

Развитие рыночной инфраструктуры: региональный аспект

© 2009 В.А. Агафонов

Центральный экономико-математический институт РАН

© 2009 В.Б. Тореев

Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН

Показана необходимость участия государственных структур в управлении экономикой на региональном уровне. Основным элементом такой поддержки может стать развитие рыночной инфраструктуры. Наибольший эффект дают вложения в наиболее рентабельные сектора экономики, в частности инновации и малый бизнес.

Ключевые слова: государственная поддержка, региональное развитие, финансирование, экономическая эффективность, инновации, малый бизнес.

В современных условиях роль государственного управления социально-экономическим развитием не только не становится меньше по сравнению с предыдущим периодом плановой экономики, а, напротив, существенно возрастает, так как задачи управления становятся гораздо более сложными. В условиях переходного периода от централизованной экономики к рыночной не только не утрачивается, но и приобретает особое значение государственное управление процессами экономической перестройки. Это связано с тем, что на государственном уровне легче преодолеть возрастающую сложность процессов управления, создаются предпосылки для существенного повышения ответственности как законодательных, так и исполнительных органов за устанавливаемые законодательные рамки принятия решений в социальной и экономической сфере, а также за сами принимаемые управленческие решения. Определение перспективных производств, нуждающихся в государственной поддержке, выбор оптимальных форм, методов и организационного механизма этого процесса, разработка мероприятий по привлечению частных инвесторов и пр. - все это является важной стороной деятельности федеральных и региональных органов власти в сфере управления экономикой.

Большое значение имеет региональный аспект управления, что обусловлено следующим:

1. Большинство глобальных целей социально-экономического развития страны имеет ярко выраженный региональный разрез. Это характерно для трех из четырех целей верхнего уровня: для повышения качества жизни населения, устойчивого экономического роста и создания потенциала будущего развития. Без конкретной территориальной интерпретации уровня достижения указанных целей мы получаем "среднюю температуру по палате".

2. Любой конкретный проект реализуется на вполне конкретной территории в заданных ус-

ловиях внешнего окружения (по отношению к проекту). Если мы имеем дело с федеральной целевой программой, невозможно не учитывать региональную специфику реализации ее отдельных целевых проектов (экология, традиции, образ жизни, социальные проблемы и пр.).

3. Стратегия социально-экономического развития страны в целом не может быть разработана без рассмотрения наиболее острых проблем регионального развития, имеющих общенациональное значение. В этом смысле национальная стратегия в определенной части формируется как суперпозиция стратегий социально-экономического развития различных регионов.

Практика показывает, что финансовые возможности региональных органов управления для решения поставленных задач очень ограничены. Даже если представить себе, что эти средства будут вложены в поддержку высокоэффективных проектов, то все равно их влияние на социально-экономическое развитие территории просто незаметно. В данной ситуации весьма перспективной и эффективной представляется стратегия, предусматривающая развитие рыночной инфраструктуры, что определяется следующими факторами:

1) рыночная инфраструктура обеспечивает действие рыночных механизмов, которые, в свою очередь, определяют способы взаимодействия хозяйствующих субъектов;

2) уровень развития рыночной инфраструктуры является одним из важнейших факторов инвестиционной привлекательности;

3) развитие рыночной инфраструктуры выступает основным фактором развития малого и среднего бизнеса с учетом того, что высокоэффективные инновационные проекты рождаются, как правило, именно в среде малого и среднего бизнеса;

4) рыночной инфраструктурой реализуются следующие важнейшие обеспечивающие функции:

- кадровая функция - обеспечение персоналом. Сюда входят функции бюро по трудоустройству, органов повышения квалификации и переквалификации, деятельность органов социального обеспечения;

- обеспечение финансовыми, материальными и информационными ресурсами;

- деятельность по проведению научных исследований и разработок, регистрация и продвижение их результатов на рынок, консалтинг по различным направлениям анализа рынка ресурсов и продуктов;

- распространение услуг или доведение их до потребителя, включая маркетинговые исследования;

- консалтинг в сфере обеспечения процесса предоставления услуг, принятия решений в сфере технологий, планирования деятельности, контроля качества.

В условиях резкого дефицита бюджетных средств целесообразно рассматривать варианты поддержки предприятий рыночной инфраструктуры в зависимости от степени их участия в проектах развития реального сектора. При этом возникает задача определения объема такой поддержки в соответствии с критериями эффективности инвестиционных проектов. Наиболее актуальным является развитие тех элементов рыночной инфраструктуры, которые ориентированы на обеспечение деятельности инновационного сектора, а также малого и среднего бизнеса, что вытекает из необходимости реализации высокотехнологического сценария социально-экономического развития нашей страны в условиях существующих трудностей привлечения ресурсов для проведения активной инвестиционной политики в ситуации высоких рисков финансирования проектов, особенно инновационных. Это обусловлено тем, что часто инициаторами высокотехнологичных проектов регионального уровня выступают малые и средние предприятия, которые молоды, не имеют кредитной истории, отчего риск их финансирования традиционными финансовыми институтами довольно высок. При этом банки, например, не заинтересованы в измельчении своего кредитного портфеля хотя бы потому, что тогда усложняется процесс принятия решений и мониторинга реализации прокредитованных проектов.

Необходимо поддерживать развитие организаций информационной инфраструктуры в условиях перехода на инновационный путь развития. Это связано с тем, что часто потенциальные инвесторы не имеют достаточной информации о возможных перспективных проектах в реальном секторе высоких технологий, а инновационно

активные предприятия не всегда имеют сведения о потенциальных инвесторах и возможных механизмах инвестирования.

Вполне правомерно, на наш взгляд, говорить о программе развития инфраструктуры региона. Содержанием данной программы должна стать адресная поддержка предприятий инфраструктуры, выполняющих важнейшие функции обеспечения экономического развития реального сектора экономики региона. Объектами поддержки со стороны региональных органов государства должны стать те объекты рыночной инфраструктуры, которые конкретно работают, т.е. оказывают услуги важным, с точки зрения региональной социально-экономической политики, предприятиям и производствам. Поэтому программа развития рыночной инфраструктуры является вторичной по отношению к определению наиболее перспективных и важнейших производств и предприятий реального сектора.

В настоящей работе рыночная инфраструктура понимается как интеграция тех институтов, которые традиционно относятся к рыночной инфраструктуре и органам государственного управления, выполняющим регулирующие для рыночной экономики функции, которые способствуют деятельности рыночных механизмов или даже заменяют их, если частный бизнес де-факто исключает данную сферу из рыночных взаимодействий.

Инфраструктуру необходимо рассматривать в двух аспектах: в функциональном и институциональном. Функциональный разрез рыночной инфраструктуры - это совокупность обеспечивающих функций, которые должны быть реализованы в обществе, чтобы обеспечить нормальную жизнедеятельность каждого хозяйствующего субъекта с внешней средой. Каждый хозяйствующий субъект обладает потребностью (функциональной потребностью) в исполнении определенных функций, обеспечивающих его нормальное функционирование в рыночной среде. Функциональный разрез задает не конкретные наименования видов организаций инфраструктуры, а их функции. Одна и та же функциональная потребность может обеспечиваться несколькими конкретными элементами хозяйственной инфраструктуры.

В качестве примера функционального разреза хозяйственной инфраструктуры можно привести следующие функциональные подсистемы.

- финансовые круги, обеспечивающие фирму капиталом (банки, инвестиционные компании, брокерские фирмы, другие инвесторы);

- средства массовой информации (рекламные агентства, печать, электронные средства массовой информации);

- система обеспечения фирмы технологической и маркетинговой информацией;
- государственные учреждения, занимающиеся надзором и регулированием производственной деятельности, а также государственные учреждения, деятельность которых может как-либо отразиться на деятельности фирмы;
- система, обеспечивающая функциональную потребность фирмы в трудовых ресурсах, в персонале;
- системы обеспечения фирмы необходимыми материальными ресурсами (от системы образования до биржи труда и бюро по трудоустройству);
- системы, обеспечивающие возможность фирмы продвигать свою продукцию и услуги на рынок.

В институциональном разрезе к важнейшим элементам рыночной инфраструктуры, как правило, относят: банковско-кредитную систему, страховые компании, товарные биржи, лизинговые компании, фондовый рынок, консалтинговые компании, инвестиционные компании, венчурные фонды и технопарки, целевые бюджетные и внебюджетные фонды, государственные организации поддержки малого и среднего предпринимательства, трудоустройства населения, а также организации, формирующие информационную инфраструктуру.

К государственным элементам рыночной инфраструктуры можно отнести структуры, принадлежащие к органам управления субъекта федерации, которые в ходе своей деятельности осуществляют функции рыночного регулирования социально-экономических процессов. Среди важнейших направлений деятельности можно выделить такие, как законодательная деятельность, направленная на обеспечение "правил игры", обеспечение инвестиционной привлекательности, обеспечение деятельности целевых бюджетных и внебюджетных фондов, поддержка малого и среднего предпринимательства, регулирование рынка трудовых ресурсов и, в частности, решение задач трудоустройства населения, адресная поддержка "точек роста", создание системы долгосрочного стратегического планирования социально-экономического развития в регионах.

Переходя от функционального разреза инфраструктуры к институциональному, можно утверждать, что важнейшими элементами инфраструктуры для развития деятельности предприятий, принадлежащих к инновационному сектору экономики, являются предприятия инвестиционной сферы, в частности: банки, лизинговые компании, венчурный капитал, консалтинговые

компании, технопарки, бизнес-инкубаторы и другие объекты инновационной инфраструктуры.

Схема формирования программы поддержки предприятий рыночной инфраструктуры может быть следующей:

1. Определение целей и приоритетов развития социально-экономической системы региона.
2. Определение наиболее значимых с точки зрения целей и приоритетов предприятий и производств (проведение конкурса проектов).
3. Формирование схем и вариантов участия предприятий инфраструктуры в реализации данных проектов.
4. Организация конкурса предприятий инфраструктуры на участие в проектах, согласование объема поддержки этих предприятий со стороны органов государственного управления.

Для этого необходимо обеспечить:

- высокую проработанность каждого проекта или программы с тем, чтобы инвестор принимал решения в условиях достаточной определенности относительно дивидендов и рисков;
- рентабельность этих проектов не ниже определенного порогового значения;
- государственную поддержку осуществления проектов;
- адекватные организационные формы реализации проектов.

Конкурс среди предприятий рыночной инфраструктуры носит характер торгов за минимальный объем предоставления поддержки предприятиям инфраструктуры за счет бюджета. К исходным моментам относятся объем инвестиций, необходимых для реализации рассматриваемого инновационного проекта, и величина ожидаемой прибыли. Величина инвестиций является обоснованием для оценки объема предоставляемых льгот предприятию инфраструктуры. Объемы ожидаемой прибыли и выпуска продукции составляют основу для расчета налогооблагаемой базы и оценки сроков возврата бюджетных средств, инвестированных в данный проект в форме оказания поддержки предприятию инфраструктуры. При проведении указанной политики на региональном уровне важнейшим моментом реализации данной схемы является обеспечение сбалансированности бюджета региона в каждый момент времени. Иными словами, недополучение доходов в бюджет не должно приводить к его дефициту, к снижению расходов по защищенным статьям, к уменьшению финансирования социальных программ и т.д.

Проблема заключается в том, что предоставление, например, кредитов инновационным проектам, в которых заинтересована региональная

Основные финансовые показатели реализации проекта, млн. руб.

Год	Валовой выпуск продукции и услуг	ВРП	Объем инвестиций	Сумма налогов	Сумма налогов в регион. бюджет	ОПФ	Балансовая прибыль	NPV	Выплата процентов
2010	2	1	100	0	0	1	1	-90	0
2011	134	94	0	34	11	64	26	-67	14
2012	192	134	5	49	16	87	38	-38	14
2013	201	141	2	53	18	92	39	-10	11
2014	211	148	2	56	19	92	41	15	7
2015	218	152	4	59	20	95	43	38	4
2016	224	157	6	61	22	97	45	60	0
2017	235	164	17	62	23	102	49	81	0
2018	267	187	22	71	26	116	56	103	0

администрация, необходимо осуществлять сейчас. И следовательно, выпадающие налоговые доходы возникают также сейчас, а результаты этих расходов в виде дополнительных доходов бюджета возникнут только на эксплуатационной стадии инновационного проекта. Что касается поддержки инвестирующего объекта инфраструктуры, то любой из них предпочел бы получать поддержку с момента инвестирования.

Таким образом, возможны два варианта. Первый - льготы инвестирующему объекту инфраструктуры предоставляются в отложенном режиме, т.е. не одновременно с инвестициями, а через какое-то время, которое должно согласовываться в ходе переговоров между администрацией и объектом инфраструктуры. Второй - чтобы обеспечить предоставление льгот и компенсировать выпадающие доходы бюджета, региональная администрация может использовать заемные средства.

Предлагаемая схема представляется достаточно эффективной, что можно проиллюстрировать условным примером, базирующимся на модельных экспериментах. Предположим, что в сфере интересов органов управления находится инновационный проект со следующими экономическими характеристиками: доля заработной платы в стоимости выпуска продукции - 35%; доля прочих затрат - 30%; коэффициент фондоотдачи - 2,0 - 2,4%; доля reinvestируемой прибыли -

50%; доля НДС соответствует существующему налоговому законодательству.

Предположим также, что проект реализуется за счет кредита в объеме 100 млн. руб. сроком на 6 лет под 14 % годовых с отсрочкой выплаты по возврату кредита на 2 года и выплатой процентов 1 год. Тогда доходы бюджета от налога на прибыль банка-кредитора составят за 6 лет порядка 25 млн. руб. Что касается проекта, то его основные финансовые показатели реализации приведены в таблице (расчет производился в неизменных ценах).

Очевидно, что дополнительные налоговые поступления от реализации рассматриваемого проекта существенно превышают величину выпадающих доходов бюджета от предоставлений налоговых льгот банку. При анализе эффективности данной стратегии необходимо также учитывать потенциальные налоговые поступления от альтернативных проектов, которые могли бы быть профинансированы при предоставлении кредитов банка в аналогичных размерах. Здесь решающую роль будет играть разница в полной (коммерческой, социальной и общесистемной) эффективности рассматриваемого и альтернативного проектов. Постоянное проведение такого анализа и составляет суть стратегии поддержки инвестирующей инфраструктуры. По нашему мнению, данная стратегия может быть существенно эффективнее, чем просто предоставление коммерческим банкам государственных кредитов.

Поступила в редакцию 04.04.2009 г.