

## Анализ эволюции американского капитализма и попытка классификации периодов его развития

© 2009 А.Л. Катков

кандидат экономических наук,

ассоциированный профессор кафедры экономики

Университета Джонсон и Уэлс, г. Провиденс, штат Род Айленд, США

Эволюция экономической системы может анализироваться с точки зрения разных критериев. Настоящая статья рассматривает эволюцию экономики США в свете изменений в уровне вовлеченности государства в управление экономикой. Рост активности государственного регулирования сопровождался изменениями в общественной идеологии. Разделение процесса развития экономики США на семь этапов позволяет лучше понять роль этих изменений в эволюции экономической системы.

*Ключевые слова:* экономическая система, экономика США, эволюция, государственное регулирование, идеология, технология.

Эволюцию экономической системы США за более чем 230-летнюю историю страны можно анализировать с разных сторон и на основании различных критериев. В результате получатся разные классификации. Нам хотелось бы показать эволюцию системы с позиции постепенного усиления роли государства в регулировании экономики страны. Поэтому в качестве двух ведущих критериев, на основе которых мы проследим постепенную трансформацию экономической системы США, будут идеология и технология.

Идеология как часть системы производственных отношений в данном случае будет рассматриваться как совокупность идей и принципов, определяющих права и структуру собственности в конкретной экономике, а технология как ведущий компонент производительных сил будет анализироваться с позиции влияния научных и технических идей и ноу-хау на производительность этой экономики.

Можно согласиться с мнением ряда американских экономистов, что американская идеология претерпела значительные изменения особенно за последние 100 лет<sup>1</sup>. Индивидуальная частная собственность все еще играет значительную роль в экономике, но не является более ведущей ее формой, будучи дополненной, а в некоторых отраслях экономики полностью вытесненной или замененной групповой, корпоративной и государственной (квазиобщественной) формами собственности. В результате индивидуализм как центральная ценность американской идеологии в прошлом замещается тем, что американцы называют коммьюнитарианизмом<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Peterson R., Albaum G., Kozmetsky G. Modern American Capitalism, Understanding Public Attitudes and Perceptions. Quorum Books, 1990.

<sup>2</sup> Kozmetsky G., Piyu Yue The Economic Transformation of the United States, 1950-2000. Purdue University Press, West Lafayette, Indiana, 2005. P. 34.

Термин “коммьюнитарианизм”, имеющий тот же корень, что и термин “коммунизм” и, следовательно, выделяющий и подчеркивающий значимость общественного, а не индивидуалистического начала в производственных отношениях, при этом имеет иное смысловое содержание, т.е. описывает другой феномен. С одной стороны, термин, утверждающий значимость общественного, а не индивидуалистического начала, отражает трансформацию американской идеологии и американской экономической системы в целом в направлении симбиоза идей и принципов капиталистической и коммунистической идеологий и формирования экономики смешанного типа. Но, с другой стороны, термин “коммьюнитарианизм” вычленяет и подчеркивает более высокую значимость в американской системе ценностей не государства, а именно общины - коммуны, поскольку коммунистическая идеология в головах американцев как специалистов в области социальных наук, так и просто обывателей и особенно политиков, четко ассоциируется с идеологией тотального государственного контроля общества и производства, реализованной на практике в Советском Союзе и Китае в XX в.

Община обладает системным свойством быть сущностью, самой по себе большей, чем сумма индивидов, ее составляющих. Кооперация, а не только конкуренция между элементами общины являются факторами, обеспечивающими ее развитие и трансформацию. Включение в экономическую систему общественных форм собственности, таких как национальный Фонд социального страхования (Social Security Fund), национальные фонды медицинской заботы и помощи (Medicare и Medicaid), пенсионные фонды, совместные паевые фонды гарантируют участие в

них всем желающим и предоставляют фундамент для реализации базового права на выживание. Обществом создана инфраструктура, обеспечивающая возможность и высокую вероятность реализации этого права. В частности, доступ к продуктам питания и одежде для малоимущих осуществляется через систему продовольственных купонов и социальных субсидий. Получение медицинской помощи малоимущими обеспечивается средствами из национального фонда медицинской помощи, а среднее образование в системе общественных школ - бесплатно. Также создана инфраструктура, позволяющая за счет субсидий государства, т.е. фактически за счет налогов с общества, облегчить реализацию других базовых потребностей, таких как потребность в жилье (строятся специальные жилищные комплексы для малообеспеченных людей) и транспортировка на работу (субсидируемый из местных налогов общественный транспорт).

В итоге такой трансформации усиливается вовлеченность государства в экономику. Государство выходит за рамки двух своих основных функций, сформулированных британскими политическими философами и экономистами (Джон Локк и Адам Смит): 1) функция защиты индивидов и их собственности от посягательств со стороны других индивидов и 2) функция производства и распространения так называемых общественных продуктов и услуг, не предоставляемых частным сектором. Начиная с XX в. государство все больше и больше становится арбитром конфликтов между обществом и бизнесом. Оно принимает на себя роль регулятора и координатора общественных и экономических процессов, устанавливая приоритеты в реализации целей, способствующих развитию общества и экономики, формируя планы достижения этих целей, вырабатывая стратегии и обеспечивая процесс реализации данных планов ресурсами, контролируя всех участников этих процессов и сами процессы.

Несмотря на возрастающую роль государства в регулировании экономики, один из краеугольных принципов американской идеологии - свобода выбора и предпринимательства, - хотя и ограничивается государством, но остается ведущим институтом американской экономической системы, определяющим ее мобильность и обеспечивающим высокую адаптируемость к происходящим в мире и внутри страны изменениям. Идеи синергетики и холизма, внедряемые в общественное сознание в процессе усиливающегося влияния государственного регулирования на экономическую деятельность, подчеркивают наличие у системы новых свойств, не наблюдаю-

щихся у ее элементов в разрозненном состоянии, и выделяют особенную значимость факта формирования системой интегрирующего начала в действиях элементов, которое становится важным для элементов, поскольку способствует достижению их целей. Но эти идеи синергетики и холизма дополняют идею индивидуальной свободы выбора в американской идеологии, а не замещают ее в качестве основополагающего институционального принципа, организующего образование и взаимодействие элементов системы (бизнесов) между собой.

Дух предпринимательства, базирующийся на принципах свободы выбора, индивидуальной готовности к риску и толерантности к индивидуальной неудаче, формирует атмосферу свободы творчества, питающую процесс создания новых идей и технологий. Новые продукты и услуги, растущая производительность труда и в итоге этого повышение уровня жизни являются следствиями высокой свободы выбора и предпринимательства, которой должны обладать все члены общества как правом. Неравноправие в доступе к ресурсам, характерное для раннего капитализма, корректируется государством через систему законов, налогов и субсидий, создавая поле равных возможностей для граждан реализации этой свободы. В итоге система стимулирует экономическую активность среди групп населения, которые ранее были лишены возможности участия в предпринимательской деятельности в силу низкого дохода или принадлежности к группам социальных меньшинств, подвергавшихся дискриминации по расовому или иным признакам.

Но недостаточно иметь систему законов, охраняющих право частной собственности, и декларировать равноправие в реализации свободы выбора и предпринимательства для стимулирования экономического развития и для обеспечения более или менее устойчивого экономического роста на протяжении десятилетий и даже столетий. Конечно, эта система будет стимулировать процесс превращения сбережений и других имеющихся у индивида активов, как материальных (дом, оборудование), так и нематериальных (идеи, ноу-хау), в работающий капитал, т.е. производительные ресурсы. А дополнительные ресурсы, вовлеченные в процесс производства, всегда выступают одним из факторов экономического роста. Но процесс жесткого конкурентного отбора должен быть дополнен механизмом защиты тех, кто находится в менее выгодной позиции, прежде чем вовлечься в конкурентную борьбу в силу множества объективных причин экономического, социального и даже гео-

графического характера. Поэтому экономическая система нуждается в создании социальной инфраструктуры, регулирующей работу механизма “естественного отбора” капиталистической конкуренции. Эту социальную инфраструктуру и формирует государство, привлекая в качестве регуляторов экономических процессов не только систему законов, но и систему культурных и моральных ценностей, разделяемых большинством граждан данной страны, а также политическую систему, позволяющую людям выражать их приоритеты, выбирая в законодательные органы лиц, выражающих их интересы.

В результате, хотя американская экономика периодически переживает краткосрочные и даже долгосрочные периоды экономического замедления в форме рецессий и депрессий, она демонстрирует удивительную живучесть и высокую степень адаптации к изменениям в глобальной экономической, политической и природной среде: трансформируется структура, модифицируются приоритеты в достижении целей, меняется законодательная база. Усиление роли государства и государственного регулирования в XX в., а также в настоящее время является следствием этой адаптации к современной реальности.

Кратко процесс эволюции американской экономической системы можно представить состоящим из ряда этапов-стадий.

Первый этап (до начала XIX в.) можно назвать этапом примитивного торгового капитализма, при котором торговцы товарами позволяли осуществляться обмену товарами между разделенными расстояниями производителями. Приобретение страной независимости и создание конфедерации штатов, использующей единую денежную единицу - доллар, стимулировали переход экономики страны в следующую стадию развития.

Второй этап (1817-1885) - этап промышленного капитализма в США, был порожден, как и в Европе, результатами первой промышленной революции, создавшей промышленное производство текстиля из хлопка и заложившей основы будущей металлургической промышленности и будущей транспортной инфраструктуры. Эта инфраструктура позволила сформулировать планы дальнейшей экономической и политической экспансии на северо-американском континенте. Второй этап можно условно датировать начиная с года избрания президентом Джеймса Монро в 1817 г. (доктрина Монро) и заканчивая 1865 г., годом завершения гражданской войны.

Третий этап (1866-1933) можно охарактеризовать как период развитого промышленно-финансового капитализма. В течение данного пе-

риода американская экономика, стремительно развиваясь, стала крупнейшей в мире. Это было время слияний, поглощений, время создания больших компаний - олигополистических гигантов, стремившихся монополизировать свои отрасли. Характерными примерами могут служить Стандарт Ойл Рокфеллера в нефтяной индустрии и Юнайтед Стейтс Стил Моргана и Карнеги в металлургической. Производительность в ходе этого этапа развития экономики росла до 4 % в год, позволяя ВВП удваиваться каждые 18-20 лет<sup>3</sup>. Но финансовый кризис 1929-1933 гг., вызвавший Великую депрессию, сформировал условия для вовлечения государства в управление экономикой, что ознаменовало структурную перестройку всей системы из чисто рыночной в смешанную, регулируемую государством.

Четвертый этап (1933-1953) можно назвать этапом экспериментирования с идеей национального капитализма, когда институт частной собственности был сохранен, но государство активно управляло экономикой. В ходе осуществления программы президента Рузвельта по спасению американской экономики от коллапса (“Новый курс”) резко возросли государственные затраты на создание общественных работ для сокращения безработицы в стране и на создание системы социального страхования для лиц пожилого возраста и безработных. Акцент на увеличение экономической безопасности для граждан (в это же время в США была введена минимальная заработная плата) снизил вероятность политического конфликта в стране. Но новый курс Рузвельта не вывел экономику страны из кризиса. Из кризиса экономика была выведена массовым увеличением спроса на ресурсы, товары и услуги, когда США включились во Вторую мировую войну.

Пятый этап начался с ревизии президентом Эйзенхауэром политики максимального вовлечения государства в управление экономикой. Средства, накопленные населением в ходе войны, когда производство потребительских товаров было сокращено, а их потребление контролировалось государством через систему купонов на товары первой необходимости, нуждались в предложении товаров и услуг. Производственные мощности, выросшие в ходе войны в почти на 80 %, готовы были перестроиться с выпуска военной продукции на выпуск потребительских товаров. Начался этап капитализма массового спроса. Строительство дорог вызвало увеличение спроса на автомобили и позволило организовать строительство пригородной одноэтажной Америки. Строительный бум вызвал также увеличение спроса

<sup>3</sup> Drucker P.F. Post-Capital Society. Harper Collins Publishers. 1993.

на кухонное оборудование и мебель. Быстрый экономический рост в 1950 и 1960-х гг., сопровождавшийся улучшением уровня жизни, породил идею возможности создания “великого общества” в стране. Но расходы на Вьетнамскую войну подорвали планы администрации Джонсона на создание общества всеобщего благоденствия под руководством государства. Экономика страны в течение декады 1970-х испытывала экономический застой с высоким уровнем инфляции. Но одним из реальных результатов этого периода было создание системы экономической подстраховки для граждан через активную поддержку государством страховых компаний, совместных паевых фондов и пенсионных фондов, капитализация которых за период с 1945 по 1980 г. увеличилась, соответственно, в 5,5, 40 и 81 раз, достигнув объемов, сравнимых с ВВП страны. ВВП США в 1980 г. равнялся 2,7895 млрд. долл., а активы страховых компаний, совместных паевых фондов и пенсионных фондов равнялись, соответственно, 220, 46 и 970 млрд. долл.<sup>4</sup> Пятый этап закончился в 1982 г. с приходом в Белый дом президента Рейгана.

Шестой этап (1982-2008), начавшийся экономической реформой президента Рейгана, из-

вестной как “рейганомика”, характеризовался длительным периодом экономического роста, вызванного новой технологической (компьютерной) революцией. Но годы экономического роста сменились в настоящее время рецессией. Анализ ее причин выходит за рамки данной статьи. Экономическая рецессия может перерасти в депрессию. Это потребует вновь активного вмешательства государства в управление экономикой. Период дерегулирования экономики, низких налогов, приватизации некоторых отраслей, контролировавшихся государством со времен Рузвельта, и создания финансовых инструментов, обеспечивающих виртуальный рост ВВП в секторе финансовых услуг и в секторе недвижимости, заканчивается.

Что ожидает экономику США на седьмом этапе, начавшемся в 2009 г., пока сказать трудно. Экономическая система США за двухсотлетнюю историю демонстрировала свои возможности адаптироваться к изменениям во внешней и внутренней среде. Очевидно, что роль государства, как это бывало во времена серьезных замедлений экономического роста в прошлом, должна возрасти. Каким образом это будет происходить, покажет недалекое будущее.

*Поступила в редакцию 09.10.2009 г.*

<sup>4</sup> Flow of Funds Accounts of the United States. Board of Governors of the Federal Reserve System. Washington DC 20551, March 9, 2001.