

Обеспечение продовольственной безопасности региона

© 2009 Н.В. Бобков

Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова

В статье исследуются понятия и сущность продовольственной безопасности, ее обеспечение. Обеспечение продовольственной безопасности рассматривается применительно к региону. Предлагаются критерии оценки продовольственной безопасности.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, регион, качество жизни, норма потребления.

Стояние продовольственной безопасности принято оценивать следующим образом:

- по физической доступности продовольствия, определяемой наличием продуктов питания на территории в каждый момент времени и в необходимом ассортименте;
- по экономической доступности продовольствия как уровня доходов, который позволяет приобретать продукты питания на минимальном уровне потребления;
- по безопасности продовольствия для потребителей и объему потребления некачественных пищевых продуктов, способных нанести вред здоровью.

В проекте федерального закона “О государственной политике в области продовольственной безопасности Российской Федерации” определяются основные понятия “продовольственная безопасность” и “обеспечение продовольственной безопасности”:

• **продовольственная безопасность Российской Федерации** - состояние экономики России, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны, гарантируется доступ населения к пищевым продуктам и качественной питьевой воде в соответствии с физиологическими нормами питания;

• **обеспечение продовольственной безопасности** - разработка и осуществление экономических, организационных, иных мер и мероприятий, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных пищевых продуктах и качественной питьевой воде в соответствии с физиологическими нормами питания.

В экономической литературе отсутствует единое мнение о критериях продовольственной безопасности. Так, Е.В. Зарова, Н.Н. Проживина, О.В. Баканач справедливо отмечают, что критерий продовольственной безопасности по содержанию и количественному выражению зависит от достигнутого уровня потребления (включая объем и качество питания), а также от сложившегося типа потребительского поведения населения страны, региона, представителей различных до-

ходных групп населения, отдельных домашних хозяйств. В этой связи заслуживает внимания предложенная этими авторами “модификация количественного критерия продовольственной безопасности в зависимости от изменения среднедушевого реального дохода исследуемой социальной группы”. Авторы полагают, что уровень реальных расходов на душу населения определяется: опасностью голодания, безопасным уровнем калорийности, безопасным уровнем потребления животного белка (и других питательных веществ), неувеличением доли расходов питания в душевых потребительских расходах, неумножением доли относительно эластичных продуктов питания в душевых расходах на питание.

Как показывает мировой опыт, обеспечение продовольственной безопасности - это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения стратегических и тактических целей социально-экономического развития регионов. Это, прежде всего, связано с тем, что экономика агропродовольственного сектора представляет собой одну из жизненно важных сторон общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной продовольственной безопасности будет недостаточным без оценки жизнеспособности экономики, ее устойчивости при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение продовольственной безопасности должно принадлежать к числу важнейших национальных приоритетов.

Разумеется, продовольственная безопасность органически включена в систему государственной безопасности, вместе с такими ее слагаемыми, как надежная обороноспособность страны, поддержание социального мира в обществе, защита от экологических бедствий. Здесь все взаимосвязано, и одно направление дополняет другое: не может быть продовольственной безопасности и независимости при слабой и неэффективной экономике агропромышленного комплекса, как не может быть ни военной безопасности, ни эффективной экономики в обществе, раздираемом социальными конфликтами. Но, говоря

о тех или иных сторонах продовольственной безопасности, нельзя обойти их экономические аспекты.

Продовольственная безопасность традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической агропродовольственной системы, которая определяет способность этой системы поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение продовольственными ресурсами народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов.

Сущность продовольственной безопасности реализуется в системе критериев и показателей. Критерий продовольственной безопасности - это оценка состояния экономики агропродовольственных систем с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность продовольственной безопасности. Критериальная оценка продовольственной безопасности включает в себя оценки: ресурсного продовольственного потенциала и возможностей (резервов) его развития; уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия уровню в наиболее развитых и передовых странах, а также уровню, при котором угрозы внешнего и внутреннего характера сводятся к минимуму; конкурентоспособности агроэкономики; целостности территории и продовольственно-экономического пространства; продовольственного суверенитета, независимости и возможности противостояния внешним продовольственным угрозам, социальной стабильности, устойчивости и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов, влияния негативных внутренних факторов спроса и предложения на изменение ценового уровня продовольственной рыночной конъюнктуры.

Система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности голодания, снижении уровня калорийности питания и предпринимать меры по ее предупреждению.

Для продовольственной безопасности значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения, т.е. предельные величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области продовольственной безопасности. В качестве примера (по отношению к внутренним угрозам) можно назвать перебои в поступлении продуктов в места их потребления, уровень безработицы, разрыв в доходах между наиболее и наименее обес-

печенными группами населения, обеднение населения, темпы агфляции. Приближение к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности, стабильности агропродовольственной сферы, превышении предельных, или пороговых, значений - о вступлении агропродовольственных систем в зону нестабильности и социальных конфликтов, т.е. о реальном подрыве продовольственной безопасности. С точки зрения внешних угроз в качестве индикаторов могут выступать предельно допустимый уровень импорта продовольствия, сохранение или утрата позиций на мировом рынке продовольствия.

Важно подчеркнуть, что наивысшая степень продовольственной безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим. Например, снижение темпа агфляции до предельного уровня не должно приводить к снижению физиологических норм душевого потребления продуктов питания сверх допустимого предела, снижение дефицита бюджета в аграрную сферу до порогового значения - к полному замораживанию капиталовложений и падению агропромышленного производства и т.д.

Следовательно, можно сделать вывод, что за пределами значений пороговых показателей национальная агропродовольственная экономика теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособность продовольственной продукции на внешних и внутренних рынках становится объектом экспансии национальных и транснациональных продовольственных монополий, разъедается язвами коррупции, теневой эксплоярной агроэкономикой, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального агропродовольственного богатства.

Среди основных показателей продовольственной безопасности можно выделить следующие:

- показатели экономического роста и развития (динамика и структура агропромышленного производства и дохода, показатели объемов и темпов и структура агропромышленного производства, отраслевая структура ПК РАПС и динамика его отдельных отраслей, их сбалансированность и пропорциональность капиталовложений и инвестиций и др.);
- показатели, характеризующие природно-ресурсный, производственный, научно-технический, социальный потенциал агропродовольственной сферы страны;
- показатели, характеризующие динамичность и адаптивность хозяйственного механизма агро-

продовольственной сферы АПК, а также его зависимость от внешних факторов (уровень инфляции, дефицит консолидированного бюджета, действие внешнеэкономических факторов, стабильность национальной валюты, внутренняя и внешняя задолженность);

- показатели качества жизни (ВВП на душу населения, уровень дифференциации доходов, обеспеченность основных групп населения продовольствием по объему и составу питательных элементов и услугами в общественном питании, трудоспособность населения, состояние окружающей среды т.д.).

Пороговые уровни снижения продовольственной безопасности можно охарактеризовать системой показателей общехозяйственного и социально-экономического значения, отражающих, в частности:

- предельно допустимый уровень снижения экономической активности, объемов производства, инвестирования и финансирования агропродовольственной сферы, за пределами которого невозможно самостоятельное экономическое развитие агропродовольственных систем регионов страны на технически современном, конкурентоспособном базисе, сохранение демократических основ управления и регулирования АПК, поддержание его научно-технического, интеграционного, институционального, инновационно-инвестиционного и образовательно-квалификационного потенциалов;

- предельно допустимое снижение уровня и качества жизни основной массы населения, и прежде всего сельского, за границами которого возникает опасность неконтролируемых продовольственных и других конфликтов; создается угроза утраты наиболее продуктивной части национального «человеческого капитала» и нации как органичной части цивилизованной общности;

- предельно допустимый уровень снижения затрат на поддержание и воспроизводство природно-экологического потенциала агропродовольственной сферы страны. За пределами этого уровня возникает опасность необратимого разрушения элементов природной среды, утраты жизненно важных ресурсных источников социально-экономического роста и развития, а также значительных территорий проживания, размещения агропромышленного производства и рекреации, нанесение непоправимого ущерба здоровью нынешнего и будущего поколений и др.

Продовольственную безопасность следует рассматривать как одну из важнейших составляющих экономической безопасности.

Переход России к терминологии ООН-ФАО, ориентированной в основном на развивающиеся

страны, страдающие от постоянной нехватки продовольственных ресурсов и массового недоедания, не столько приобщение к общемировым стандартам, сколько следствие системной деградации как агропродовольственной сферы экономики, так и социума, в котором недоедание стало массовым явлением. Прежде всего, следует уточнить ключевое понятие «продовольственная безопасность». Исходный английский термин - «food security» переводится двояко: как «продовольственная безопасность» или как «продовольственная обеспеченность». Второй вариант перевода точнее отражает смысл понятия, определяющего обеспечение гарантированной физической и экономической доступности продуктов питания для населения. Следствием неквалифицированного перевода стало появление в русскоязычных документах термина «продовольственная небезопасность», который лучше переводить как «продовольственная необеспеченность», тем более что это понятие означает нехватку продовольствия. Еще один казус, связанный с неоднозначностью перевода термина «food security» - попытки, во многом сознательные, заменить вопрос продовольственной безопасности по количеству продовольствия и его доступности проблемой качества, сводя проблему продовольственной безопасности к безопасности продуктов питания для здоровья, т.е. к обеспечению и контролю качества пищевой продукции, его стандартизации и сертификации. Категория качества и безвредности продуктов и лекарственных средств определяется за рубежом как «food security». Нельзя выдавать один из подразделов сложной и комплексной проблемы за всю эту проблему в целом.

Проектом Государственной доктрины продовольственной безопасности России понятие продовольственной безопасности определено как «состояние социально-экономической системы страны, при котором каждый гражданин страны имеет доступ к минимальному набору продуктов питания. При этом система должна обеспечивать поддержание такого положения в перспективе». Понятия «продовольственная обеспеченность» и «продовольственная безопасность» связаны с пороговыми величинами. В России пороговыми значениями уровня продовольственной обеспеченности выступают научно обоснованные медицинские нормы потребления, которые являются оптимальными для полноценного и устойчивого развития личности, и социальные нормативы, т.е. потребительская корзина. Формирование потребительской корзины в нашей стране отличается от мировой практики: ее наполняемость определяется вразрез с научно обо-

снованными медицинскими нормами. Так, по нормам ООН, в среднем каждый человек должен потреблять в год примерно 960 кг продовольствия, включая питьевую воду, в России принят показатель в 710 кг/год. Рекомендуемые нормы потребления мяса, мясопродуктов, рыбы в Российской Федерации в потребительской корзине занижены в более чем 2 раза, а фруктов и ягод - в 3,4 раза. По оценкам специалистов, в рационе питания большинства россиян не хватает 30% белков и 50% витаминов.

В качестве критерия продовольственной безопасности страны используется уровень поставок импортного продовольствия от общих объемов его потребления в стране. В Российской Федерации пороговое значение не должно превышать 25%. Превышение указанного уровня порождает стратегическую зависимость от стран-импортеров продовольствия.

В заключение следует подчеркнуть, что, с точки зрения методологии, основные резервы обеспечения продовольственной безопасности заключаются в следующем:

- в обеспечении физической доступности продовольствия, наличия продуктов питания на всей территории страны в каждый момент времени и в минимально необходимом ассортименте;
- обеспечении экономической доступности продовольствия, достаточного уровня дохода всего населения для приобретения минимального набора продуктов питания;
- обеспечении и повышении устойчивости доступа к продовольствию, гарантированной доступности продовольствия населению страны не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе;
- обеспечении безопасности питания, гарантии минимальных требований к безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Также необходимо отметить, что реализация резервов продовольственной безопасности зависит от комплексного воздействия групп факто-

ров, лежащих в сфере социальной политики. Факторы, определяющие степень продовольственной безопасности России в современных условиях, могут иметь постоянный и временный характер. К постоянным факторам следует отнести:

- наличие больших групп населения, живущих за чертой бедности и не имеющих достаточного дохода для приобретения минимального набора продуктов питания;
- наличие населения территорий, продовольственное снабжение которых не обеспечивается рыночными механизмами в силу внешних факторов (например, транспортной недоступности);
- несбалансированность питания по отдельным составляющим, ведущая к угрозе здоровью нации или отдельных групп населения;
- низкий контроль над безопасностью продуктов питания, в силу чего продовольствие становится угрозой жизни и здоровью нации;
- истощение природного потенциала аграрного производства в стране, ведущее к снижению уровня продовольственного обеспечения нации.

Факторы временного характера, несущие потенциальную угрозу продовольственной безопасности страны, включают в себя:

- нестабильность аграрного производства и возможность природных катаклизмов, снижающих продовольственное обеспечение нации в отдельные периоды;
- большую зависимость продовольственного обеспечения страны от внешних источников на фоне нестабильной конъюнктуры мировых рынков и валютных поступлений от импорта;
- нестабильное (неустойчивое) внешнеполитическое положение страны в мире, чреватое торговыми эмбарго и другими подобными санкциями.

Продовольственная безопасность неразрывно связана с функционированием и развитием национального агропродовольственного комплекса и с социально справедливым распределением продуктов питания.

Поступила в редакцию 05.10.2009 г.