

## Государственное регулирование и саморегулирование продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения

© 2009 Ю.Н. Переверзин, Е.В. Васильева

Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова

В статье рассматриваются вопросы государственного регулирования и саморегулирования продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения. Предлагаются схемы саморегулирования продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения, а также схема взаимодействия механизмов государственного регулирования и саморегулирования продовольственного рынка.

*Ключевые слова:* продовольственный рынок, инфраструктура продовольственного рынка, государственное регулирование продовольственного рынка, методы государственного регулирования продовольственного рынка, саморегулирование продовольственного рынка.

Создание цивилизованного продовольственного рынка и его инфраструктуры возможно только при условии совместного действия механизмов государственного регулирования и саморегулирования. В условиях рыночных отношений, складывающихся в России, появляются широкие возможности для образования новых структур в сфере инфраструктуры продовольственного рынка, которые при определенных обстоятельствах способны создать необходимые условия для эффективного функционирования продовольственного рынка. Под определенными обстоятельствами в данном случае понимаются эффективные механизмы взаимодействия систем инструментов государственного регулирования и саморегулирования. В силу этого соотношение государственного регулирования и саморегулирования в различных секторах экономики является важным вопросом, обсуждаемым в научной сфере.

Применительно к продовольственному рынку, на наш взгляд, можно дать следующее определение государственного регулирования. *Государственное регулирование продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения представляет собой систему воздействия уполномоченных государственных учреждений посредством мер административного, организационно-экономического и правового воздействия на деятельность субъектов продовольственного рынка с целью максимального удовлетворения их интересов и потребностей, а также для обеспечения экономического роста.*

Как известно, в государственном регулировании продовольственного рынка используются административные и экономические методы<sup>1</sup>. Применительно к продовольственному рынку и его инфраструктуре административные методы госу-

дарственного регулирования охватывают использование системы законодательства в вопросах:

- формирования, размещения, приобретения, преобразования и ликвидации объектов инфраструктуры продовольственного рынка, а также их приватизации;
- регулирования торговых отношений на продовольственном рынке;
- ограничения монопольной власти на продовольственном рынке.

Экономические методы включают в себя:

- финансирование программ и госзаказов в области развития инфраструктуры продовольственного рынка в рамках отдельных регионов;
- систему государственных закупок продовольственной продукции для создания государственного резерва;
- систему регулирования в области инвестиций, субсидий, дотаций субъектов продовольственного рынка;
- систему регулирования цен на продовольственную продукцию;
- финансово-кредитное регулирование деятельности производителей продовольственной продукции;
- налоговое регулирование деятельности субъектов продовольственного рынка;
- регулирование системы социальных выплат отдельным категориям потребителей продовольственной продукции (социально незащищенным группам населения).

**Саморегулирование** продовольственного рынка и его инфраструктуры осуществляется на основе известных рыночных инструментов - спроса, предложения, цены, конкуренции<sup>2</sup>. Схема саморегулирования представлена на рис. 1.

<sup>1</sup> Андрущенко С.А. Функции административно-экономического механизма регулирования природопользования в продовольственном комплексе // Инструменты повышения национальной конкурентоспособности социально-экономических систем: Сб. науч. тр. / Саратов. гос. техн. ун-т. Саратов, 2009. С. 3-6.

<sup>2</sup> Котлярова С.Н. Саморегулирование и саморазвитие отраслевых рынков // От идеи академика С.С. Шаталина о системных подходах к саморазвивающимся социально-экономическим системам: Тр. Всерос. конф. / Институт экономики УрО РАН. Екатеринбург, 2009. Т. 1. С. 69-74.

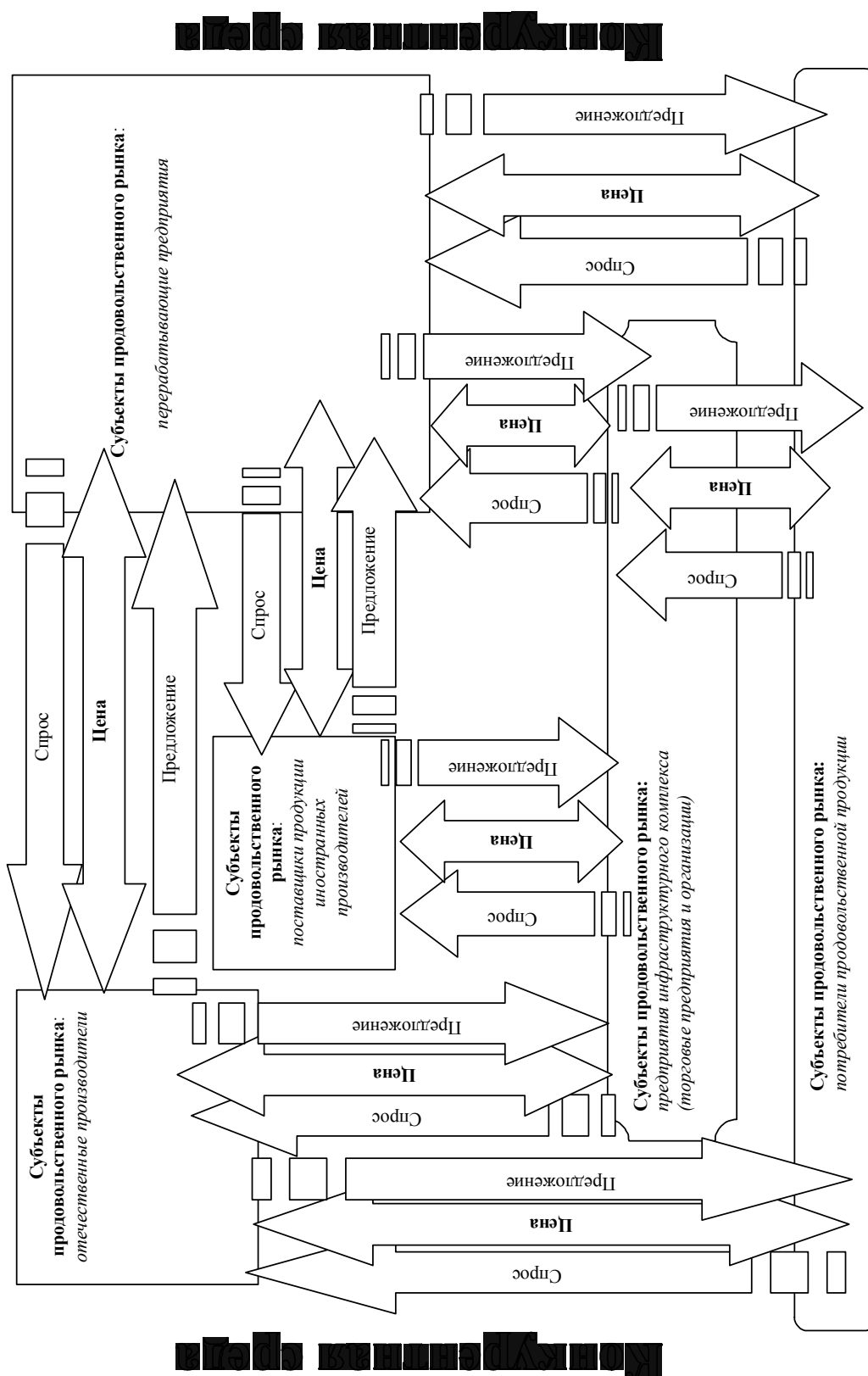


Рис. 1. Схема саморегулирования продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения

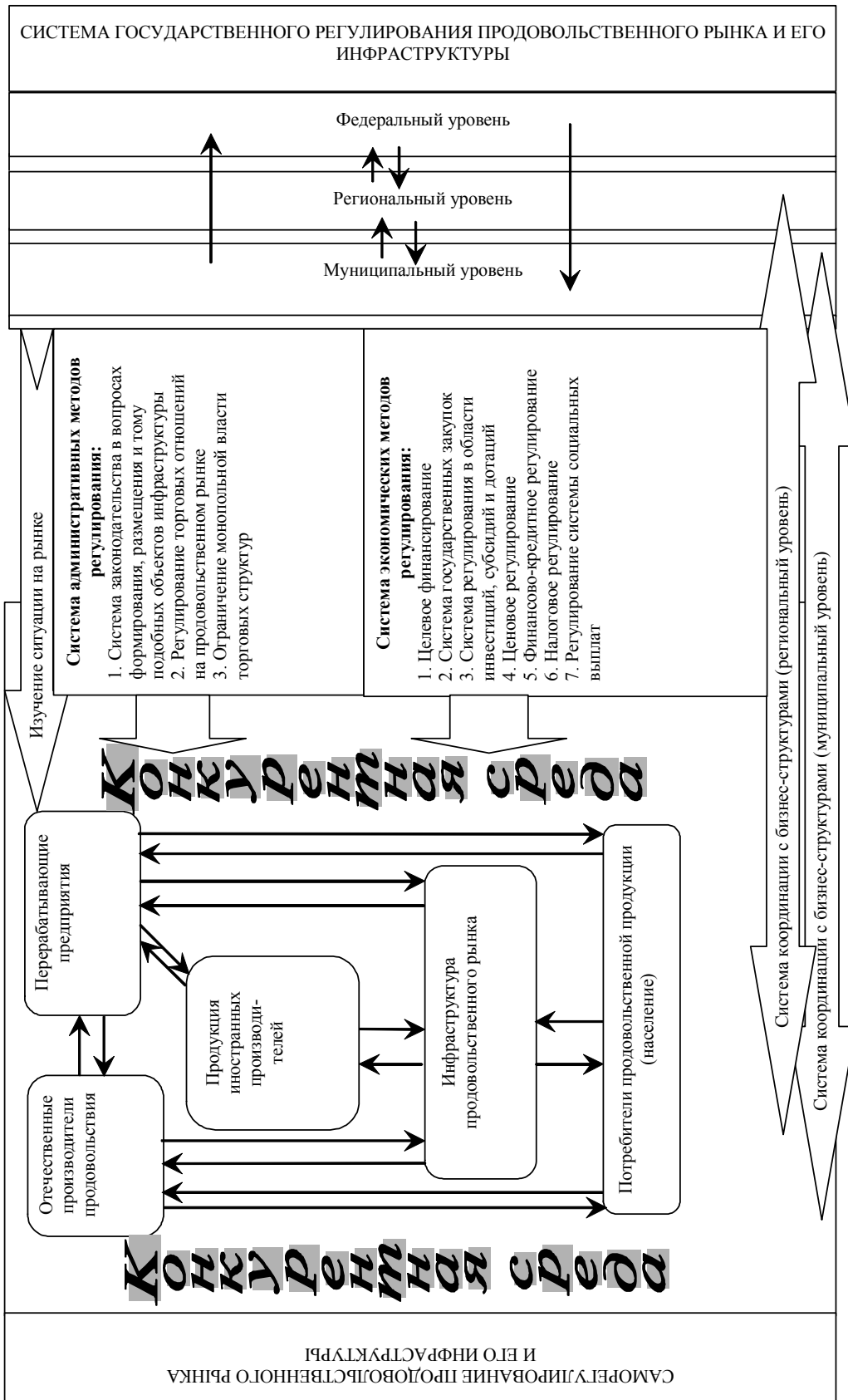


Рис. 2. Схема государственного регулирования и саморегулирования продовольственного рынка и его инфраструктуры

Как показывает рисунок, в условиях саморегулирования продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения взаимодействие производителей продовольственной продукции с ее конечными потребителями может происходить либо напрямую (через собственные магазины на предприятиях), либо посредством предприятий инфраструктурного комплекса (торговых предприятий и организаций) под воздействием спроса и предложения по рыночным ценам в условиях конкуренции.

В борьбе за покупателей торговые предприятия (в большей мере сетевые магазины) исполь-

зуют современные методы обслуживания клиентов (оформление торговых помещений, размещение продукции на полках, штрихкоды на упаковках для ускорения расчетов, систему безналичных расчетов с использованием банковских карт оплаты и т.п.).

Однако значительная часть продовольственных товаров обладает низкой степенью эластичности спроса по цене, и потребители, несмотря на высокие цены, вынуждены покупать эти продукты. Данное обстоятельство способствует усилению монопольной власти торговых структур, что требует регулирования со стороны государ-

### Целевые установки государственного регулирования продовольственного рынка на основе его инфраструктурного обеспечения

Целевые установки	Содержание установок
Федеральные министерства и ведомства	
1. Разработка и утверждение нормативно-правовых актов в сфере регулирования отношений на продовольственном рынке	Разработка законодательных и нормативных актов, направленных на регулирование цен и тарифов на продовольственные товары, на промышленные товары (электроэнергия, ГСМ и т.п.), антимонопольное регулирование, и т.п.
2. Мониторинг состояния региональных продовольственных рынков	Отслеживание ситуации на региональных продовольственных рынках с целью контроля за исполнением законодательных и нормативных актов в области регулирования цен и тарифов, исполнение антимонопольного законодательства
3. Разработка системы мер административного воздействия на региональные власти за неисполнение законодательных и нормативных актов	Данные меры направлены на восстановление ответственности за неисполнение региональными органами законодательства, установленного вышестоящими органами власти
4. Разработка системы взаимодействия с региональными органами исполнительной власти	Система взаимодействия в сфере регулирования продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения. Предполагается также обмен региональным опытом, достижениями в области регулирования продовольственного рынка
Региональные министерства и ведомства	
1. Создание координационного органа в сфере регулирования продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения	Создание (если отсутствует) координационного органа на уровне министерств и ведомств областей (краев, республик) является необходимым шагом в формировании эффективной системы государственного регулирования продовольственных рынков и их инфраструктурного обеспечения. В случае, если такой орган в субъекте РФ имеется, то необходима разработка направлений по совершенствованию его деятельности
2. Содействие в разработке модели инфраструктуры продовольственного рынка с учетом региональной специфики и региональных межхозяйственных связей	Региональные заказы научно-исследовательским учреждениям, вузам, работающим по соответствующим направлениям. Организация работы структур, занимающихся выполнением заказов (содействие в получении необходимой информации и иных средств для выполнения заказа)
3. Мониторинг ситуации на региональном продовольственном рынке	Мониторинг в области цен, спроса и предложения, установления добросовестной конкуренции, санкционированной торговли и т.п.
4. Разработка механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти с бизнес-структурами в сфере продовольственного рынка	Взаимодействие в ценовой, конкурентной политике, в вопросах насыщения рынка продукцией местных производителей (преимущество), а также качественной продукцией соседних регионов
5. Содействие в развитии новых форм торговли, организации ярмарок и выставок	Содействие в развитии новых форматов продовольственного ритейла, выставок, ярмарок на постоянной основе с участием как местных производителей, так и производителей других регионов

ства. Схема сочетания рыночных инструментов с государственными представлена на рис. 2.

**Государственное регулирование** продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения осуществляется на основе сочетания системы административных и экономических методов.

Государственное регулирование необходимо для закрепления и развития положительных сторон рыночной экономики и сглаживания отрицательных. Это главная цель государственного регулирования. Для достижения главной цели государственного регулирования основные целевые установки (по уровням), включающие как административные, так и экономические инструменты, направленные на создание эффективно действующего продовольственного рынка и его инфраструктурного обеспечения, на наш взгляд, должны заключаться в следующем (см. таблицу).

При условии грамотного регулирования возможна максимальная реализация интересов всех участников продовольственного рынка, а не только какой-либо группы участников. К примеру, в результате отсутствия действенных механизмов регулирования торговых наценок "ценовые накрупки" в конечной цене на продовольственную продукцию для потребителей оказываются многократно завышенными. Сетевая торговля получает сверхприбыль, тогда как потребители оказываются в убытке. Отсутствие эффективного законодательства в сфере регулирования конкурентных отношений либо ведет к монопольному сговору между торговыми предприятиями, либо создает условия для ориентации на высокую цену других торговых структур, и у конечного потребителя не остается ничего другого, кроме как принять условия торговых структур.

Таким образом, наличие одних лишь рыночных механизмов не способствует повышению качественной составляющей экономических отношений как на продовольственном рынке, так и в других сферах хозяйства.

В науке открытым остается вопрос о том, в каких пропорциях должно осуществляться государственное регулирование. На наш взгляд, какого-либо однозначного ответа на данный вопрос, в принципе, существовать не может. Все

зависит от специфики экономики конкретной страны и даже региона и области в рамках конкретной страны. Государство должно создавать условия для осуществления предпринимательской деятельности, стремясь хотя бы к относительной справедливости по отношению ко всем субъектам продовольственного рынка с использованием системы административных и экономических методов регулирования. Если же механизмы воздействия не отлажены либо не работают, то возникают сомнения в необходимости такого государственного регулирования. Если система мер действует, то появляется возможность максимального соблюдения интересов всех участников рыночных отношений. На первых порах создания эффективно функционирующего продовольственного рынка и его инфраструктуры государственного воздействия должно быть больше, а когда система заработает, то функции государства будут сведены практически к контролю за обстановкой, т.е. к минимуму. В этом случае можно говорить об эффективном государственном регулировании.

Итак, государственное регулирование необходимо для закрепления и развития положительных сторон рыночной экономики и сглаживания отрицательных (с чем не справляется саморегулирование рынка). Это главная цель государственного регулирования. Достижение данной цели возможно при наличии законодательства с действенными механизмами его реализации. При условии грамотного регулирования возможна максимальная реализация интересов всех участников продовольственного рынка, а не только какой-либо из групп. Государственное регулирование в большей мере необходимо на начальной стадии решения поставленных задач и в минимальной степени - при достижении поставленных целей. Эффективным государственным регулированием можно назвать лишь тогда, когда создана оптимальная система методов административного и экономического регулирования, позволяющая в максимальной степени реализовать интересы всех участников рыночных отношений. Создание цивилизованного продовольственного рынка и его инфраструктуры возможно лишь при условии сочетания саморегулирования и государственного регулирования.

*Поступила в редакцию 04.10.2009 г.*