

ОБ УСЛОВИЯХ УСПЕШНОГО СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ РОССИИ*

© 2018 **Алексеев Пётр Викторович**

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института исследований международных экономических отношений Департамента мировой экономики и мировых финансов Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
125993, Москва, Ленинградский проспект, 49
E-mail: palekseev@fa.ru

Одним из важнейших направлений современной антикризисной политики России является создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР или ТОР) с целью привлечения инвестиций и стимулирования социально-экономического развития регионов, прежде всего Дальнего Востока. В статье показано, что для обеспечения эффективной деятельности ТОРов целесообразно учитывать позитивный и негативный опыт создания особых, или свободных экономических зон в России и Китае. В связи с этим целесообразна разработка официальной концепции долгосрочного развития ТОРов, включающей концептуальные подходы к решению всех необходимых вопросов их создания и функционирования, а также ограничению возможных рисков.

Ключевые слова: инвестиции; территории опережающего развития; Дальний Восток; инфраструктура; антикризисная, региональная политика.

Важным условием успешного создания и функционирования ТОРов в Дальневосточном федеральном округе (ДФФО) является тщательная проработка теоретических, концептуальных, методологических, практических и иных вопросов, связанных с их деятельностью. В связи с этим при реализации проекта ТОРов следует учитывать как негативные факторы и риски, сдерживающие развитие Дальнего Востока, так и российский и зарубежный опыт создания и функционирования особых (свободных) экономических зон.

Создание и функционирование ТОРов регулируется Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [6]. Согласно ст. 2 данного закона, территория опережающего социально-экономического развития - это часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического

развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [6].

В соответствии со ст. 17 закона, особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития включает в себя:

1. особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территории опережающего социально-экономического развития;

2. установление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;

3. особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4. особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории опережающего соци-

* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета

ально-экономического развития;

5. приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

6. предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;

7. применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

8. освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;

9. иные предусмотренные данным законом и другими федеральными законами особые условия осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития [6].

Первыми в России в 2015 г. были созданы ТОРы «Хабаровск», «Комсомольск» и «Надеждинский». Они рассматриваются в качестве пилотных проектов, направленных на развитие ДВФО и имеют следующую специализацию:

- ТОР «Хабаровск»: металлургия, производство сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, оказание транспортно-логистических и других видов услуг;

- ТОР «Комсомольск»: авиа-, судостроение, машиностроение.

- ТОР «Надеждинский»: оказание транспортно-логистических услуг, пищевая промышленность, производство строительных материалов.

По состоянию на 20 октября 2017 г., всего в 8 регионах Дальнего Востока создано 18 ТОРов, общее количество резидентов составило 192. Общий объем инвестиций составил 2 трлн. 132 млрд. 43 млн. рублей. В результате реализации инвестиционных проектов ожидается создание 38140 рабочих мест. Наряду с российскими инвесторами, в ТОРы осуществили вложения инвесторы из Казахстана, Китая, Южной Кореи, Сингапура, Японии, Италии [3]. В ходе III Восточного экономического форума, состоявшегося во Владивостоке 6–7 сентября 2017 г., 26 компаний-инвесторов получили статус резидентов дальневосточных ТОРов и свободного порта Владивосток. Общий объем капиталовложений

по проектам составит более 1,6 трлн. рублей [3].

Важно отметить, для обеспечения эффективной деятельности ТОРов в нашей стране целесообразно учитывать позитивный и негативный опыт деятельности особых (свободных) экономических зон в России и Китае. При этом под особой (свободной) экономической зоной (ОЭЗ, СЭЗ) понимается часть территории, которая имеет особый юридический статус согласно действующему законодательству. Этот статус касается прежде всего налогового режима для национальных и/или иностранных предпринимателей в ОЭЗ.

Создание первых особых экономических зон (ОЭЗ) в Китае с 1980 г. (в городах Шеньчжень, Чжухай, Шаньтоу, Сямынь, Хайнань) осуществлялось в рамках политики реформ и либерализации внешнеэкономической деятельности страны. Главная задача первых ОЭЗ — привлечение и использование иностранных инвестиций и технологий посредством введения в них особого юридического статуса и льготного налогового режима. Основные формы предприятий в них — экспортно-ориентированные совместные или иностранные предприятия. Уже в 1981 г. эти ОЭЗ привлекли около 60% ПИИ в Китай [5].

В настоящее время в Китае функционируют 5 особых экономических зон. Кроме того, в стране действуют 131 зона экономического и технологического развития, 105 зон высоких и новых промышленных технологий, 15 свободных таможенных зон, 14 трансграничных свободных экономических зон, 15 экспортно-промышленных и 29 других типов экономических зон [1].

По мнению российских исследователей Бильгаевой Ю.А. и Кузнецова А.В. [1], изучивших китайский опыт в данной области, для успешной реализации проекта ОЭЗ необходимо обеспечить соблюдение следующих важных условий:

1. Обеспечение высокого уровня поддержки проекта ОЭЗ со стороны государства.

2. Интеграция программы развития ОЭЗ в национальную стратегию развития.

3. Поддержка отраслей промышленности, имеющих высокий потенциал развития, посредством ОЭЗ.

4. Обеспечение достаточного финансирования для развития инфраструктуры и ее строительство до начала функционирования ОЭЗ.

5. Создание стимулов для создания и развития совместных предприятий между нацио-

нальными и иностранными компаниями.

6. Удовлетворение потребности ОЭЗ в рабочей силе, в том числе интеграция с национальными университетами и профессиональными учебными заведениями для подготовки квалифицированных кадров.

7. Доступ предприятий, функционирующих в ОЭЗ, к развитым финансовым институтам.

8. Внедрение высоких экологических стандартов.

9. Установление минимальной величины инвестиций для национальных компаний.

10. Дальнейшее развитие институциональной базы для управления и обеспечения развития ОЭЗ.

11. Формирование взаимосвязей приоритетных направлений ОЭЗ и их географического положения.

12. Привлечение менеджеров, обладающих опытом работы в международной среде, пониманием кросс-культурных различий, высокими навыками общения и коммуникации.

13. Проведение маркетинговой кампании на национальном, международном уровне, распространение информации о ОЭЗ на английском и государственном языках.

14. Тщательный финансовый анализ вложений в развитие инфраструктуры.

Важность соблюдения вышеперечисленных условий подтверждается негативным опытом функционирования в России свободных экономических зон в 1991–2005 гг. Анализ данного опыта свидетельствует, что в силу искусственного характера их формирования, которое не подкреплялось соблюдением необходимых условий их успешного формирования и функционирования, они превратились в «дыры» для утечки капитала.

На практике в деятельности СЭЗ наблюдалось несоответствие инвестиционной, производственной и внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов российскому законодательству, получил распространение теневой бизнес, отмечалась тенденция осложнения криминогенной обстановки. Все это обусловило неэффективность проекта формирования СЭЗ в тот период [4].

Для неповторения этого негативного опыта важно в процессе планирования, создания и функционирования ТОРов учесть позитивный и негативный опыт деятельности ОЭЗ и СЭЗ в России и Китае. Вместе с тем, анализ действующих

в России федеральных нормативных правовых актов показывает, что в них остался неурегулированным ряд важных вопросов, связанных с созданием и функционированием ТОРов:

- место ТОРов в национальной стратегии социально-экономического развития России;
- вопросы удовлетворения потребности ТОРов в рабочей силе и интеграции с университетами и профессиональными учебными заведениями для подготовки квалифицированных кадров;
- вопросы обеспечения доступа предприятий в ТОРах к финансовым институтам;
- внедрение высоких экологических стандартов;
- ограничение рисков, связанных с деятельностью ТОРов, в том числе экономических и экологических.

В связи с современной тенденцией к усилению глобальной конкуренции возрастают риски недостаточной рыночной востребованности производимой в ТОРах продукции. Ввиду этого необходимо заблаговременно принять меры по обеспечению рыночного спроса на нее. При этом целесообразно использовать мировой опыт организации офсетных контрактов, предполагающих продажу продукции за рубеж при условии размещения встречных заказов в стране продавца [2].

С учетом вышеизложенного целесообразно в дополнение к принятым мерам акцентировать внимание на следующих первоочередных предложениях по обеспечению успешного создания и функционирования ТОРов:

- разработка официальной концепции долгосрочного развития ТОРов, включающей концептуальные подходы к решению всех необходимых вопросов, а также ограничению возможных рисков их создания и функционирования;
- создание и развитие социально-экономической инфраструктуры ТОРов в целях обеспечения комфортной среды для жизнедеятельности населения;
- обеспечение спроса на производимую в ТОРах продукцию, в том числе с учетом мирового опыта организации офсетных контрактов.

Таким образом, при создании и совершенствовании деятельности ТОРов целесообразны изучение и использование российского и китайского опыта по созданию ОЭЗ и СЭЗ. Учитывая долгосрочный характер проекта ТОРов, целесо-

образна разработка официальной концепции их долгосрочного развития, включающей концептуальные подходы к решению всех необходимых вопросов, связанных с их созданием и функционированием, а также ограничению рисков, возникающих при инвестировании в ТОРы, для успешной реализации данного проекта.

Библиографический список

1. *Бильгаева Ю.А., Кузнецов А.В.* Опыт создания особых экономических зон в Китае. Ключевые факторы успеха//Вестник ВСГУТУ. 2017. № 2. С. 147-153.
2. *Зельднер А.Г.* Территории опережающего развития: состояние и стимулы привлечения инвестиций//Вопросы экономики и права. 2016. № 6. С. 46–51.
3. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. URL: <https://minvr.ru/press-center/news/7957> (дата обращения: 16.02.2018).
4. *Павлов П.В.* Проблемы развития особых экономических зон в России: правовые и организационные аспекты//Вестник Российской таможенной академии. 2015. № 1. С. 36–45.
5. *Семенов Ф.В.* Использование опыта свободных экономических зон Китая в России//Россия и Китай: проблемы стратегического взаимодействия: сборник Восточного Центра. 2016. № 17. С. 43-46.
6. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (с изменениями и дополнениями): base.garant.ru

Поступила в редакцию 22.02.2018 г