

## Соглашение о разделе продукции как перспективное направление политики стимулирования иностраннных инвестиций в России

© 2009 А.Б. Сапронова

кандидат экономических наук

Орловский государственный аграрный университет

Обосновано, что вопрос о структуре и доле иностранных инвестиций в экономике России в настоящее время окончательно не решен. Нет также однозначного ответа на вопрос, каковы основные критерии при выборе приоритетных направлений для вложения отечественных и иностранных инвестиций как при отраслевом, так и при региональном рассмотрении. Многие мегапроекты в России готовы к реализации в режиме соглашения о разделе продукции (СРП). Хотя в течение долгого времени такие соглашения рассматривались, главным образом, как инструмент для привлечения иностранных инвестиций, все чаще они выступают и как инструмент для стимулирования инвестиций российских компаний в крупномасштабные проекты.

*Ключевые слова:* иностранные инвестиции, соглашение о разделе продукции, международное движение капиталов, инвестиционный проект, прямые иностранные инвестиции.

Бесспорно, иностранные инвестиции могут содействовать ускорению и росту транснациональных корпораций. Это вполне нормальное явление, которое укладывается в тенденцию к интеграции национальных экономик и интернационализации хозяйственных связей. Приведем данные по объему и структуре иностранных инвестиций за 2005 - 2008 гг. (табл. 1).

Анализируя данные табл. 1, можно сделать следующие выводы. Общий объем инвестиций в отчетном году более чем в 5 раз превышает аналогичный показатель в начале периода ис-

следования. Что касается структуры иностранных инвестиций, то наибольший удельный вес занимают прямые инвестиции, причем доля кредитов, полученных от зарубежных совладельцев организаций, ежегодно увеличивается. Кроме того, наблюдаются положительные изменения показателя прочих инвестиций, который за весь рассматриваемый период возрос почти в 18 раз. К сожалению, портфельные инвестиции поступали в нефинансовый сектор экономики в последний раз лишь в 2005 г., что, несомненно, является негативным фактом в динамике.

**Таблица 1. Объем инвестиций, поступивших в нефинансовый сектор экономики России от иностранных инвесторов по видам**

Вид инвестиций	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2008 г.	
	Сумма, тыс. долл.	Структура, %	Сумма, тыс. долл.	Структура, %	Сумма, тыс. долл.	Структура, %	Сумма, тыс. долл.	Структура, %
Всего								
В том числе:	9163	100	15417	100	32666	100	48616	100
Прямые	8036	87,7	14566	94,48	27649	84,64	30892	63,54
из них:								
- взносы в капитал	5122	55,9	5175	33,57	3532	10,81	5396	11,1
- кредиты, полученные от зарубежных совладельцев организаций	2914	31,8	9347	60,63	21327	65,29	25403	52,25
- прочие прямые инвестиции	-	-	44	0,28	2790	8,54	93	0,19
Портфельные инвестиции	133	1,45	-	-	-	-	-	-
Прочие инвестиции из них:	994	10,85	851	5,52	5017	15,36	17724	36,46
- торговые кредиты	373	4,07	462	2,3	2958	9,06	3085	6,35
- прочие кредиты	621	6,78	389	3,22	2059	6,3	14639	30,11

Таблица 2. Объем иностранных инвестиций в России по отраслям экономики

Отрасль экономики	Млн.долл.			% к итогу		
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Промышленность	11899	8443	6297	48,3	48,9	52,3
Строительство	272	474	176	1,1	2,7	1,5
Транспорт и связь	2740	361	1276	11,1	2,1	10,6
Оптовая и розничная торговля	7895	5173	2605	32,1	31,7	21,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	891	1779	1124	3,6	10,3	9,6
Финансовая деятельность	821	513	332	3,3	3,0	2,8
Прочие отрасли	106	210	221	0,4	1,3	1,8
Итого	24624	16953	12031	100	100	100

Привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику должно содействовать освоению опыта цивилизованных отношений в сфере предпринимательства и развитию производственной инфраструктуры. В этой связи большой интерес представляют данные объемов инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов по отраслям экономики (табл. 2).

По данным таблицы видно, что объем иностранных инвестиций, поступивших в промышленность, с каждым годом уменьшается, но составляет наибольший удельный вес в общем объеме и доля его ежегодно растет. Иностранные инвестиции все больше стали поступать в прочие отрасли экономики России. Их доля в общем объеме пока невелика, но имеет абсолютную тенденцию к увеличению.

Несомненно, для России, как и для других стран с переходной экономикой, привлечение иностранного капитала является весьма значимым фактором и играет особую роль. Вопрос о структуре и доле иностранных инвестиций в экономике России окончательно не решен. Также невозможно однозначно определить, каковы основные критерии при выборе приоритетных направлений для вложения отечественных и иностранных инвестиций как при отраслевом, так и при региональном рассмотрении.

Соглашение о разделе продукции (СРП) в Российской Федерации - это договор, в соответствии с которым РФ предоставляет инвестору на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ. Инвестор же обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения. Суть этого договора заключается в фиксации неизменного объема платежей, которые иностранная компания должна вносить в бюджет государства за право разработки месторождения независимо от изменений

местного налогового режима (роялти). В результате инвестору обеспечивается стабильная работа, а государству - неизменный доход и приток новых технологий и квалифицированных кадров.

В настоящее время в России действуют три СРП, которые были заключены в 1996 г. для освоения нефтяных месторождений: "Сахалин-1", "Сахалин-2" и Харьягинское. Это крупнейшие в мире комплексные нефтегазовые проекты, реализуемые в суровых климатических условиях острова Сахалин на Дальнем Востоке России и в Ненецком автономном округе. Именно с этих проектов началось освоение российского шельфа.

Для начала добычи нефти на шельфе требовались огромные инвестиции, которых у страны не было. Встал вопрос о привлечении иностранного капитала. Предстояло пройти долгий и трудный путь переговоров, согласований, утверждений. Техническая сторона оказалась проще - нефтяным компаниям уже доводилось добывать нефть на шельфе, а вот многие экономические и юридические вопросы в условиях перехода России к рыночной экономике решать приходилось впервые. Одновременно с переговорами шла и разработка законов. А в случае с проектами "Сахалин-1" и "Сахалин-2" договоры были заключены до принятия части обеспечивающих их российских законов.

Заключенные СРП вызвали необычайно высокий приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в масштабах всей России. Сахалин вышел на второе место (после Москвы) по объему ПИИ. Они составили около 1,7 млрд. долл. за 2002 год, или 38% всех ПИИ в России. В 2003 - 2004 гг. их объем еще более возрос.

Такая форма сотрудничества, как СРП, характерна в основном для стран со слабо развитой экономикой, не имеющих достаточных ресурсов для долговременных инвестиций в освоении своих природных богатств и готовых идти на менее выгодные условия для привлечения иностранного капитала.

Основной принцип СРП, в отличие от лицензионной системы освоения месторождений, действующей у нас сегодня, заключается в замене налогов разделом продукции. Инвестор платит только налог за пользование недрами и налог на прибыль. В 2003 г. закон “О соглашениях о разделе продукции” в очередной раз подправил: изменили ставки налогов и их число. Раздел продукции обеспечивает как инвестору, так и государству, стабильные экономические условия на весь срок соглашения. При заключении соглашения предполагается, что чем выше доходность для инвестора, тем большую долю продукции получит государство. Трудность и риск для обеих сторон при заключении СРП состоят в сложности прогноза цены на нефть, а она определяет как доходы, так и цены на приобретаемое оборудование. Исходя из высокой стоимости работ на шельфе и невысокой по сравнению с нынешней цены нефти, договорились делить продукцию пополам.

Основными участниками проекта “Сахалин-1” являются американская компания “Эксон Мобил” (30%), японская компания “СОДЕКО” (30%), индийская “ONGC” (20%) и две дочерние компании “Роснефти” (20%).

Проект “Сахалин-1” является одним из крупнейших проектов в России с прямыми иностранными инвестициями и представляет собой прекрасный пример передовых технологических решений, необходимых нефтегазовой отрасли для удовлетворения растущего спроса на энергоносители. Реализация проекта также принесет значительные выгоды для населения России, в частности для населения о. Сахалин. Проект является источником новых поставок энергоносителей на внутренний рынок и на экспорт в страны северо-восточной Азии, укрепляя стратегическое положение России в качестве поставщика энергоносителей на мировые рынки.

Выгоды от проекта для России включают прямые поступления в размере свыше 50 млрд. долл. США в виде налогов, роялти и доли нефти, причитающейся государству, в течение всего срока реализации проекта. С началом промышленного освоения в Фонд развития Сахалина начинают поступать средства в размере 100 млн. долл. США за пятилетний период. Проект также предусматривает выплату бонусов на начало добычи в размере 60 млн. долл.

Кроме того, в рамках реализации проекта предусмотрены инвестиции в размере свыше 120 млн. долл. США в усовершенствование общехозяйственной инфраструктуры (инфраструктуры, необходимой для реализации проекта и доступной для общехозяйственного использования).

Объектами такой модернизации являются дороги и мосты, аэропорт, порт и сооружения по обращению с отходами.

Российские государственные организации уже получают прямые выгоды от реализации проекта. По условиям СРП на конец 2008 г. правительство России получило свыше 1,1 млрд. долл. США в виде роялти и доли продукции государства. Сахалинская область получила дополнительные поступления в размере 211 млн. долл.

Стоимость контрактов, размещенных в российских компаниях, превысила 5 млрд. долл. США. Две трети средств, инвестированных в проект “Сахалин-1”, израсходованы в российских компаниях или современных предприятиях с российским участием.

Среди прочих выгод для России от реализации этого проекта следует отметить поставки природного газа на дальний восток в Хабаровский край. Эти поставки способствовали стабильности снабжения края топливом и, по расчетам, удовлетворяют спрос на природный газ до 2025 г.

В настоящее время в компании “Эксон Нефтегаз Лимитед” и у ее подрядчиков в работах по освоению месторождений заняты сотни российских граждан. Более 500 сахалинцев работают непосредственно в “ЭНЛ”, родственной компании “ЭксонМобил”. Многие из них уже получили, а многим еще предстоит получить профессиональную подготовку в России, США и Канаде. Расходы на программы обучения уже превысили 12 млн. долл. США. Программа “Колледж Сахалин-Аляска”, поддерживаемая Агентством международного развития США (USAID), позволила 60 сахалинским сварщикам повысить профессиональную квалификацию и получить международные сертификаты. В период наиболее активного строительства летом 2005 г. в проекте было занято около 8 тыс. чел., включая штатных сотрудников и подрядчиков. В течение 10 лет по мере повышения квалификации и приобретения производственного опыта российскими специалистами их доля в общем количестве сотрудников проекта приблизится к 90%.

Проект “Сахалин-1” выступил с инициативой осуществления региональной программы развития малого бизнеса на севере Сахалина общей стоимостью 1 млн. долл. США. Программа осуществляется совместно с Агентством международного развития США. В рамках этой программы в регионе было создано 180 малых предприятий, которым оказывалось соответствующее содействие, и свыше 500 рабочих мест.

Кроме того, почти 6 млн. долл. США было выделено на модернизацию медицинских учреждений на Сахалине и в Хабаровском крае.

В рамках проекта осуществляются значительные инвестиции для обеспечения безопасности персонала, охраны окружающей среды и местного населения. В качестве примера по состоянию на конец июня 2008 г. в рамках проекта израсходовано свыше 700 млн. долл. США, включая более 40 млн. долл. на различные археологические, орнитологические, метеорологические, сейсмические исследования, изучение грунтов, исследование рыбных запасов, пересечение водных объектов, обращение с отходами, восстановление биоресурсов, ликвидацию разливов нефти и другие исследования. А 15 млн. долл. израсходовано на инициативы, направленные на охрану популяции серых китов.

Согласно отчету компании *DeGolyer & MacNaughton*, доказанные запасы месторождений "Сахалин-1" по состоянию на 31 декабря 2008 г. составляли 44,4 млн. т (330 млн. барр.) нефти и 43,7 млрд. м<sup>3</sup> газа. Этот проект получил признание за выдающиеся достижения в отрасли и является примером успешного осуществления совместных национальных (иностраных) инвестиций в Россию.

Соглашение о разработке проекта "Сахалин-2" подписано 22 июня 1994 г., а реализация его началась еще через два года после подписания СРП. От имени Российской Федерации в соглашении выступают Правительство РФ и Администрация Сахалинской области.

Инвестором проекта является консорциум иностранных компаний со следующим распределением долевого участия: *Shell Sakhalin Holding* (дочерняя компания англо-голландской корпорации *Shell*) - 55%, *Mitsui Sakhalin Development* (дочерняя компания крупнейшей японской финансово-промышленной группы *Mitsui*) - 25%, *Diamond Gas Sakhalin* - 20%. *Sakhalin Energy* осуществляет многомиллионный проект по модернизации инфраструктуры о. Сахалин, общая сметная стоимость этих работ составляет свыше 400 млн. долл.

Следует отметить основную причину выгоды освоения сахалинских проектов не только для иностранных инвесторов, но и для нас. Рядом находится Япония, не имеющая своего природного сырья, второй в мире после США потребитель нефти и первый в мире потребитель сжиженного природного газа. Япония потребляет 260 млн. т нефти и 75 млрд. м<sup>3</sup> газа в год. Доставляя нефть с соседнего о. Сахалин, компании получают значительный доход за счет минимальной цены перевозки, и это должно компенсировать высокую стоимость разработок в условиях шельфа. Рядом находится и быстро развивающийся Китай с его растущими энергетическими потребностями, который по потреблению

нефти приближается к Японии. В нефти заинтересована и Южная Корея.

Что касается доходов, которые должно получать государство, то здесь надо отметить следующее. Освоение крупного нефтяного месторождения занимает несколько лет, месторождение начнет давать отдачу в полном объеме только тогда, когда добыча нефти дойдет до потребителя, ведь добыча и транспортировка - это две неразрывные части работы системы. Поэтому в стоимость освоения месторождения входят все расходы, начиная с разведки, организации добычи, капитального строительства и заканчивая транспортировкой до места продажи, а это трубопроводы, оборудование портов и даже танкеры для перевозки нефти. Кроме того, в нее включаются расходы на обслуживание и налоги. Только после продажи нефти будут получены деньги, окупающие расходы.

В случае СРП они вначале пойдут на компенсацию всех затрат и только потом, при появлении прибыли, начнется раздел продукции. Для проекта "Сахалин-2" это произойдет между 2010 и 2015 гг. при средней цене на нефть 20 долл. за баррель. При этом государство получит и налог на прибыль (32-35%) со своей доли продукции.

На первый взгляд, кажется, что до указанного срока ни бюджет, ни страна от своих нефтяных ресурсов ничего не получают. Но это не так. Во-первых, с начала добычи и продажи нефти в бюджет поступает 8% по "Сахалину-1" - налог за пользование недрами. Во-вторых, благодаря внесенным поправкам в закон "О соглашении о разделе продукции", согласно которым 70% работ должно проводиться отечественными компаниями (несмотря на все трудности), уже на сегодня вложения по этим работам достигли нескольких миллиардов долларов. А это не только заказы для промышленности, развитие новых ее отраслей, новые рабочие места, но и налоги, поступающие государству от соответствующих предприятий. Специалисты подсчитали, что с каждого вложенного доллара на разных этапах его использования государство может взять в сумме до 70% налогов. И это еще не все - есть еще прямые инвестиции в местный бюджет.

Соглашение о разделе продукции по Харьягинскому проекту между Российской Федерацией в лице Правительства РФ и Администрацией Ненецкого автономного округа и французским акционерным обществом "ТОТАЛЬ Разведка Разработка России" было подписано 20 декабря 1995 г. и вступило в силу 1 января 1999 г. сроком на 20 лет.

На текущий момент объем инвестиций в проект составил 450 млн. долл. США, следую-

шая фаза развития проекта предполагает инвестирование средств в размере 800 млн. долл. США. Бюджет Харьягинского проекта на 2009 г. утвержден в размере 403,7 млн. руб. Инвесторами проекта разработки месторождения являются французская компания *Total* - 50%, Норвежская *Norsk Hydro* - 40%, а также Ненецкая нефтяная компания - 10%, деятельность которой контролирует Администрация автономного округа. Лицензия на разработку месторождения принадлежит компании "ТОТАЛЬ Разведка Разработка России". Эта компания, входящая в состав французского концерна "TOTAL S.A." и являющаяся оператором Харьягинского месторождения, объявила о передаче Российской Федерации государственной доли первой прибыльной нефти по проекту, реализуемому на условиях СРП. Таким образом, Харьягинский проект стал доходным для России проектом СРП.

Концерн "ТОТАЛЬ" занимает 4-е место в мире среди крупнейших международных нефтегазовых компаний, а также это единственная компания, представляющая Европейский союз, вошедшая в short-list потенциальных партнеров ОАО "Газпром" на участие в проекте освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения (ШГКМ).

Французская нефтедобывающая компания *Total* к 2011 г. в рамках третьей фазы реализации проекта о разработке Харьягинского месторождения в Ненецком автономном округе планирует увеличить добычу нефти с 20 до 30 тыс. барр. в сутки.

Представители российского законодательства продолжают надеяться, что окончательное принятие закона о разделе продукции откроет ворота для иностранных инвестиций. По оценке экспертов, в следующее десятилетие в Россию может быть привлечено до 80 млрд. долл. иностранных инвестиций.

*Поступила в редакцию 08.09.2009 г.*