе Курске" на 2010-2013 гг.	100,0	12 0240,0	57 271,0	47,6	57 171,0	57271,0
18	Программа "Внедрение электронного документооборота в органах местного самоуправления города Курска" на 2011-2013 гг.		12 264,6	11 961,0	97,5	11 961,0	
19	Программа "Безопасность муниципальных образовательных учреждений города Курска" на 2011-2013 гг. (проект)			36 622,0		36 622,0	
20	Программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования "Город Курск" на 2010-2015 гг.		276 751,25	53 797	19,4	53 797,0	

Доля расходов на финансирование городских целевых программ в общей сумме расходов проекта бюджета г. Курска на 2011 г. (без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы) составит 12,9 %.

В целом, выявлена сбалансированность городского бюджета, соответствие его показателям прогноза социально-экономического развития г. Курска и проводимой финансово-бюджетной политики, однако, на наш взгляд, целесообразно принять к сведению следующие предложения:

1. В целях повышения финансовой устойчивости промышленных предприятий и роста промышленного производства улучшить инвестиционный и налоговый климат, особенно для крупных налогоплательщиков, а также провести оптимизацию учреждений бюджетной сферы города.

2. В сфере межбюджетных отношений обеспечить расширение финансовой самостоятельности муниципального образования, возможностей ее влияния на укрепление доходной базы местного бюджета за счет сокращения целевой фи-

нансовой помощи и увеличения процента отчислений налоговых доходов в доходы бюджета города, что повысит эффективность расходования местных налогов, увеличит стабильность и предсказуемость формирования местных бюджетов. Это возможно достичь при рассмотрении данного вопроса на уровне субъекта РФ.

<sup>1</sup> Официальный сайт главы г. Курска: офиц. сайт. URL:<http://www.glava-kurska.ru> (дата обращения: 05.11.2010).

<sup>2</sup> Сайт Курского городского Собрания: офиц. сайт. URL:<http://www.glava-kurska.ru/kgs> (дата обращения: 15.11.2010).

<sup>3</sup> Об утверждении положения о комитете финансов города Курска: офиц. сайт. URL: [http://www.glava-kurska.ru/baza\\_npa/ot-29-maya-2008-g-n-40-4-rs](http://www.glava-kurska.ru/baza_npa/ot-29-maya-2008-g-n-40-4-rs) (дата обращения: 12.11.2010).

<sup>4</sup> О бюджете города Курска на 2010 год: решение Курского городского Собрания от 26 ноября 2009 г. □ 128-4-РС.

<sup>5</sup> Отчет об исполнении бюджета города Курска за 2009 год, утв. решением Курского городского Собрания от 5 мая 2010 г. □ 284-4-ОС.

*Поступила в редакцию 01.11.2010 г.*