

## Внешняя энергетическая политика России в условиях мирового экономического кризиса

© 2009 Н.В. Лукьянович

доктор политических наук, профессор

Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации

Статья посвящена проблемам формирования внешней энергетической политики России в условиях мирового экономического кризиса. На основе анализа существующих тенденций в экспорте энергоресурсов Российской Федерации автором сформулированы ведущие направления повышения эффективности внешней энергетической политики страны. В статье определено значение экспорта энергоносителей для перехода страны на инновационный путь развития экономики, доказываются необходимость товарной и географической диверсификации поставок энергоносителей в зарубежные страны.

**Ключевые слова:** внешняя энергетическая политика, диверсификация, энергоресурсы, инновационная модель развития экономики, нефть, природный газ, сжиженный природный газ, энергетическая стратегия.

Внешняя энергетическая политика России на современном этапе развития ее экономики является предметом острых дискуссий в научной среде как в нашей стране, так и за рубежом. Во многом это объясняется тем обстоятельством, что Россия обладает одним из самых больших в мире потенциалов топливно-энергетических ресурсов: на 13% территории Земли, в стране, где проживает менее 3% населения мира, сосредоточено около 10-13% всех мировых разведанных запасов нефти и до 34% запасов природного газа. В целом, в стране находится около 40% природных ресурсов нашей планеты<sup>1</sup>.

Ежегодное производство первичных энергоресурсов в России в начале XXI в. составляло более 12% от общего мирового производства. Сегодня топливно-энергетический комплекс

(ТЭК) является одним из важнейших и динамично развивающихся производственных комплексов российской экономики. На его долю приходится около четверти производства валового внутреннего продукта, около трети объема промышленного производства, около половины доходов федерального бюджета, экспорта и валютных поступлений страны<sup>2</sup>. Исключительное значение он имеет и для внешней торговли страны: доля энергоресурсов в экспорте России после распада Советского Союза постоянно возрастала (см. таблицу).

По мнению многих экспертов, такая высокая доля ТЭК в российской экономике и постоянное увеличение экспорта энергоносителей являются показателями того, что Россия постепенно превращается в сырьевой придаток мировой

**Стоимостные объемы российского экспорта нефти, нефтепродуктов и газа, млн. долл., и их доля в общем объеме российского экспорта, %**

| Год  | Нефть  |      | Нефтепродукты |      | Газ     |      |
|------|--------|------|---------------|------|---------|------|
| 1992 | 6662   | 12,4 | 2202          | 4,1  | 6389    | 11,9 |
| 2000 | 25284  | 24,1 | 10938         | 10,6 | 16644   | 16,1 |
| 2001 | 24576  | 24,1 | 9402          | 9,4  | 18303   | 18,3 |
| 2002 | 28950  | 27,0 | 11227         | 10,5 | 15897   | 14,9 |
| 2003 | 38816  | 28,6 | 14064         | 10,5 | 19981   | 15,0 |
| 2004 | 55024  | 30,0 | 18998         | 10,5 | 20918   | 11,5 |
| 2005 | 79216  | 32,5 | 33650         | 13,6 | 30424   | 12,9 |
| 2006 | 96675  | 31,7 | 44217         | 14,5 | 42815   | 14,1 |
| 2007 | 114145 | 32,4 | 51470         | 14,6 | 42755   | 12,1 |
| 2008 | 151668 | 32,4 | 78325         | 16,7 | 66399,7 | 14,2 |

Источник. Данные Росстата за 2008 г.

<sup>1</sup> См.: Христенко В. Россия на мировых рынках нефти и газа. 02.11.2006. Режим доступа: [http://www.portalus.ru/modules/ruseconomics/rus\\_readme](http://www.portalus.ru/modules/ruseconomics/rus_readme); Россия и мир в 2020 году: Докл. Национального разведывательного совета США "Контуры мирового будущего"; Шубин А. Россия - 2020: будущее станы в условиях глобальных перемен. М., 2005. С. 172; Глоба Н.С., Егоров Н.Б., Заремба Г.В., Кротов А.Н. Влияние нефтегазовых компаний на экономику и мировое устройство. М., 2004.

экономики. Аргументируется это тем, что российская обрабатывающая промышленность не может использовать отечественное сырье, так как более половины добываемых углеводородов и 2/3 минерального сырья уходят на экспорт.

Вместе с тем необходимо отметить, что именно благодаря экспорту энергоносителей Россия

<sup>2</sup> Христенко В. Указ. соч.

в 1990-е и последующие годы имела постоянное положительное внешнеторговое сальдо. Так, за последние 15 лет (1993 - 2008) его величина превысила триллион долларов, но вместе с тем эти средства лишь частично получены государством. Таким образом, главная проблема экономического развития страны состоит не в масштабах экспорта энергоносителей, а в том, что средства, которые страна получает от их экспорта, не способствуют подъему российской обрабатывающей промышленности. *Следовательно, внешняя энергетическая политика России в условиях мирового экономического и финансового кризиса должна учитывать необходимость модернизации экономики страны и переход к инновационной модели ее развития, как это и определено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г.* В частности, в ней указано, что “стратегической целью является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века... Системное достижение поставленной цели состоит в переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально-ориентированному типу развития... Источником высоких доходов становится не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций”<sup>3</sup>.

Несовершенная товарная и географическая структура внешней торговли России привела к тому, что в условиях мирового экономического кризиса положительное сальдо торгового баланса России за 7 месяцев 2009 г., по данным Федеральной таможенной службы (ФТС), составило всего 65,1 млрд. долл., это примерно в 2 раза меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Объем российского экспорта значительно сократился (на 46,5% - 150,8 млрд. долл.), в том числе в страны дальнего зарубежья - на 46,7% до 127,2 млрд. долл., в страны СНГ - на 45,5% до 23,6 млрд. долл. Главной причиной сокращения стоимостного объема экспорта стало снижение уровня средних цен на основные сырьевые товары российского экспорта, в первую очередь на энергоносители, тогда как физические объемы экспортных поставок остались на уровне прошлого года. Индекс средних цен экспорта в ию-

<sup>3</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 нояб. 2008 г. № 1662-п). Режим доступа: [www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/](http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/).

ле 2009 г. составил 67,9%, тогда как индекс физического объема равнялся 99,2%<sup>4</sup>.

Следовательно, внешняя энергетическая политика России в долгосрочной перспективе должна ориентироваться на тенденции, существующие в мировой экономике и энергетике. Именно поэтому в Энергетической стратегии России - 2030 (ЭС-2030) определено, что “стратегической целью внешней энергетической политики является обеспечение максимально эффективного использования энергетического потенциала России, потенциала международной деятельности в сфере энергетике для полноценной интеграции в мировые энергетические рынки, укрепления позиций и получения наибольшей выгоды для национальной экономики”<sup>5</sup>.

По существующим прогнозам, структура энергопотребления в мировой экономике до 2020 г. не претерпит существенных изменений, но доля природного газа будет постепенно увеличиваться. В настоящее время в мире потребляется более 2,5 трлн. м<sup>3</sup> природного газа в год, из них на долю международной торговли приходится 625-650 млрд. м<sup>3</sup>, из этого количества более 70% газа поступает по трубопроводной системе и около 27% продается в виде сжиженного природного газа (СПГ). Мировое потребление природного газа должно возрасти до 4 трлн. м<sup>3</sup> к 2030 г. Учитывая, что только три страны - Россия, Иран и Катар обладают 57% мировых разведанных запасов природного газа, можно предположить, что роль данных стран в мировой энергетике будет постоянно возрастать.

Что касается ценообразования на рынках энергоносителей, то, как утверждают эксперты Национального разведывательного совета США, “как высокие, так и низкие цены на энергию имеют серьезные геополитические последствия, а в течение 20-летнего периода могут случиться периоды и низких, и высоких цен”<sup>6</sup>. Так, спрос на нефть увеличивался каждый год в начале XXI в., что вело к постоянному росту ее цены. Максимальная цена нефти сорта WTI была достигнута 11 июля 2008 г., превысив 147 долл. за баррель, в октябре этого же года опустилась ниже 67 долл. К концу 2009 г. ожидается стабилизация цен на нефть на уровне 60 долл. за баррель<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Сальдо торгового баланса РФ сократилось в 2 раза // Росбалт. 2009. 8 сент. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/2009/09/08/670193.html>.

<sup>5</sup> Энергетическая стратегия России - 2030. Режим доступа: [www.minenergo.gov.ru/news/min\\_news/1416.html](http://www.minenergo.gov.ru/news/min_news/1416.html) С. 61.

<sup>6</sup> Мир после кризиса. Глобальные тенденции - 2025: меняющийся мир: Докл. Национального разведывательного совета США. М., 2009. С. 98.

<sup>7</sup> Еремин А. Рынок нефти растет на спекулятивных ожиданиях // Промышленный еженедельник. 2009. 29 авг.

По мнению некоторых экспертов, как российских, так и зарубежных, в XXI в. ввиду истощения нефтяных месторождений диспропорция между спросом на нефть и ее предложением приведет к резкому росту цен и возникновению глобального нефтяного кризиса. С одной стороны, это позволит России укрепить свое место на мировых энергетических рынках, с другой – усилит конкуренцию в международном масштабе за доступ к регионам, где сосредоточены основные запасы энергоресурсов. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537) указано, что “внимание международной политики на долгосрочную перспективу будет сосредоточено на обладании источниками энергоресурсов, в том числе на Ближнем Востоке, на шельфе Баренцева моря и в других районах Арктики, в бассейне Каспийского моря и в Центральной Азии”.

В целом потребление нефти в мире будет возрастать, и наибольшее количество нефти будут потреблять страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР)<sup>8</sup>. Среди развивающихся стран данного региона лидером по потреблению нефти является и, вероятно, будет являться Китай – второй крупнейший в мире (после США) потребитель и импортер нефти. Ежегодное потребление нефти в Китае составляет примерно 250 млн. т, а объем ее импорта превышает 90 млн. т<sup>9</sup>. Нефтяной рынок Европы и стран СНГ по темпам роста отстает как от рынка АТР, так и от рынка Северной Америки.

Среди развитых стран наибольшее количество нефти потребляют США, тогда как в условиях экономического кризиса Япония, Германия и Италия сократили ее потребление. По сути, в Европе рост потребления нефти обеспечивают только Испания, Австрия, Польша и Голландия<sup>10</sup>.

В настоящее время внешняя политика России является одним из главных факторов стабилизации мирового рынка энергоносителей, поскольку ТЭК России – важнейший компонент мировой энергетической системы. Но вместе с тем *насуточной проблемой внешней энергетической политики России является проблема диверсификации ее экспорта (следует учесть постоянные обвинения со стороны развитых стран в “энергетическом шантаже”, “энергетической угрозе” и т.д.)*.

<sup>8</sup> Алекперов В. Потребление нефти в мире будет расти. Режим доступа: <http://rosfincom.ru/news/533187.html>.

<sup>9</sup> На международном нефтяном рынке появилась “китайская цена”. Режим доступа: <http://russian.people.com.cn/31518/2740401.html>.

<sup>10</sup> Россия на мировом рынке нефти. 03.09.2009. Режим доступа: <http://komp72.ru/articles/4/988>.

Для выполнения данной задачи у России есть все возможности. Объемы запасов нефтегазовосырья в РФ примерно втрое перекрывают объемы их добычи<sup>11</sup>. К настоящему моменту в стране открыто и разведано более 3 тыс. месторождений углеводородов, причем разрабатывается примерно половина из них. В основном эти ресурсы расположены на суше, более половины российской нефтедобычи и более 90% добычи газа сосредоточены в районе Урала и Западной Сибири<sup>12</sup>. В долгосрочной перспективе основными регионами нефте- и газодобычи станут Сибирь и Дальний Восток, что необходимо учитывать при формировании внешней энергетической политики России на азиатском направлении.

Принимая во внимание постоянный рост добычи энергоресурсов на шельфах морей и океанов<sup>13</sup>, можно отметить, большое значение для экономики страны имеет развитие новых центров нефте- и газодобычи на шельфе острова Сахалин, а также на шельфах Баренцева, Балтийского и Каспийского морей.

Серьезной проблемой внешней энергетической политики России является транспортировка добываемых энергетических ресурсов, которой, в сущности, определяется освоение новых перспективных рынков сбыта.

В Энергетической стратегии России до 2020 г. в этой связи планировалось развитие системы магистральных нефтепроводов и морских терминалов для поставки нефти и природного газа на эти рынки. Для выхода на рынок АТР задействована трубопроводная система “Восточная Сибирь – Тихий океан”, (ВСТО) – строящийся нефтепровод, который должен соединить нефтяные месторождения Западной и Восточной Сибири с портами Приморского края России и обеспечить выход на рынки США и стран АТР<sup>14</sup>.

Развитие транспортных энергетических систем связано как с перспективами добычи российской нефти, так и с интеграционными процессами на постсоветском пространстве, в частности с сотрудничеством с Казахстаном и республиками Центральной Азии по поставке в Россию более дешевого природного газа и нефти, а также с Украиной и Белоруссией по транзиту российских энергетических ресурсов в страны ЕС. В результате реализации всех проектов пропуск-

<sup>11</sup> Стратегический подход. Инвестиции в геологоразведку спасут “нефтянку” // Рос. газ. 2009. № 4908 (84).

<sup>12</sup> Христенко В. Указ. соч.

<sup>13</sup> В настоящее время на шельфах морей и океанов добывается до 1/3 мировой добычи нефти. См. подробнее: Лукьянович Н.В. Морской транспорт в мировой экономике. М., 2009. С. 6-7.

<sup>14</sup> Восточный нефтепровод. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92>.

ная способность экспортных магистральных нефтепроводов и морских терминалов России к 2010 г. должна вырасти до 303 млн. т в год (6,1 млн. баррелей в сутки)<sup>15</sup>.

Последовательная реализация всех запланированных проектов развития транспортных магистралей в России позволит обеспечить стабильный рост экспорта российской нефти и природного газа на мировой энергетический рынок.

Главным рынком сбыта российской нефти и газа до настоящего времени остается Европа, что не исключает, а предполагает необходимость разработки альтернативных маршрутов экспорта энергоносителей. В настоящее время в Европу, в том числе и в страны СНГ, направляется более 90% всего экспорта нефти из России. Доля России на рынке ЕС по нефти составляет 27%, по газу - 25%.

Вместе с тем европейские эксперты сомневаются в способности России сохранить высокие темпы роста производства нефти в ближайшие 10-15 лет. Причина их обеспокоенности заключается в том, что Россия, обеспечивая 12,1% мирового производства нефти, обладает только 6,2% ее мировых доказанных запасов. А это означает, что без открытия и разработки новых крупных месторождений на территории РФ энергетическая безопасность Европы не может быть гарантирована.

Что касается природного газа, то примерно три четверти экспортируемого Россией газа приходится на Западную Европу и одна четверть на страны Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). Около 80 % этого объема транспортируется по территории Украины, остальная часть - через Беларусь в Польшу и Германию.

По прогнозам, в ближайшие 15-20 лет основная доля российского газа будет поставляться в Европу через три основных маршрута: Украину - 120-150 млрд. м<sup>3</sup>, через Северо-Европейский газопровод - 50-70 млрд. м<sup>3</sup>, через газопроводные системы Норвегии - 50-70 млрд. м<sup>3</sup>. По данным, представленным в прогнозе Еврокомиссии "Энергетика и транспорт Европы до 2030 г.", спрос на природный газ в ЕС-25 увеличится с 376 млн. т н. э. в 2000 г. до 630 млн. т н. э. в 2030 г. (68%). При этом внутренняя добыча природного газа сократится со 197 млн. т н. э. в 2000 г. до 117 млн. т н. э. в 2030 г. (40%). В результате зависимость ЕС от внешних поставщиков природного газа резко увеличится с 49,5 % в 2000 г. до 81,4 % к 2030 г. Эти цифры свидетельствуют о необходимости утроения объемов

<sup>15</sup> Энергетическая стратегия России на период до 2020 года. Утв. распоряжением Правительства РФ № 1234-р от 28 авг. 2003 г.

импорта газа в ЕС (с 186 млн. т н. э. в 2000 г. до 513 млн. т н. э. в 2030 г.)<sup>16</sup>. При этом, по оценкам европейских экспертов, до 70% импортируемого в ЕС природного газа будет поставляться из России.

В качестве "спасательных" мер от чрезмерной, по мнению ЕС, зависимости от поставок энергоносителей из России Еврокомиссией в настоящее время подготовлен план "энергетической безопасности" Европы - Community Gas Ring (Сообщество газового кольца). Главная идея плана - объединить все европейские электрические и газовые сети в своего рода "энергетическую паутину", а затем и в "энергетическое кольцо". При этом данное кольцо должно быть запущено вокруг России на основе создания двух новых газопроводов - с Южного Кавказа и Ирана ("Набукко") и из Африки (Транссахарский газопровод)<sup>17</sup>. Построены данные газопроводы могут быть не ранее чем через 15 лет, они требуют значительных инвестиций, и, кроме того, часть этих газопроводов будет проходить через реально или потенциально взрывоопасные в политическом и военном отношении регионы. Выступая в качестве защитной меры против создания так называемой "газовой ОПЕК", данный проект потребует реализации весьма долговременных и дорогостоящих строительных программ.

Существуют и другие, в том числе и уже имеющие свою историю, проблемы в развитии энергетического сотрудничества между Россией и ЕС. Так, ЕС считает необходимой ратификацию Россией Договора к Энергетической хартии (ДЭХ), который она подписала в 1994 г. и применяет его на временной основе. Для России неприемлемо положение транзитного протокола к ДЭХ, согласно которому страны ЕС рассматриваются как единая транзитная территория, и таким образом при пересечении границы ЕС перемещение энергоносителей не считается транзитом, подпадающим под положения Протокола, а регулируется внутренним законодательством ЕС. В то же время вопросы транзита через Украину, Россию, Белоруссию решались бы на основе Протокола.

Таким образом, с учетом разногласия с ЕС по проблемам экспорта энергоресурсов в Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г. констатировалось, что необходимо обеспечить "расширение и диверсификацию экспорта углеводородов на европейский и азиатский рынки". Необходимо отме-

<sup>16</sup> ЭнергодIALOG РФ и ЕС. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki>.

<sup>17</sup> Европа мечтает о "братстве газового кольца" // Известия. 2008. 14 нояб. С. 1, 9.



тить, что спрос на нефть в 2010 г., по прогнозам Международного энергетического агентства, значительно возрастет<sup>18</sup>, поэтому диверсификация поставок энергоресурсов в этих условиях означает значительное уменьшение экономических и геополитических рисков. В дальнейшем в соответствии с ЭС-2030 доля европейского направления в общем объеме экспорта российских энергоресурсов будет неуклонно сокращаться и к 2030 г. удельный вес восточного направления в экспорте жидких углеводородов (нефть и нефтепродукты) в настоящее время возрастет с 6 до 22 - 25%, а в экспорте газа - с 0 до 19-20%.

Необходимо отметить, что после 2000 г. поставки нефти из России на рынок АТР постепенно растут, особенно в Китай, поскольку в условиях мирового экономического кризиса Китай стимулирует увеличение внутреннего спроса. Значительный рост промышленного производства (2008 г. - 7,3%) стал возможен благодаря государственным антикризисным мерам, в частности налоговым льготам, приведшим к повышению спроса на автомобили и, следовательно, увеличению потребления топлива. Кроме того, в Китае формируются резервные запасы нефти, которые к 2011 г. должны сравняться с трехмесячным объемом импорта (сейчас их уровень в 4 раза ниже)<sup>19</sup>.

Хотя рынок углеводородов КНР и перспективен с точки зрения прогнозов роста объемов потребления нефти и газа, тем не менее, он характеризуется достаточно жесткой внутренней конъюнктурой, формирующейся благодаря усилиям государства, направленным: во-первых, на приоритетное обеспечение внутренних потребностей страны в энергии за счет собственных источников, а во-вторых, на диверсификацию направлений импорта энергоресурсов. Подтверждением первого тезиса является форсированная реализация (в противовес развитию импортных проектов) решения о строительстве газопровода Синьцзян - Шанхай - самого большого газопровода в стране, так называемого "западного газового коридора" протяженностью 4200 км. Пропускная способность газопровода - 12-20 млрд. м<sup>3</sup> в год, в то время как весь маршрут обеспечен доказанными запасами газа<sup>20</sup>.

Следует отметить, что сырьевая база газодобычи в КНР значительна: согласно китайским

<sup>18</sup> Мировой рынок нефти в 2010 году ждет подъем - глава МЭА. Режим доступа: <http://www.rian.ru/crisis/20090709/176801221.html>.

<sup>19</sup> Состояние и перспективы мирового рынка нефти в условиях кризиса. 21.05.2009. Режим доступа: <http://www.6buro.ru/>.

<sup>20</sup> <http://www.neftegaz.ru>. См. также: <http://www.chinadata.ru/>.

официальным источникам, геологические ресурсы природного газа в стране оцениваются в 46,2 трлн. м<sup>3</sup>, в том числе на суше - 39 трлн. м<sup>3</sup>, а подтвержденные запасы составляют свыше 3 трлн. м<sup>3</sup>. Разведанные запасы газа на морском шельфе КНР оцениваются в 350 млрд. м<sup>3</sup>, из них 100 млрд. м<sup>3</sup> сосредоточены в месторождении Ячэн в Южно-Китайском море<sup>21</sup>.

Таким образом, в ближайшей перспективе (период до 2010 - 2015 гг.) китайский рынок газа не будет испытывать существенного дефицита собственной газодобычи. Кроме того, КНР проводит активную политику диверсификации источников импорта газа, добиваясь создания сразу трех направлений импорта: Россия, страны Каспийского региона и шельф Южно-Китайского моря. Объективное отсутствие недостатка в источниках поставок газа, скорее всего, следует считать причиной отсутствия интереса китайской стороны к покупке российского газа по ценам, обеспечивающим рентабельность проектов по разработке газовых месторождений Восточной Сибири.

Что касается сбыта на китайском рынке восточносибирской нефти, то здесь также необходимо диверсифицировать направления сбыта, создавая возможность экспортировать нефть в иных направлениях в результате ухудшения конъюнктуры на внутреннем рынке Китая.

Таким образом, задача расширения сбыта российских углеводородов, добываемых на месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока, требует поиска решений в области диверсификации поставок. С точки зрения сбыта нефти, такая диверсификация может быть достигнута при условии формирования самостоятельного экспортного направления, обеспечивающего выход российской нефти к глубоководным морским портам, оборудованным терминалами по перевалке нефти. Для этих целей производится строительство нефтепровода к побережью в Приморском крае.

Потенциал регионального рынка сбыта энергоносителей на Дальнем Востоке также значителен и, кроме Китая, связан в перспективе со сбытом нефти в Японию. Японский импорт сырой нефти и нефтепродуктов состоит из 80 % импорта из стран Ближнего Востока и остальные 20% - из стран Юго-Восточной Азии. Стремление Японии, особенно после смены правящей партии в 2009 г., диверсифицировать направления импорта нефти следует воспринимать как потенциальную возможность наращивания поставок российской нефти на японский рынок.

<sup>21</sup> BP Statistical Review of World Energy. 2006.

Для российских поставщиков перспективным продуктом в части возможного сбыта является СПГ, поскольку Япония является крупнейшим его потребителем - около 60% от мирового потребления.

Невзирая на актуальность и острую необходимость географической диверсификации поставок, необходимо признать, что внешняя энергетическая политика России в ближайшем будущем, по всей видимости, будет ориентирована на Европу, которая и дальше будет наращивать объемы поставок энергоресурсов из России, а Россия в свою очередь будет обеспечивать необходимый рост поставок нефти и газа в Европу за счет достаточно интенсивного роста добычи нефти и газа в восточных районах.

Одним из основных перспективных направлений внешней энергетической политики России в условиях усиления конкуренции на мировых энергетических рынках является расширение производства и сбыта СПГ с учетом того обстоятельства, что рост его мирового потребления достигает 10% в год, тогда как обычного (газопроводного) только 2,4%. Мировое производство СПГ в настоящее время достигло примерно 200 млрд. м<sup>3</sup>. Согласно существующим прогнозам, в 2020 г. доля СПГ в мировой торговле газом уже составит около 35% (в 1970 г. - 3%), а в 2030 г. на его долю придется уже около 60% торговли природным газом, что будет соответствовать 18-20% в общем объеме потребляемого на земном шаре природного газа<sup>22</sup>. Таким образом, спрос в мире на это более экологически чистое, чем нефтепродукты, топливо неуклонно растет. По оценкам экспертов, только в ведущих государствах Восточной Азии спрос на СПГ может вырасти с 90 (2006) до 149 млн. т (2020)<sup>23</sup>. В настоящее время 12 стран (Индонезия, Катар, Алжир, Австралия, Тринидад и Тобаго и др.) экспортируют этот вид топлива. Планируется поэтапное увеличение поставок СПГ в Японию, страны ЕС, Южную Корею, Тайвань, Индию, Китай, США и др.

Экспорт СПГ не зависит от политики транзитных государств, что очень важно для России, "газовые" конфликты которой с Украиной и Белоруссией негативно отразились на перспективах энергетического сотрудничества России и ЕС. Доставка СПГ потребителям, как правило, осуществляется морским путем с использованием специальных судов - газозовозов. Это самые до-

рогие суда в мировом торговом флоте - их стоимость колеблется от 160 до 250 млн. долл. В настоящее время мировой флот газозовозов насчитывает порядка 200 судов.

Учитывая данные обстоятельства, Россия предпринимает энергичные шаги по созданию предприятий по производству и последующему экспорту СПГ. 18 февраля 2009 г. на Сахалине, близ города Корсакова, по проекту "Сахалин-2" был запущен первый российский завод по производству данного вида топлива с двумя технологическими линиями производительностью 4,8 млн. т в год каждая. Тогда же с этого завода была отгружена первая экспортная партия продукции на танкер "Совкомфлота". В сфере внешнеэкономической деятельности предполагается увеличение доли СПГ в экспорте газа до 14 - 15% к 2030 г. Учитывая то обстоятельство, что в развитых странах, особенно в Японии, ведутся активные работы по созданию технологий кристаллизации газа, т.е. перевода его в твердое состояние, Россия должна быть лидером в инновационных процессах в газовой промышленности.

Существенное значение для повышения эффективности внешней энергетической политики России в долгосрочной перспективе имеет расширение геологоразведочных работ<sup>24</sup>. На заседании Правительства РФ 27 августа 2009 г., одобрявшем ЭС-2030, премьер-министр В.В. Путин отметил важность опережающего роста базы разведанных сырьевых запасов на территории страны. По его словам, объемы ежегодной разведки должны превышать объем ежегодной добычи углеводородов и других полезных ископаемых.

Принимая во внимание значительные колебания цен на энергоносители в условиях мирового экономического кризиса, можно отметить, что возникла необходимость формирования новых ориентиров внешней энергетической политики и пересмотра энергетической стратегии России<sup>25</sup>. 27 августа 2009 г. на заседании Правительства РФ был одобрен проект Энергетической стратегии на период до 2030 г. (ЭС-2030), который определяет ориентиры и приоритеты долгосрочного стратегического развития российского ТЭК в условиях перехода к инновационной модели развития экономики. В ЭС-2030 запланировано: формирование новых нефтегазо-

<sup>22</sup> Кириллов Н. Проблемы российской энергетики в начале XXI века: сможет ли Россия выйти на мировой рынок сжиженного природного газа? Режим доступа: <http://www.eprussia.ru/epr/117/9113.htm>.

<sup>23</sup> <http://www.upstreamonline.com/live/article149806.ece>.

<sup>24</sup> Стратегический подход. Инвестиции в геологоразведку спасут "нефтянку".

<sup>25</sup> См. подробнее: Энергетическая стратегия России: преемственность и развитие в условиях мирового финансово-экономического кризиса": Докл. министра энергетики Российской Федерации С.И. Шматко на Всерос. энергет. форуме "ТЭК России в XXI веке", апрель 2009 г.

вых и угольных комплексов в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке страны, за Полярным кругом и в арктических акваториях континентального шельфа Российской Федерации; развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры; развитие нетопливной энергетики (атомной, возобновляемой, включая гидроэнергетику); создание условий для широкомасштабного применения энергосберегающих технологий.

В ЭС-2030 указано, что для достижения стратегической цели внешней энергетической политики необходимо решение следующих задач:

- содействие формированию системы функционирования мировых энергетических рынков, обеспечивающей их предсказуемость и стабильное развитие;
- обеспечение стабильных условий на экспортных рынках, включая безопасность спроса и обоснованные цены на основные продукты российского экспорта;
- укрепление позиций ведущих российских компаний среди мировых лидеров;
- обеспечение эффективной международной кооперации по рисковому и сложным проектам в России;
- диверсификация экспортных энергетических рынков;
- диверсификация товарной структуры экспорта, повышение объема экспорта продукции с более высокой долей добавленной стоимости.

Таким образом, в отличие от ЭС-2020, новая Стратегия - ЭС-2030, в первую очередь, как отмечают отечественные эксперты, инновационно-ориентированная, а не ресурсно-ориентированная стратегия. Что касается географической диверсификации поставок энергоресурсов, то в ней, как уже указывалось выше, предусмотрен рост доли стран АТР при сохранении доли поставок в Европу. В ЭС-2030 также предусмотрена и диверсификация использования энергоресурсов на внутреннем рынке (увеличение в энергопотреблении доли угля, шахтного метана, атомной и гидроэнергии, расширение поставок СПГ).

Соотношение объемов экспорта и внутреннего потребления энергоресурсов в России в соответствии с ЭС-2030 должно уменьшиться с 0,88 до 0,62-0,72. Намечена реализация проектов, ори-

ентированных на диверсификацию экспортных маршрутов: нефтепроводная магистраль "Восточная Сибирь - Тихий океан" и Балтийская трубопроводная система - 2, нефтепровод Бургас - Александруполис, Северо-Европейский газопровод, газопровод "Южный поток", Прикаспийский газопровод. Динамика экспорта энергоресурсов должна стабилизироваться к 2030 г., что соответствует задачам экономической политики по совершенствованию структуры экономики и снижению зависимости страны от экспорта энергоресурсов.

Ожидается в соответствии с ЭС-2030 укрепление позиций российской атомной энергетики на мировых рынках атомной электрогенерации, реакторостроения, фабрикации топлива, добычи природного урана, конверсии, обогащения.

Таким образом, внешняя энергетическая политика современной России преследует одновременное решение двух сложных и взаимосвязанных задач: во-первых, укрепление и расширение присутствия России на мировых энергетических рынках, особенно таких быстроразвивающихся, как рынок СПГ; во-вторых, обеспечение ускоренного перехода национальной экономики на инновационный путь развития, в том числе и на основе модернизации отраслей отечественного ТЭКа.

Кроме того, внешняя энергетическая политика России направлена на решение проблем глобальной энергетической безопасности. Как отметил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в своем выступлении на 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 24 сентября 2009 г., "вторая крупная задача здесь - это решение проблем глобальной энергетической безопасности. Три года назад в Петербурге, в России, на саммите "восьмерки", были сформулированы новые принципы правовой базы такого сотрудничества. Ее цель - гармонизировать интересы всех участников энергетической цепочки: и поставщиков, и потребителей, и транзитных стран. На так давно мы конкретизировали эти предложения и приглашаем к их обсуждению все государства. Считаем, что оно должно вестись при активном участии профильных многосторонних институтов, включая, конечно, и учреждения системы Организации Объединенных Наций"<sup>26</sup>.

*Поступила в редакцию 08.07.2009 г.*

<sup>26</sup> Выступление Президента РФ Д.А. Медведева на 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 24 сентября 2009 года. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/5552>.