

Последствия экономического кризиса на региональном уровне (на примере Дальневосточного федерального округа)

© 2010 Ю.В. Ишаева

Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации

E-mail: JuliaIshaeva@yandex.ru

Статья посвящена особенностям проявления финансово-экономического кризиса на Дальнем Востоке. В ней рассматриваются меры по поддержанию конкурентоспособности экономики в условиях финансово-экономического кризиса, а также возможности перехода от сырьевой экономики к инновационной.

Ключевые слова: экономический кризис, конкурентоспособность, антикризисные меры, структурная перестройка, экономический рост, глобализация, инновационный тип развития.

Россия ощутила наступление кризиса несколько позже, чем другие страны, но он, скорее всего, окажется более глубоким и продолжительным, что характерно для стран - экспортеров сырья.

Особенно остро влияние и последствия экономического кризиса ощутит на себе Дальний Восток. Сегодня он уже проявился сокращением экспорта и сжатием внутреннего спроса, сокращением занятости, падением доходов населения и бюджетных доходов, что стало особенно заметным на расходных обязательствах бюджетов. Первый удар пришелся по единственному металлургическому предприятию на Дальнем Востоке. Цены на металл обвалились, поэтому остановлены цеха, около тысячи металлургов отправлены в оплачиваемые отпуска. Хуже обстоят дела в лесной промышленности: отрасль, которая практически полностью ориентирована на внешний рынок, не имеет ни одного зарубежного контракта. С наступлением кризиса Дальний Восток потерял 60% японского рынка и 30% китайского в лесной отрасли. В основном это связано с высокой себестоимостью нашей продукции, снижение которой возможно путем отмены экспортных пошлин или их значительным сокращением, к чему прибегли уже многие страны-экспортеры. Такие меры позволят поддержать конкурентоспособность наших товаров и сохранить оборот у предприятий. На сегодняшний день положение стабилизируют государственные заказы, которые поддерживают покупательную способность, иницирующую, в свою очередь, внутренний спрос. Поддержание покупательной способности является основной целью, так как ее резкое падение приведет к разрушению всей потребительской экономики.

Несмотря на мировой финансовый кризис, на Дальнем Востоке России в I полугодии 2009 г. отмечен рост некоторых социально-экономичес-

ких показателей: добыча полезных ископаемых выросла на 19,1%, оборот розничной торговли увеличился на 1,2%, инвестиции в основной капитал составили 274 050,2 млн. руб., что на 19,7% больше, чем в I полугодии 2008 г.

В условиях кризиса регионы Дальнего Востока на фоне многих других субъектов РФ выглядят предпочтительно. Но есть проблемы с задолженностью по заработной плате, ростом безработицы. За I полугодие 2009 г. в Дальневосточном федеральном округе (ДВФО) отмечен высокий рост потребительских цен: в Чукотском автономном округе и Магаданской области он составил более 10%. Максимальная стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг наблюдалась в Чукотском автономном округе - 14 925,1 руб. - на 96% больше российского показателя. Второе место занимает Камчатский край - 13 743,3 руб., затем идет Республика Саха (Якутия), Магаданская и Сахалинская области - 10 383,2 рубля, 11 210,9 и 11 209,8 руб., соответственно. В среднем по России в июне 2009 г. этот показатель равнялся 7626,3 руб. По сравнению с декабрем 2008 г. он вырос на 9,4%.

За I полугодие 2009 г. в ДВФО произошло снижение объемов обрабатывающего производства на 10,6% по сравнению с I полугодием 2008 г., сократилось производство и распределение электроэнергии, газа и воды на 3,7%. Ухудшается ситуация на рынке труда. С сентября по декабрь 2008 г. в среднем по округу число зарегистрированных безработных выросло на 20% и составило 103 тыс. чел., а к 1 июля 2009 г. этот показатель достиг почти 120 тыс. безработных. Значительный рост безработицы произошел в Приморском крае, Хабаровском крае, Республике Саха (Якутия), Амурской и Сахалинской областях. Наибольшее сокращение штатных сотрудников наблюдается на предприятиях оборонно-промыш-

ленного комплекса Хабаровского края. Это обусловлено также систематическим недофинансированием государственного оборонного заказа.

В данных условиях приоритетом в работе органов власти всех уровней является введение антикризисных мер и оказание социальной поддержки населению: поддержание сбалансированности региональной бюджетной системы для безусловного исполнения обязательств перед гражданами, выплата зарплаты бюджетникам, содействие занятости населения, профессиональному переобучению, трудоустройству выпускников и высвобождающихся военнослужащих, организация поддержки малого бизнеса. Важно не допустить дальнейшего падения основных экономических показателей, сохранить производственный потенциал дальневосточных регионов.

Приоритеты развития Дальнего Востока определены еще в 1990-е гг. и остаются неизменными и сегодня. Во-первых, это структурная перестройка экономики. Экономика, ориентированная на госзаказы, практически полностью утратила свое значение, но в то же время перспектива становления сырьевым придатком стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) уже не предстает столь радужной. Необходимо выстраивать равнозначные партнерские отношения, основанные на взаимовыгодном сотрудничестве. Уже давно возникла необходимость перехода от сырьевой экономики к инновационной. Но, к сожалению, на деле условия для организации производства в России и для разработки новых технологий и продуктов ужесточаются. Возрастает административная и налоговая нагрузка на компании: вместо единого социального налога компаниям придется переходить на отчисление страховых платежей, а с 2011 г. размер налоговых выплат увеличится до 34% от зарплаты сотрудника. Эти меры нанесут максимальный ущерб бизнесу с высокой долей расходов на персонал, в частности компаниям, работающим в сфере высоких технологий. В IV квартале 2009 г. резко вырос по сравнению с III кварталом импорт - на 20%, что, скорее всего, связано в выросшей ценой на нефть и укрепившимся рублем (средняя цена на нефть Urals в IV квартале составляла 73,9 долл., курс стабилизировался в пределах от 29 до 31 руб./долл.). Как следствие, на российский фондовый рынок опять пошел спекулятивный капитал. Все это воссоздает картину докризисной российской экономики - успешный экспорт сырья и зависимость от импорта в других отраслях. Таким образом, мы опять возвращаемся к стагнирующей экономике в ее прежнем сырьевом формате.

Несмотря на экономический кризис, крупные российские компании не свернули свои проекты на Дальнем Востоке. Свои проекты продолжают реализовывать компании "Роснефть", "Альянс Групп", "Газпром". Рассмотрим, к примеру, строящийся нефтепровод "Восточная Сибирь - Тихий океан" (ВСТО). Это первый трубопровод, обеспечивающий поставку углеводородных ресурсов России в направлении стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Нефтепровод ВСТО является единственной транспортной артерией для нефти, добываемой на месторождениях Восточной Сибири. Более того, в конце нефтепровода будет построен нефтеперерабатывающий завод, который даст возможность развивать ресурсную базу всего Дальнего Востока. В рамках реализации нефтегазового проекта "Восточная Сибирь - Тихий океан" уже завершено строительство первой очереди ВСТО, построен нефтеналивной терминал в порту Козьмино, а в январе 2010 г. "Транснефть" приступила к реализации проекта ВСТО-2.

Также необходимо создание единой газовой системы, которая позволит объединить Сахалин и Якутию с другими территориям, организовать переработку, тем более, что первый в России завод по производству сжиженного газа на территории Сахалина уже запущен (проект Сахалин-2). В сентябре 2007 г. Правительство России одобрило "Программу создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР", исполнение которой продолжается даже в условиях экономического кризиса. Программой предусмотрено первоочередное формирование на Сахалине крупного центра добычи газа, который будет ориентирован на газоснабжение российских дальневосточных потребителей и экспорт газа на перспективные рынки Северо-Восточной Азии. Это позволит изменить структуру экономики и пересмотреть позиции Дальнего Востока, а также и всей России на мировой арене. Согласно этому документу, в восточных регионах страны будут организованы четыре центра газодобычи: Сахалинский, Якутский, Иркутский и Красноярский, в каждом из которых появятся мощные газоперерабатывающие и газохимические комплексы. Программа предполагает, что весь добываемый газ будет перерабатываться: из него планируется извлекать гелий, этан, пропан, бутаны и т.д. В результате реализации программы половину всех доходов принесут именно газопереработка и газохимия. Активное строительство газоперерабатывающих и газохимических комплексов приведет к появ-

лению новых рабочих мест, внедрению передовых технологий, что особенно важно в период экономического кризиса.

В июле 2009 г. в Хабаровском крае прошла торжественная церемония начала строительства магистрального газопровода “Сахалин-Хабаровск-Владивосток”, который планируется ввести в эксплуатацию в 2011 г. Также планируется проектирование газопроводной системы “Якутия-Хабаровск-Владивосток”, большая часть которой пройдет по единому коридору с нефтепроводной системой ВСТО. Формирование газопроводной системы “Сахалин-Хабаровск-Владивосток” и “Якутия-Хабаровск-Владивосток” создаст возможность для строительства завода СПГ в Приморском крае.

На заключительном этапе находится строительство автомобильной трассы “Чита-Хабаровск”, протяженность которой составляет более 2000 километров. Возводится более 40 объектов в рамках подготовки Владивостока к саммиту АТЭС-2012 г. Открыта вторая очередь железнодорожного моста через Амур у Хабаровска, на острове Итуруп Сахалинской области введено в строй новое здание центральной районной больницы. Это только часть грандиозных проектов, которые реализуются на территории Дальнего Востока.

На Дальнем Востоке необходимо комплексно решать проблему развития инфраструктуры, в противном случае осуществление таких мега-проектов, как Сахалин-2, теряет свою значимость. Освоение востока России должно быть национальным проектом. Если государство возьмет на себя создание транспортной инфраструктуры и предоставит налоговые льготы компаниям, осваивающим природные богатства региона, то это поможет российской экономике не только преодолеть кризис, но и увеличить производство и экспорт высокотехнологичной продукции.

В связи с указанным создание современной инфраструктуры является вторым приоритетным направлением развития Дальнего Востока. Речь идет о формировании высокотехнологичных центров, зон рекреации, создании образовательного центра - федерального университета. Такие программы существуют в Приморье, Хабаровске, на Камчатке.

В 2009 г. впервые для дальневосточников была реализована программа льготных авиаперевозок в центральные регионы страны, идет активная работа по предоставлению жилья ветеранам Великой Отечественной войны.

Дальний Восток России в 2009 г. стал центром важных международных событий. В мае в Хабаровске прошел саммит “Россия - Европейс-

кий союз”, а уже в сентябре состоялся очередной Дальневосточный международный экономический форум.

Одной из основных задач территории в перспективе является производство продукции с высокой добавленной стоимостью, а также развитие внутреннего рынка. Конечная цель - качественное изменение уровня жизни граждан.

В условиях кризиса поддержание региональной конкурентоспособности напрямую зависит от скорости и правильности принимаемых решений. В настоящее время в большинстве регионов отсутствует институт анализа и принятия антикризисных решений, деятельность которого была бы направлена на мониторинг социально-экономического положения региона, анализ использования инструментов федеральной поддержки и который позволил бы осуществлять активное взаимодействие между представителями региональной власти, бизнеса. Все действующие стратегические документы были разработаны с учетом дальнейшего прогрессирующего развития мировой и национальной экономики и никак не рассчитаны на решение проблем кризисного характера.

Мировой финансовый кризис влияет не только на финансовые институты, он сильно ударяет и по реальному сектору российской экономики, что не могло не привести к ужесточению бюджетно-налоговой политики. Поэтому в сложившейся ситуации необходимо провести четкое разграничение “расходных полномочий и доходных источников” между органами государственной власти (федерации и субъектов федерации) и органами местного самоуправления. Оптимизация расходной части бюджета может быть достигнута в результате проведения ее комплексной диагностики с целью выявления резервов оптимизации, а также повышения ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за неэффективное управление бюджетными средствами. Оптимизация бюджетных расходов на региональном уровне позволит аккумулировать дополнительные средства.

Мировой финансовый кризис существенно ухудшил состояние промышленности Российской Федерации, и без того нуждающейся в инвестиционных ресурсах. Решением вопроса улучшения условий развития промышленности - перевооружения основных фондов, внедрения инновационных технологий - в период кризиса может стать создание регионального фонда антикризисной поддержки региональной экономики, формирование которого может происходить за счет российских и международных финансо-

вых институтов. Недостаток средств в региональных бюджетах приводит к сдерживанию выполнения региональных антикризисных мероприятий. Большая часть "избыточного" национального дохода концентрировалась в финансовых инструментах федерального уровня (золотовалютные резервы, Инвестиционный фонд РФ и др.), за счет которых происходит финансирование федеральных антикризисных программ (рефинансирование банков, национализация проблемных активов). Сложившаяся ситуация усугубляется также дефицитностью бюджетов большинства субъектов Российской Федерации. Поэтому крайне важно провести перераспределение части средств, используемых для осуществления антикризисных мер, из федерального бюджета в региональные путем рефинансирования системообразующих региональных банков, субсидирования региональных антикризисных фондов, а также проведения целевого субсидирования регионов.

Особенностью современного кризиса являются условия, в которых он развивается. Речь идет о глобализации. Проблема состоит в том, что в процесс глобализации вовлечены страны с различной степенью развитости экономики, а особенно национальных финансовых систем. Это в первую очередь касается стран с развивающимися рынками, темпы экономического роста которых отстают от темпов развития их финансовых систем. Их вовлеченность в мировую финансовую систему с преобладанием доллара как основной валюты стало одной из основных причин распространения американского ипотечного кризиса. С этой же проблемой столкнулась и Россия. Степень развитости и темп развития финансовой системы страны отстают от темпа экономического роста. Реальный сектор экономики и финансово-банковская система взаимодействуют слабо. Финансовая система аккумулирует экспортные доходы и неиспользуемую в текущем обороте прибыль реального сектора, но обратная связь с реальным сектором намного слабее, что говорит о низкой развитости механизма межотраслевого перелива капитала. При этом не преодолевается и значительный разрыв между национальными сбережениями и реальным накоплением. Норма сбережения (отношение национальных сбережений к ВВП) в течение 2000-х гг. не превышала 33-34%. Это является небольшой величиной для стран с развивающейся экономикой и характеризует невысокую склонность населения и реального сектора к сбережению.

Спровоцированный процессами глобализации финансовый кризис привел к оттоку капиталов из России и негативно сказался на рос-

сийском экспорте, так как экспорт по отношению к объему ВВП составляет значительную долю спроса - около 30% - и в основном представляет собой экспорт сырья, спрос на которое при кризисных явлениях снижается как на внутреннем, так и на внешнем рынке, что вызвало сокращение продаж.

Перед нами предстает следующий сценарий развития экономического кризиса. Упадёт внешний и внутренний спрос, что приводит к падению выручки реального сектора и ужесточению бюджетов субъектов реального сектора. В свою очередь, этот процесс вызовет свертывание инвестиционной деятельности, сокращение занятости и оплаты труда, что мы и наблюдали в конце 2008 - начале 2009 г. Если механизмы преодоления кризиса внутри национальной экономики не будут найдены или не сработают, то начнется депрессия, что вызовет снижение объемов производства, дальнейшее падение цен и сокращение объемов кредитования. Следовательно, доходы бюджетов всех уровней упадут и сформируется их дефицит.

В таких условиях возрастает значение государственного сектора. По оценкам зарубежных экспертов, конкуренция со стороны Китая и Индии по наращиванию и совершенствованию экспорта в таких секторах, как лесной (включая производство конечной продукции), металлургический, машиностроение и оборудование, химический, в период до 2020 г. приведет к негативным последствиям для других стран-экспортеров. В условиях острой ценовой конкуренции темп роста экспорта для этих стран будет сокращен до долей 1 % либо может стать отрицательным. Это касается и России, которая является экспортером продукции данных секторов. Ситуация с экспортом, как возможным источником поддержания роста в ближайшей перспективе, ограничивается не только сокращением внешнего спроса в условиях глобального финансового кризиса и рецессией в странах, определяющих мировую экономическую динамику. Дело заключается в том, что, по оценкам многих экспертов, мощности отраслей сырьевого сектора практически загружены на 100 %.

В данной ситуации экономический рост, который должен быть приоритетной целью, может быть обусловлен только расширением внутреннего спроса и соответствующей экономической и финансовой политикой государства. Загрузка мощностей, на которых производится продукция потребительского и инвестиционного спроса, в основном идущая на внутренний рынок, составляет по отдельным продуктам от 20 до 80 %, что при стимулирующей этот сектор эко-

номики политике является значительным резервом для поддержания темпов роста. Если же проводить активную стимулирующую политику выхода предприятий данного сектора на внешние рынки, то этот сектор может замещать падающий экспорт отраслей сырьевого сектора. Следовательно, требуется экономическая политика государства по изменению структуры экономики страны. В этом плане необходимыми мерами являются:

- поддержка отраслей, в которых сохранились конкурентные позиции на мировых рынках: ресурсодобывающие, ОПК, атомная энергетика, судостроение и авиастроение, сельское хозяйство;
- стимулирование экспорта обрабатывающих отраслей;
- использование механизмов ценовой конкуренции за счет недопущения резкого укрепления рубля;
- регулирование (таргетирование) инфляции для сохранения стимулов к инвестированию;
- поддержка и расширение внутреннего спроса, в том числе путем стимулирования лизинга, льготного кредитования;
- льготная налоговая политика для отечественных и иностранных инвесторов;
- регулирование таможенных тарифов, направленного на расширение и диверсификацию экспорта;
- повышение квалификации кадров.

Кроме того, необходимо детально проработать вопрос использования таких инструментов регулирования, как субсидии и фиксируемые цены, механизмы снижения транзакционных издержек, а также сократить до минимума число посредников, которые способствуют увеличению цены конечной продукции, подрывая тем самым конкурентоспособность на внутреннем и внешних рынках. Для предотвращения таких последствий и развертывания инновационной модели развития страны необходимо формирование на Дальнем Востоке высокотехнологичных свободных экономических зон (СЭЗ), а также создание контактных зон на базе кластеров с законченным циклом от добычи до глубокой переработки, ориентированных на рынки Китая и других стран Восточной Азии. То есть требуется интегрированная промышленная и региональная политика, которая должна базироваться на согласовании отраслевых стратегий и механизме государственно-частного партнерства.

Самой большой проблемой для Дальнего Востока в условиях кризиса является сохранение объемов производства. Сырьевой характер экономики региона дает основания утверждать, что

воздействие кризиса на регион будет более продолжительным и глубоким, чем по России в целом, так как внутренний и особенно внешний спрос на сырье сокращается в первую очередь. Поэтому необходимо сохранить присутствие Дальнего Востока на рынках Восточной Азии и временно смягчить таможенный режим на вывоз необработанного сырья. Для смягчения последствий кризиса также необходимо стимулировать создание в контактной зоне высокотехнологичных предприятий, связанных с глубокой переработкой и выпуском конечной продукции.

Снижение цен на сырьевые товары, сокращение внутреннего и внешнего спроса и уменьшение доходов предприятий (в том числе от экспорта) в условиях ужесточения условий кредитования могут привести к активному снижению инвестиционной деятельности. Отказ от обновления оборудования и строительства новых современных производств, в свою очередь, приведет в долгосрочной перспективе к снижению конкурентоспособности отечественных товаров.

Снижение инвестиционной активности, сокращение потребительского кредитования, общее ухудшение экономической конъюнктуры закономерно привели к торможению экономического роста. Мировой опыт показывает, что высокие темпы экономического роста могут сохраняться даже при условии достижения высокого уровня социально-экономического развития, уровня жизни и, соответственно, высоких издержек на труд. Это требует, прежде всего, хорошего инвестиционного климата, наличия развитой национальной инновационной системы, что позволяет компенсировать быстрый рост удельных трудовых издержек и слабость торгового баланса. Повышение национальной конкурентоспособности является комплексной задачей, успех которой определяется развитием человеческого капитала, экономических институтов, реализацией и укреплением имеющихся конкурентных преимуществ России в энерго-сырьевых отраслях и транспортной инфраструктуре и созданием новых конкурентных преимуществ, связанных с диверсификацией экономики и формированием мощного научно-технологического комплекса, а в сложившихся условиях еще и с благополучным прохождением российской экономикой мирового финансового кризиса.

Интенсивное технологическое обновление всех базовых секторов экономики является важнейшим условием успеха инновационно ориентированного развития страны. В настоящее время проекты в сфере высокотехнологичных отраслей и услуг не могут быстро дать значимого

вклада в рост ВВП из-за неразвитости этих сфер и недостаточно высокой конкурентоспособности их продукции. Все машиностроительные производства создают около 3% ВВП, тогда как нефтегазовый комплекс и сырьевые отрасли - 28-30% ВВП. Потенциал вклада в ускорение ВВП наукоемкой продукции на рубеже 2014-2017 гг. может сравняться с вкладом традиционных секторов и превысить вес вклада нефтегазового комплекса. Долгосрочные перспективы структурной перестройки промышленности и ее диверсификации определяются возможностью решения следующих задач: перехода к новым технологиям добычи и переработки топлива, увеличения спроса на отечественные машины и оборудование; модернизации сырьевых и перерабатывающих производств, увеличения глубины переработки сырья, снижения энергоемкости производства и повышения его экологичности, расширения присутствия на мировых рынках сырьевых товаров; ускорения роста высоко- и среднетехнологичных производств, выхода на внешние и внутренние рынки с новой конкурентоспособной продукцией с высокой долей добавленной стоимости.

Структурная диверсификация промышленности обеспечивается инновационно-промышлен-

ной политикой - оптимальным сочетанием программ и отдельных мероприятий по стимулированию конкуренции и предпринимательской инициативы и государственной поддержки системных прорывных проектов, прежде всего, в рамках государственно-частного партнерства. Необходимые изменения в структуре производства могут произойти только при усилении свободы конкуренции, предпринимательских инновационных элементов в поведении бизнеса, формировании как мощного слоя малого и среднего бизнеса, так и крупных российских компаний, играющих значимую роль на мировых рынках. В условиях мирового финансового кризиса, оказывающего существенное негативное воздействие на российскую экономику, названные стратегические направления государственной политики должны быть в краткосрочной перспективе дополнены мерами:

- обеспечивающими поддержание достигнутого уровня конкурентоспособности секторов экономики;
- позволяющими преодолеть мировой экономический кризис без серьезных потерь;
- способными гарантировать быстрое восстановление экономики после кризиса.

Поступила в редакцию 01.03.2010 г.